

# 宝鸡市人民政府文件

宝政发〔2021〕6号

## 宝鸡市人民政府 关于印发宝鸡市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

《宝鸡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市第十五届人民代表大会第六次会议批准，现予以印发，请认真贯彻实施。

宝鸡市人民政府

2021年7月10日

# 宝鸡市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年6月28日宝鸡市第十五届人民  
代表大会第六次会议批准)

# 目 录

第一篇 站在历史性跨越新起点.....	1
第一章 发展成就.....	1
第二章 发展环境.....	10
第二篇 奋力谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章.....	13
第三章 指导思想.....	13
第四章 基本原则.....	14
第五章 “十四五”发展目标.....	16
第六章 二〇三五年远景目标.....	18
第七章 战略定位.....	20
第八章 主要路径.....	21
第三篇 着力建设十个区域中心.....	25
第九章 建设区域先进制造业中心.....	25
第一节 做大做强优势产业集群.....	26
第二节 培育发展新兴产业.....	29
第三节 巩固提升传统产业.....	32
第四节 加强产业基础再造和产业链提升.....	34
第五节 大力发展数字经济.....	35
第十章 建设区域优质农产品供应中心.....	37
第一节 保障粮食安全和重要农产品供给.....	37
第二节 发展绿色生态农业.....	39
第三节 提升农业质量效益.....	42

第四节	推进“三产”融合发展.....	43
<b>第十一章</b>	<b>建设区域货物集散中心.....</b>	<b>45</b>
第一节	建设现代化综合立体交通网络.....	48
第二节	构筑多层次物流枢纽体系.....	51
第三节	加快货物运输服务一体化进程.....	52
<b>第十二章</b>	<b>建设区域旅游休闲度假中心.....</b>	<b>53</b>
第一节	提高旅游核心竞争力.....	54
第二节	创新旅游产品供给.....	55
第三节	提升旅游服务能力.....	56
第四节	打响宝鸡旅游品牌.....	57
<b>第十三章</b>	<b>建设区域文化中心.....</b>	<b>59</b>
第一节	塑造宝鸡文化标识.....	59
第二节	构建现代公共文化服务体系.....	61
第三节	健全现代文化产业体系.....	62
第四节	加强文化遗产保护传承和交流.....	64
<b>第十四章</b>	<b>建设区域开放交往中心.....</b>	<b>65</b>
第一节	加快开放平台建设.....	65
第二节	加强区域开放合作.....	68
第三节	构建面向“一带一路”经贸投资格局.....	69
第四节	持续推进扩内需促消费.....	71
<b>第十五章</b>	<b>建设区域国际会展中心.....</b>	<b>72</b>
第一节	增强会展承载能力.....	73
第二节	打造区域展会品牌.....	74
第三节	大力发展会展经济.....	76

<b>第十六章 建设区域科创中心</b> .....	77
第一节 大力加强科技创新.....	77
第二节 增强企业技术创新能力.....	79
第三节 推进区域协同创新发展.....	80
第四节 提升科技治理服务能力.....	81
<b>第十七章 建设区域医疗康养中心</b> .....	83
第一节 提升医疗卫生服务能力.....	84
第二节 拓展卫生健康服务领域.....	86
第三节 培育发展康养服务产业.....	88
<b>第十八章 建设区域教育培训中心</b> .....	89
第一节 提升基础教育发展水平.....	89
第二节 打造西部职业教育名市.....	90
第三节 促进高等教育高质量发展.....	91
第四节 加强教育培训基地建设.....	92
第五节 完善现代化教育支撑体系.....	93
<b>第四篇 构筑城乡区域协调发展新格局</b> .....	95
<b>第十九章 优化国土空间布局</b> .....	96
第一节 落实主体功能区战略.....	96
第二节 构建“一主八卫，四轴多点”城镇空间格局.....	97
<b>第二十章 推进以人为核心的新型城镇化</b> .....	99
第一节 强化宝鸡中心城区核心功能.....	99
第二节 大力发展县域经济.....	101
第三节 推动城乡融合发展.....	104
第四节 加快农业转移人口市民化.....	104

