

宝鸡市发展和改革委员会文件

宝发改发〔2025〕516号

宝鸡市发展和改革委员会 关于2025年上半年全市公共资源交易 和招标投标工作进展的通报

市级有关部门，各县区发改局（经发局），市公共资源交易中心：

今年以来，全市认真贯彻落实中、省、市关于深化公共资源交易和招标投标相关工作部署要求，围绕深化“三个年”活动，聚焦聚力打好“八场硬仗”，全面部署招标投标系统整治，加快建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，促进实现项目全流程公开管理，着力推动招标投标市场规范健康发展。现将上半年全市公共资源交易和招标投标工作进展情况通报如下：

一、平台交易总体情况

上半年，全市公共资源交易平台实现交易 1734 宗 63.5 亿，同比分别降低 2%、45%，增值资金 0.50 亿元，节约资金 0.81 亿元。从交易数据分析来看，四大板块中工程建设招标投标、土地矿权类、国有产权、政府采购成交额分别占总交易额的 63.91%、19.49%、1.55%、15.05%；工程建设招标投标、土地矿权类交易额同比分别下降 50.9 %和 48.5 %，对全市交易额增减影响较大；政府采购交易额同比增长 8.6%，国有产权交易额增加明显但其占比很小，对全市交易额影响较小，这些变化趋势也与全省交易额结构变化相同。

二、我市具体工作推进情况

（一）健全制度体系。建立完善违法违规行为投诉处理移交反馈机制，进一步畅通举报渠道，规范问题移交和结果反馈工作制度，推进形成部门协同执法、案件限时办结、结果主动反馈，开展联合惩戒的工作机制。重点围绕今年 5 月 20 日起施行的《中华人民共和国民营经济促进法》、国务院办公厅《关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》（国办发〔2024〕21 号）等文件要求，积极安排开展公共资源交易领域制度清理。

（二）加强交易监管。通过严格招标人代表资格条件、委托程序和履职行为，加强对依法必须招标的工程建设项目评标活动中招标人代表管理。市公共资源交易中心依据交易监

管平台，移送市、县行业主管部门围标串标问题线索 5 件，投诉 1 件，专家交易现场纪律问题 2 件。

（三）提升服务能力。市公共资源交易中心印发《关于服务重点项目紧急项目开辟绿色交易通道的通知》《关于在公共资源交易领域试行诚信企业信用承诺替代投标保证金的通知》，不断提升服务保障重点项目能力，降低市场交易成本。

（四）优化营商环境。完成不见面开标 1214 宗，占全市工程项目和政府采购项目宗的 83%。远程异地评标 55 宗，其中工程项目 19 宗（主场 18 宗），政府采购 36 宗（全部为副场）。开具保函 370 笔，其中信用承诺代替投标保证金 7 宗，直接减免投标保证金 14 宗，预计减轻市场主体资金压力 670 万元。

四、存在问题和下一步工作要求

对照全省上半年公共资源交易和招标投标工作进展情况，我市主要存在以下问题：一是交易额下降趋势明显。全市工程项目中，交通、农业、水利、房建市政项目的交易额同比分别下降 73.15%、54.73%、49.82%、49.25%，土地矿权类同比下降 48.50%，导致全市交易额整体降幅较大。二是不见面开标、远程异地评标数量需提升。我市上半年不见面开标率 83%，相比一季度提高 3.8 个百分点，但仍低于全省 89.93%的平均水平。主要原因是除政府采购类高于全省平均水平外，房建市政类 71.53%，其他行业比率更低，导致全市

不页面开标比率低于全省平均水平。全市远程异地评标数量虽与上年相比，增加较多，但与全省总体情况有差距。三是与兄弟地市开展的新业务上有差距。例如安康市在市平台网站增设信用管理栏目，推进招标代理机构信用信息共享应用。榆林市实现供销合作社社有资产规范进场交易。西安、榆林、全省交易领域已开展暗标评审试点，上半年完成暗标评审项目 252 个。