<b>第二十一章</b>	<b>全面推进乡村振兴</b> .....	105
第一节	实施乡村建设行动.....	105
第二节	加快农村改革步伐.....	107
第三节	实施农村人居环境整治提升五年行动.....	108
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	110
<b>第五篇</b>	<b>深化市场化改革激发新活力</b> .....	112
<b>第二十二章</b>	<b>加快完善要素市场化配置</b> .....	112
第一节	推进土地要素市场化配置.....	112
第二节	引导劳动力要素畅通流动.....	113
第三节	推进资本要素市场化配置.....	113
第四节	加快发展技术要素市场.....	114
第五节	加快培育数据要素市场.....	114
<b>第二十三章</b>	<b>激发市场主体活力</b> .....	115
第一节	持续深化国企国资改革.....	115
第二节	做强做优做大国有企业.....	116
第三节	大力支持民营经济发展.....	117
<b>第二十四章</b>	<b>深化重点领域改革</b> .....	118
第一节	深化投资消费体制机制改革.....	118
第二节	深化财税体制改革.....	118
第三节	深化其他重点领域改革.....	119
<b>第六篇</b>	<b>建设生态宜居绿色新家园</b> .....	119
<b>第二十五章</b>	<b>筑牢生态空间安全屏障</b> .....	120
第一节	持续开展秦岭生态环境保护.....	120
第二节	推动黄河流域生态保护治理.....	121

第三节	提升生态保护基础设施水平.....	122
<b>第二十六章</b>	<b>持续改善环境质量.....</b>	<b>123</b>
第一节	推进汾渭平原大气污染治理.....	123
第二节	全面加强水污染防治.....	124
第三节	深入开展土壤污染治理.....	125
<b>第二十七章</b>	<b>建设能源安全保障体系.....</b>	<b>125</b>
第一节	推进能源绿色发展.....	125
第二节	提升能源安全保障能力.....	126
<b>第二十八章</b>	<b>建立现代生态环境治理体系.....</b>	<b>127</b>
<b>第七篇</b>	<b>共建共享幸福新生活.....</b>	<b>128</b>
<b>第二十九章</b>	<b>促进充分就业创业.....</b>	<b>128</b>
第一节	提升就业技能.....	129
第二节	促进重点群体就业.....	129
第三节	强化创业服务.....	130
<b>第三十章</b>	<b>提高人民收入水平.....</b>	<b>130</b>
第一节	着力提高城乡居民收入.....	131
第二节	积极缩小收入分配差距.....	131
<b>第三十一章</b>	<b>健全社会保障体系.....</b>	<b>132</b>
第一节	完善基本养老保险制度.....	132
第二节	健全有效社会救助体系.....	133
第三节	改善住房保障条件.....	133
<b>第三十二章</b>	<b>积极开展应对人口老龄化行动.....</b>	<b>134</b>
<b>第三十三章</b>	<b>促进青年更好成长发展.....</b>	<b>135</b>
<b>第三十四章</b>	<b>保障退役军人、妇女、儿童、残疾人等权益.....</b>	<b>135</b>

第八篇	加快推动社会治理能力现代化.....	137
<b>第三十五章</b>	<b>建设更高水平平安宝鸡.....</b>	<b>137</b>
第一节	贯彻落实总体国家安全观.....	137
第二节	加强和创新社会治理.....	137
第三节	切实维护社会稳定和安全.....	138
第四节	加强公共安全体系建设.....	138
第五节	强化重点领域安全保障.....	139
<b>第三十六章</b>	<b>建设更高水平法治宝鸡.....</b>	<b>140</b>
第一节	加快法治政府建设.....	140
第二节	加强法治社会建设.....	141
<b>第三十七章</b>	<b>健全社会信用体系.....</b>	<b>141</b>
第一节	加强重点领域诚信建设.....	141
第二节	强化社会信用平台支撑.....	142
第三节	构建信用体系运行机制.....	142
第九篇	营造现代化建设新生态.....	143
<b>第三十八章</b>	<b>创优营商环境.....</b>	<b>143</b>
<b>第三十九章</b>	<b>创新金融服务.....</b>	<b>145</b>
<b>第四十章</b>	<b>落实土地政策.....</b>	<b>146</b>
<b>第四十一章</b>	<b>汇聚创新创业人才.....</b>	<b>147</b>
<b>第四十二章</b>	<b>强化重大项目支撑.....</b>	<b>148</b>
第十篇	建立健全规划实施机制.....	150
<b>第四十三章</b>	<b>坚持和加强党的全面领导.....</b>	<b>150</b>
<b>第四十四章</b>	<b>统一规划体系建设.....</b>	<b>151</b>
<b>第四十五章</b>	<b>强化规划实施保障.....</b>	<b>152</b>

“十四五”（2021-2025年）时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市推动高质量发展、奋力谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章的关键五年。《宝鸡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据党的十九届五中全会和《中共陕西省委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，以及市委、市政府《深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话奋力谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章的意见》《关于宝鸡建设关中平原城市群副中心城市的实施意见》编制，主要阐明未来五年全市发展目标、重点任务和重大举措，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一篇 站在历史性跨越新起点**

全面总结“十三五”经济社会发展重大成就，科学审视分析市情特征，准确把握发展环境深刻变化，在新起点上开启新的历史征程。

### **第一章 发展成就**

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的

改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照中省决策部署，围绕追赶超越定位和“五个扎实”“五项要求”，坚持新发展理念，推动高质量发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，积极应对新冠肺炎疫情冲击，切实落实“六稳”“六保”任务，攻坚克难，砥砺前行，“十三五”规划确定的主要目标任务进展总体顺利，“四城”建设迈出坚实步伐，全面建成小康社会取得决定性成就。

**综合实力稳步提升。**经济运行稳中有进，发展质量和效益明显提升。全市地区生产总值由2015年的1585.02亿元，增加到2020年的2276.95亿元，年均增长6.3%，总量居全省第三。全社会固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额年均增速分别达到12.4%、6.3%、6.9%。积极落实减税降费政策，财政总收入由2015年的195.51亿元，增加到2020年的228.22亿元，年均增速3.14%。先后被评为国家支撑绿色发展型创新型城市、全国脱贫攻坚优秀城市、全国文明城市、国家生态园林城市，蝉联全国双拥模范城市“九连冠”。

**产业转型提质增效。**积极实施农业“3+3+3”战略，建成现代农业园区173个、省市级农产品加工园区7个，培育龙头企业247户，粮食连年丰收，成为全国主要商品粮生产基地，全国最大猕猴桃、矮砧苹果产业基地和一流的优质羊乳、蜂产品基地。持续推进工业强市“1553”行动计划，汽车及零部件、

钛及新材料、优势装备制造、食品工业、能源化工等五大支柱产业优势进一步凸显。先进结构材料产业集群进入第一批国家战略性新兴产业集群发展工程，战略性新兴产业增加值占生产总值比重达 11.5%，工业对生产总值的贡献率达 46.3%。推动旅游与产业深度融合，大水川等 12 个精品景区建成投用，游客接待量、旅游综合收入分别是 2015 年的 2.4 和 2.6 倍。持续繁荣夜间经济，国金中心等商业新地标建成，宝鸡擻面皮等美食热销海内外，获评“国际（丝路）美食之都”。大数据等新经济、新业态快速发展，连续三年荣膺“全国优秀电子商务城市”。全市三次产业占比从“十二五”末的 9.2：64.4：26.4 调整为 9.0：55.4：35.6。

**创新能力不断增强。**深入推进国家创新型城市创建，累计建成各类科技创新研发平台 224 个，科技企业孵化器、众创空间孵化基地、星创天地 104 个，全社会研发投入总量达到 117.9 亿元、技术合同交易额达到 141.24 亿元，分别位居陕西省地级市第一、第二，专利申报量、授权量分别达到 1.6 万余件、9915 件，位居全省地级市前列，“复杂环境下高速铁路无缝线路关键技术及应用”“重型商用车动力总成关键技术及应用”2 项成果获得国家科技进步一等奖。产学研合作深入推进，引进“两院”院士和千人计划等高端科技创新领军人才 90 名，探索形成了“秦川经验”“烽火经验”“两地三方”模式。培育高新技术企业 210 家、科技型中小企业 295 家、瞪羚企业 52 家，高新

技术产业产值占工业总产值比重达 46.3%。先后荣获国家知识产权试点城市、国家科技成果转化服务示范基地和全省首批军民融合创新示范区。

**改革开放持续深化。**注重改革惠民，推动系统集成，各项重点改革任务取得阶段性成果。市县镇村四级政务平台互联互通，“双随机一公开”获国务院表彰，政务服务“好差评”成为全国试点，“放管服”改革走在全省前列，市本级行政许可事项减少 61%，全市市场主体达到 25.6 万户。市县机构改革、镇村综合改革全面完成，农村集体产权制度改革基本完成。出台加快开发区发展、支持总部企业发展等改革举措，宝鸡高新区位居全国 169 个国家级高新区第 57 位，科技新城、高铁新城成为城市建设新样板，蟠龙高新区初具规模。加快融入“一带一路”建设，宝鸡港务区挂牌成立，宝鸡综合保税区封关运行。电子口岸公共服务平台建成投用，与全球 156 个国家和地区建立贸易往来，外贸进出口总额达到 78.6 亿元。眉县常兴纺织工业园、猕猴桃产业园和宝鸡高新区先后被商务部认定为“国家外贸转型升级基地”。