下一步，各部门、各单位针对存在的问题，要采取有效措施，通过推进“应进必进”和适合以市场化配置的资源进场交易、积极对接省级部门重点工作开展情况等，不断扩展交易类型，提高交易数量；对市公共资源交易中心移送的问题线索，及时调查办理，并按照《关于进一步完善公共资源交易违法违规行为投诉处理移交反馈机制的通知》（宝发改字〔2025〕248 号）要求反馈办理结果，实现部门协同执法、案件限时办结、结果主动反馈的闭环管理机制。市公共资源交易中心要持续完善不见面开标和远程异地评标系统功能，不断提升平台服务保障能力，各级行政监督部要加强政策宣传引导，共同推进不见面开标和远程异地评标。同时按照全省招标投标整治决策部署要求，紧密联动、齐抓共管，强化信息共享、规范平台运行秩序、提高交易公开透明度、建立健全统一规范、信息共享的平台体系，加快融入统一大市场，推动招标投标市场规范健康发展。

- 附件：1. 宝鸡市 2025 年上半年公共资源进场交易统计表
2. 关于 2025 年上半年全省公共资源交易和招标投标工作进展情况的通报

宝鸡市发展和改革委员会
2025 年 8 月 15 日



抄送：陕西省发展和改革委员会。

市政府办公室，清廉宝鸡建设工作专班。

宝鸡市发展和改革委员会办公室

2025 年 8 月 18 日

宝鸡市2025年上半年公共资源进场交易统计表

截止日期：6月30日

县区 (部门)	交 易 量	交 易 额	工程建设项目招标投标类																国有产权交易		土地使用权和 矿业权出让		其它		说明		
			其中：		房建和市政		交通项目		水利项目		农业项目		林业项目		生态/国土资源		政府采购类		交易使用额和 交易使用量		交易使用额和 交易使用量		交易使用额和 交易使用量				
					交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额	交易 量	交易 额			
全市合计	1734	63.57	576	40.6	310	33.36	60	1.63	155	4.3	32	1.1	1	0.01	18	0.23	888	9.57	47	12.39	223	0.98					
市本级小计	356	14.03	77	6.41	60	5.61	12	0.3	5	0.5							161	1.9	12	5.05	106	0.67					
县区小计	1378	49.54	499	34.2	250	27.75	48	1.33	150	3.8	32	1.1	1	0.01	18	0.23	727	7.67	35	7.34	117	0.31					
岐山县	142	3.15	48	1.49	10	0.42	9	0.01	18	0.31	7	0.72	1	0.01	3	0.02	78	0.73	5	0.63	11	0.3					
扶风县	91	2.58	40	1.35	22	0.88	4	0.17	11	0.26	3	0.04					42	0.45	7	0.78	2						
眉县	84	1.97	18	1.12	10	1	1	0.03	5		2						60	0.85			6						
陇县	172	2.4	73	1.44	37	0.93	3	0.13	26	0.31					7	0.07	79	0.69	8	0.27	12						
千阳县	78	1.23	30	0.75	4	0.42			13	0.18	13	0.15					41	0.48			7						
麟游县	86	3.1	35	2.54	21	2			6	0.68	1	0.01			7	0.05	49	0.56			2						
凤县	138	2.39	29	0.95	8	0.27	7	0.33	14	0.35							100	0.97	4	0.47	5						
太白县	74	1.59	42	1.02	5	0	7	0.17	26	0.47	4	0.08					16	0.19	1	0.38	15						
渭滨区	95	10.25	42	9.8	35	9.42	2	0.08	5	0.3							35	0.45			18						
金台区	128	4.02	34	3.34	31	3.00			3	0.34							82	0.68			12						
陈仓区	101	1.63	20	0.84	9	0.51	4	0.07	7	0.26							61	0.79			20						
凤翔区	149	5.1	66	4.35	39	4	8	0.23	16	0.19	2	0.06			1	0.09	77	0.69	3	0.06	3						
高新区	40	10.13	22	5.23	19	5.12	3	0.11									7	0.14	7	4.75	4	0.01					