**基础设施更加完善。**围绕建设全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地，深入推进综合立体交通建设。建成连霍高速市区过境线、银昆高速陇县至陕甘界段和岩湾至汉中段、太凤高速、旬凤高速太峪至良舍段，眉太、关环、麟法等高速公路进展顺利，高速公路通车里程达

到 450 公里，实现“县县通高速”目标。启动农村公路“最后一公里”建设，新建提升农村公路 8796 公里，全市建制村通畅率达到 100%。宝兰客专、宝麟铁路建成投用，阳平铁路物流基地开通运营，铁路营业里程达到 597 公里。宝鸡机场立项获批。加大水利基础设施建设，全市供水安全、防洪安全、生态安全保障能力进一步增强。基本建成覆盖各县区的主次干道通信管网，主城区 5G 网络全覆盖，行政村光纤通达率达到 95%，移动宽带用户普及率达到 96%。

**城乡发展日趋均衡。**实施城市品质提升“十大行动”，完成 246 个老旧小区改造及 30 多条城市道路提标改造，建成城市综合管廊 30 多公里，3 座跨渭河大桥建成通车，5 座跨渭河大桥及城市游园、停车场等项目加快建设。发展壮大县域经济，凤翔入列西部百强，实现撤县设区。岐山县跻身全省十强，扶风县、麟游县、千阳县、陇县荣获全省“新型工业强县”，金台区、太白县荣获全省县域经济社会发展“争先进位奖”，渭滨区荣获西北唯一中国智慧城市示范城市。加快以县城为主要载体的新型城镇化建设，常住人口城镇化率达到 57.04%，汤峪镇、柳林镇、法门镇跻身全国特色小城镇。大力推进乡村振兴战略，实施农村人居环境整治三年行动，农村生活垃圾、生活污水得到有效治理的行政村占比分别达到 91.6%和 55.3%，创建省级美丽宜居示范村 45 个，眉县荣获全国十佳乡村振兴示范县，凤县、凤翔分别荣获全国美丽乡村建设先进县、村庄清洁行动

先进县。

**生态建设成效显著。**实施绿色宝鸡九大工程，创建国家森林乡村 52 个、省级森林城市 5 个，“三北”防护林体系建设受到国务院表彰，森林覆盖率达到 56.04%。陈仓区荣获全国绿化模范区，凤县、陇县、太白县荣获国家生态文明建设示范县。扎实推进污染防治攻坚战，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降 7.8%，空气质量优良天数 282 天，居汾渭平原和关中城市前列。系统推进水生态治理，完成嘉陵江等 13 条中小河流生态治理，城市污水处理率达到 96.7%，水环境质量居关中城市第一。土壤环境质量总体保持稳定。当好秦岭生态卫士，编制秦岭生态环境保护市级规划和县区实施方案，完成勘界立标眉县试点，秦岭违建别墅和“五乱”问题整治扎实有效，拆除各类违建 7.45 万平方米，覆土植绿 6.46 万平方米，秦岭区域生态环境质量明显提升。

**社会民生明显改善。**精准施策，尽锐出战，54.5 万建档立卡贫困人口全部脱贫，521 个贫困村全部退出，5 个贫困县全部摘帽，绝对贫困和区域性整体贫困全面解决。各类教育全面协调发展，义务教育大班额占比降低 12 个百分点，在省内率先实现国家义务教育发展基本均衡县全覆盖。公共文化体育事业蓬勃发展，所有县级“两馆”达到国家三级馆以上标准。扎实推进“健康宝鸡”建设，县级医院全部达到二甲标准，规范化镇卫生院和标准化村卫生室全覆盖，每千人拥有执业医师和床位数均高于全省平均水平，荣获全国中医药工作先进市。医改“宝

鸡模式”在全国推广。新冠肺炎疫情防控取得重大成效。顺利通过全国卫生城市复审，实现全国卫生县城全覆盖。全省首个职业技能实训中心基本建成。累计新增城镇就业 25.1 万人，“技能+”培训新模式荣获全国创业就业服务展示优秀项目奖。社会保障水平稳步提升，城乡低保标准分别提高 38.7%和 96.8%，成为全国中央财政支持居家和社区养老试点地区。建成保障性住房 26.59 万套，50 多万群众喜迁新居。成功举办第十二届全国书法篆刻作品展、第九届陕西省艺术节，以及全国羽毛球锦标赛等重大赛事。安全生产事故起数和死亡人数大幅度下降，社会治安持续向好，扫黑除恶成效受到中央督导组肯定。荣获国家食品安全示范城市、全省法治政府建设示范市，成为首批全国市域社会治理现代化试点城市。

五年来，市委、市政府团结带领全市人民积极应对经济下行和新冠疫情的双重压力，解决了许多长期没有妥善解决的问题，办成了许多打基础利长远的大事要事，经济、社会发展和城市建设取得全方位、历史性成就。这些成绩的取得主要得益于：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保全市各项工作沿着正确方向前进。二是积极应对复杂形势，及时研判国内外环境变化，抓住机遇，大力推动改革开放再出发，创新体制机制，激发发展活力和潜力。三是坚定不移贯彻党中

央、国务院和省委、省政府各项决策部署，加快追赶超越，推进“四城”建设，全力攻坚克难，形成了风清气正、戮力同心、干事创业的浓厚氛围。四是落实新发展理念，集中力量办大事，谋划启动了一批事关宝鸡长远发展的重大项目，促进了全市高质量发展。五是坚持把增进民生福祉作为发展的根本目的，扎实办好民生实事，着力补齐民生短板，进一步增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

表1 宝鸡市“十三五”规划指标完成情况

类别	指标名称	规划目标		完成情况		
		总量	年均增速 (%)	总量	年均增速 (%)	
经济发展	生产总值 (亿元)	3000	10 左右	2276.95	6.3	
	全社会固定资产投资 (亿元)	[18000]	13	-	12.4	
	社会消费品零售总额 (亿元)	1067	12	801.94	6.9	
	进出口贸易总额 (亿元)	100	12 以上	78.6	7.9	
	规模以上工业增加值 (亿元)	1400 以上	12 左右	-	6.3	
	地方财政收入 (亿元)	130	10 左右	88.93	1.03	
创新驱动	科技进步贡献率 (%)	63	-	58.8	-	
	研发经费投入强度 (%)	3.5	-	1.14	-	
	大中型工业企业研发经费占主营业务收入比重	1.8	-	0.93	-	
	万人发明专利拥有量 (件)	3.7	-	3.56	-	
	全员劳动生产率 (万元/人)	12.9	-	9.95	-	
结构升级	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	30	-	35.6	-	
	战略性新兴产业增加值占生产总值比重 (%)	15	-	11.5	-	
	互联网普及率 (%)	79.5	2	96	6.67	
	城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	60	-	57.04	-
		户籍人口城镇化率 (%)	40	-	48.88	-
	非公经济增加值占生产总值比重 (%)	55	-	50.4	-	

类别	指标名称		规划目标		完成情况	
			总量	年均增速 (%)	总量	年均增速 (%)
民生 福祉	可支配收入	居民人均可支配收入 (元)	30000	10 左右	24662	8.3
		城镇居民人均可支配收入 (元)	47000	10 左右	36209	7.6
		农村居民人均可支配收入 (元)	16000	11 左右	14189	8.9
	人均预期寿命 (岁)		77	-	77.88	-
	城镇新增就业人数 (万人)		[28]	-	[25.1]	-
	城镇棚户区改造住房套数 (万套)		[4.30]	-	[5.95]	-
	农村贫困人口脱贫 (万人)		[32.2]	-	[32.59]	-
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		14.5	-	10.8	-
	社会 保险 参保 人数	城镇职工养老保险人数 (万人)	60	-	81.16	-
		城乡居民养老保险人数 (万人)	155	-	168.39	-
		城镇基本医疗保险人数 (万人)	98	-	2020 年整合	-
		新型农村合作医疗参保率 (%)	96	-	为城乡居民	-
	资源 环境	单位生产总值能耗降低 (%)		[16]	-	[16]
单位生产总值二氧化碳排放强度降低 (%)		[19]	-	[20.63]	-	
单位生产总值用水量下降 (%)		[20]	-	[24.4]	-	
土地 资源		耕地保有量 (万亩)	≥510.6	-	537.34	-
		新增建设用地规模 (万亩)	<[7.5]	-	[8.21]	-
主要污染 物排放降 低 (%)		化学需氧量	[5]	-	[10.88]	-
		氨氮	[5]	-	[10.58]	-
		二氧化硫	[10]	-	[13.52]	-
		氮氧化物	[10]	-	[16]	-
非化石能源占一次能源消费比重 (%)		11	-	12	-	
空气 质量		可吸入细颗粒物浓度降低 (%)	[30]	-	[22.1]	-
		空气优良天数比例 (%)	>80	-	77.8	-
地表 水质量		好于Ⅲ类水体比例 (%)	>70	-	93.3	-
		劣Ⅴ类水体比例 (%)	<5	-	0	-
国土 绿化	森林覆盖率 (%)	56 以上	-	56.04	-	
	森林蓄积量 (亿立方)	0.75	-	0.75	-	