说明：1. 交易单位亿元，数量个/宗，产权和其他项目类型因四舍五入原因会出现有进场交易数量无交易金额情况。2. 渭滨区、金台区、陈仓区土地使用权和矿业权出让均在市本级。
3. 其它类型中包含电子卖场和房屋租赁项目等。

陕西省发展和改革委员会文件

陕发改法规〔2025〕1015号

陕西省发展和改革委员会 关于2025年上半年全省公共资源交易和 招标投标工作进展情况的通报

省级有关部门，各设区市、杨凌示范区公共资源交易平台整合工作牵头部门、招标投标指导协调部门，省公共资源交易中心：

今年以来，全省各级平台深入贯彻落实省委、省政府关于规范公共资源交易和招标投标工作部署要求，围绕深化“三个年”活动，聚焦聚力打好“八场硬仗”，全面部署招标投标系统整治，加快建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，促进实现项目全流程公开管理，着力推动招标投标市场规范健康发展。现将上半年全省公共资源交易和招标投标工作进展情况通报如

下。

一、平台交易总体情况

上半年，全省各级公共资源交易平台实现交易量 13268 宗，交易额 2189.16 亿元，增值资金 8.4 亿元，节约资金 38.32 亿元，交易量同比降低 16.65%，交易额同比降低 25.24%。

从交易数据分析来看，四大板块中工程建设招标投标、土地矿权类、国有产权、政府采购成交金额分别占总交易额的 57.26%、17.45%、5.24%、9.27%，工程建设招标投标、土地矿权类交易额同比分别降低 34.13%、31.25%，对全省总交易额增长影响较大，国有产权、政府采购交易额同比分别增长 115.94%、9.35%，但对全省总交易额增长影响较小。

从省市平台交易情况来看，全省大部分平台项目交易量和交易额同比呈现下降趋势，其中咸阳市、宝鸡市和汉中市交易额同比分别降低 50.95%、45.06%和 42.53%，下降较多，只有安康市、西咸新区分中心交易额分别增长 14.74%和 20.26%。西安市、省平台和榆林市交易额分别占全省的 32.64%、17.18%和 14.36%，其交易额下降对全省交易额影响较大。

从公共资源交易平台数据监测结果来看，全省数据准确率为 100%，保持较好水平，数据上传及时率为 99.06%，同比提升 6 个百分点，铜川市、咸阳市低于 94%；国家数据监测平台反馈，榆林市个别国有产权项目数据公告和公示环节统一交易标识码填

写不规范。西安市、延安市、安康市、宝鸡市、西咸新区积极上报其他交易领域信息。

二、制度体系进一步健全

根据省政府专题会议要求，研究修改完善《陕西省公共资源交易管理办法》。落实招标投标领域推行暗标评审实施意见，会同行业部门印发配套的9个暗标评审标准文件。组织开展推进公共资源交易平台改革课题研究，谋划落实改革举措。省政府办公厅印发政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”实施方案，规范全省政府采购活动，省住房城乡建设厅、省交通运输厅分别印发文件加强房屋市政、公路工程项目招标投标管理，省工信厅进一步完善“双随机、一公开”招标投标监管、代理机构监督、投诉处理等制度，省水利厅开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，破除市场准入壁垒，省自然资源厅印发省级矿业权出让底价评估办法，指导做好矿业权挂牌、拍卖底价、招标标底及协议出让价格评估工作。我省分类统一的制度保障作用进一步强化。

各地持续完善制度体系。西安市、宝鸡市、咸阳市、榆林市分别围绕政府投资项目招标采购、完善违法违规行为投诉处理移交反馈机制、招标人代表管理、推行暗标评审和远程异地评标，规范评标评审专家劳务报酬支付、加强项目抽查监审等方面不断规范公共资源和招投标活动。铜川市和安康市出台政策，积极开

展减免投标保证金及信用承诺替代投标保证金相关工作。

三、平台体系全面拓展

根据省政府专题会议落实“应进必进”要求，组织对照《目录》梳理全省进场交易情况，加快推进公共资源交易平台体系建设。省农业农村厅积极开展省级农村产权流转规范化试点工作，省林业局进一步完善制度，推进草原承包登记工作。省生态环境厅完成 2024 年度发电行业重点排放单位碳排放报告核查和配额预分配，对新纳入碳排放配额管理的钢铁、水泥、铝冶炼行业开展数据质量控制计划审核。省平台全力推进药械集采项目加速落地见效，上半年，我省落地各类药械集采项目国家级 3 个、省际联盟项目 8 个，接续项目 12 个，预计可为全省医疗机构节约药械采购资金 11.76 亿元。

地市平台在夯实四大板块进平台交易的基础上，积极推进涉诉涉案罚没资产处置、特许经营权出让、行政事业单位资产处置、供销合作社社有资产、农村产权交易等纳入公共资源交易平台体系。西安市实现与西安城乡融合要素交易平台交易信息和数据的全面对接，榆林市实现供销合作社社有资产、法院罚没资产项目规范进场交易。渭南市、商洛市有序推动高标准农田、农业工程等项目进场交易。

四、平台信息共享共用进一步强化

持续加强综合评标评审专家库专家资源共享，完成全省专家

库续聘考核工作，会同工信、住建、交通、水利、能源部门开展全省新入库专家征集工作，并推进专家库管理系统与省平台专家抽取系统对接，实现专家信息实时共享。积极与省财政厅对接，指导省平台推进与政府采购综合管理平台以及中国政府采购网的互联互通、数据共享。省农业农村厅建成省农村产权流转交易平台，已进入调整初试。按照国家部署和我省任务要求，省平台积极推进移动数字证书（CA）全国互认，接入3家移动CA互认APP，目前已完成移动数字证书（CA）全国互认功能升级，并正式上线运行。省平台实现与陕西省投资项目在线审批监管平台的接口对接，不断提升工程建设项目全流程审批常态化监管水平。西安市深化信用评价结果应用，通过跨区域协同与信息共享等方式推广信用评价在招投标中的运用。安康市在市平台网站增设信用管理栏目，推进招标代理机构信用信息共享应用。

五、平台数字化转型稳步推进

修订印发全省平台一网建设责任分工，加强省市共建，规范全省平台系统建设，申报省公共资源数智化交易平台项目可行性研究报告及重大应用“三张清单”，结合审计整改要求，报送涉及重复建设子系统的整合方案。省平台按照交通、水利、能源等部门全流程电子化需求，加快完善系统功能，积极与住建部门对接，按照国家新出台的建设工程量清单计价规范，推进相关系统改造。积极推进工程领域暗标评审、政府采购“三盲一共享”等改革工作，

梳理“评定分离”、“暗标评审”等系统建设需求，制定开发方案。组织对电子监管系统建设项目竣工验收工作，省平台积极推进电子监管系统数据对接，协调榆林市实现监管系统音视频对接，督促渭南市、商洛市平台尽快启用音视频系统，上线省建广联达交通类工程系统中标结果公示监管侧，推进“五合一”审核页面改造等。

六、平台营商环境持续优化

积极推行“不见面开标+远程异地评标”新模式，上半年，全省完成不见面开标项目 10298 宗，占项目总数的 89.93%；远程异地评标项目 826 宗，其中跨省域远程异地评标项目数量为 220 宗，较往年明显增加。积极推广招标计划提前发布，上半年全省 9 个地市平台已提前发布招标计划 3674 宗。扎实推进招标投标交易担保制度改革，上半年，开具保函 14783 笔，其中电子保函 8329 笔，信用承诺代替投标保证金 2018 宗，直接减免投标保证金 364 宗，预计减轻市场主体资金压力 40.82 亿元。目前具备条件的西安市、榆林市、全省交通领域已开展暗标评审试点，上半年完成暗标评审项目 252 个。近日，省委主要领导赴西安市公共资源交易中心调研，观看专家在线评标和不见面开标演示后，对“数字+招投标”做法表示肯定。

下一步，全省各级行政监督部门、各市级招标投标和交易平台整合牵头部门、省市交易中心要聚焦全省招标投标系统整治决

策部署，紧密联动、齐抓共管，确保系统整治取得阶段性成效，推动招标投标市场规范健康发展。同时，要创新公共资源交易平台管理和服务方式，优化平台体系、强化信息共享、规范平台运行秩序、提高交易公开透明度、提升平台运行效能，建立健全统一规范、信息共享的平台体系，加快融入统一大市场，促进全省高质量发展。

- 附件：1. 2025年上半年全省公共资源交易数据统计表
2. 2025年上半年各级平台公共资源交易情况汇总表



抄送：省政府办公厅，清廉陕西建设工作专班。

陕西省发展和改革委员会办公室

2025年7月18日印发



2025年上半年全省公共资源交易数据统计表

[illegible]

交易数	交易额	增值金额	交易方式							
			拍卖		招投标		网络竞价		协议转让	
			交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额
959	414887.72	5698.87	82	8476.75			604	341377.18	273	65033.79
国有产权交易（股权类）										
交易数	交易额	增值金额	交易方式							
			拍卖		招投标		网络竞价		协议转让	
			交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额
30	732961.57	4462.26	1	129.39			8	25224.28	21	707607.90
排污权										
交易数	交易额	增值金额	交易方式							
			拍卖		招投标		网络竞价		协议转让	
			交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额
5	4116.88	1181.11					5	4116.88		
林权										
交易数	交易额	增值金额	交易方式							
			拍卖		招投标		网络竞价		协议转让	
			交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额	交易数	交易额
药械/疫苗采购										
订单数	采购量	采购额	品类							
			药品		药械					
							医疗器械		疫苗	
			订单数	采购量	采购额	订单数	采购量	采购额	订单数	采购额
		2183770.30			1296382.32			832357.49		55030.49
其它公共资源交易										
交易数			交易额		增值金额		节约金额			
299		171571.62			462.25				2616.65	

2025年上半年各级平台公共资源交易情况汇总表

各地		工程建设项目 招标投标		政府采购		土地使用权出让		探矿权出让		采矿权出让		国有产权交易				排污权交易		林权交易		药品/疫苗采购		其他公共资源交易		合计	
												国有产权交易 (实资产类)		国有产权交易 (股权类)											
												交易量	交易额	交易量	交易额										
全省	5586	12536060.31	5984	2028871.39	390	3799010.02	4	3247.22	11	17085.73	959	414887.72	30	732961.57	5	4116.88				2183770.30	299	171571.62	13268	21891582.77	
省本级	161	702841.69	151	63094.08	19	40227.18	2	678.02			462	79641.56	17	686091.80	5	4116.88				2183770.30			817	3760461.51	
西安	988	5122672.75	788	882492.96	92	2929016.00					90	309843.14	5	44956.10							136	53019.12	2099	9342000.07	
宝鸡	576	406373.97	888	95520.64	47	124125.99					223	9932.89											1734	635953.49	
咸阳	285	726629.24	36	6519.14	16	175678.00	2	2569.20	7	12814.02													346	924209.60	
铜川	110	146036.28	7	484.23	11	19360.00			2	3995.00													130	169875.51	
渭南	319	541778.35	109	22600.00	42	64980.08																	470	629358.43	
延安	586	804144.43	589	180930.80	15	130968.00					6	42.67											1196	1116085.90	
榆林	1592	2329912.56	2084	573065.87	77	233656.23			2	276.71	69	4233.18	8	1913.67									3832	3143058.22	
汉中	347	326539.91	24	2297.41	6	33998.02					61	2099.61											438	364934.95	
安康	341	1019738.56	1270	197778.75	61	41866.04					43	7885.66									163	118552.50	1878	1385821.51	
商洛	257	384321.46	5	901.49	1	3746.81					5	1209.00											268	390178.76	
杨凌示范区	24	25071.10	33	3186.03	3	1387.68																	60	29644.81	

备注:1.省本级“药品耗材采购”,因交易量采购单位差异较大,交易量未纳入合计;西安“其他公共资源交易”统计项目是指“网上商城采购”,因交易量采购单位差异较大,交易量未纳入合计。
2.其他公共资源包括:林业工程、生态修复工程、生态修复工程、地勘基金项目、机电产品国际招标、租赁权、土地整理、特许经营权等交易。