注：[ ]所列内容为五年累计数。

## 第二章 发展环境

展望“十四五”，面对全球发展形势深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融的新形势，我市未来发展环境将发生复杂而深刻的变化。

——**从国际看**，当今世界正经历百年未有之大变局，呈现国际竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势。新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球经济深度大调整，逆全球化思潮特别是保护主义、单边主义等持续膨胀，世界经济下行风险明显加剧，不稳定不确定因素显著增多，国际产业分工与竞争格局加速改变，全球产业链供应链加快调整，区域化近岸化特征更趋明显，提高产业链供应链稳定性和竞争力更为紧迫。新一轮科技革命和产业变革深入发展，以数字化、智能化、网络化为特征的新技术正加速向各个产业领域渗透，催生新的生产方式、商业模式和产业生态。国际环境的变化，既对宝鸡提升开放发展水平形成挑战，也为宝鸡抢占新科技革命和产业变革机遇带来空间。

——**从国内看**，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，深入贯彻新发展理念，打造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为宝鸡建设关中平原城市群副中心城市、集聚创新要素创造了有利条件。国家实施更加

积极的财政政策和更加灵活的货币政策，并加大新型基础设施建设力度，为我市谋划项目、扩大投资提供了良好政策环境。随着国家共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、关中平原城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展、西部陆海新通道建设等重大战略深入实施，为宝鸡“十四五”追赶超越创造了更为有利的条件。

——**从全省看**，我省人均生产总值已达到1万美元，工业化正在由中期向后期跨越，城镇化正在加速向高水平阶段迈进，正处在创新驱动和投资拉动并重阶段。习近平总书记对陕西作出奋力谱写新时代追赶超越新篇章的重要指示，提出了推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等五项要求，这为我市做好“十四五”工作指明了方向。省委、省政府明确提出关中协同创新发展战略，省政府出台《关中平原城市群发展规划实施方案》，加快推进关中平原城市群建设，有利于宝鸡融入关中平原城市群生产网络、创新网络，统筹优化发展要素配置。

——**从全市看**，经过多年来的发展，我市经济综合实力显著提升，以先进制造业为主导的现代工业、以名优特农产品种养殖为主导的现代农业、以生态文化旅游为主导的现代服务业已具有良好的基础和优势，园区带动能力不断增强，生态环境日益改善，民生保障持续提升，干事创业风正劲足。加之，宝

鸡区位优势明显，被确定为全国性综合交通枢纽、老工业城市产业转型升级示范区、生产服务型国家物流枢纽承载城市、国家骨干冷链物流基地、国家绿色货运配送示范城市，为我市融入新发展格局，深化对内对外开放提供了重要契机。但客观审视发展现状，也必须清醒认识到，欠发达仍是宝鸡的基本市情，发展不平衡不充分的问题依然比较突出，经济总量不大，在全省占比不高；产业结构不合理，传统产业占比较大，创新能力不适应高质量发展要求，新兴产业支撑力不强，三产服务业占比偏低；民营经济发展不充分，对外开放程度不高；城市规模偏小、辐射带动作用不强，市强县弱的问题还没有从根本上改变；生态环境保护压力加大，经济发展与资源环境之间的矛盾比较突出；社会事业发展仍然存在短板，居民收入总体水平偏低，教育、卫生、文化、养老等公共服务水平还需提升，社会治理还有弱项，法治建设还有待加强。

总体来看，“十四五”时期是宝鸡追赶超越的关键五年，全市发展仍处于重要战略机遇期，但外部发展环境不确定不稳定性因素显著升高，机遇和挑战都有新的变化。必须主动适应新形势，深刻把握国际环境和国情、省情、市情的深刻变化，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，准确把握新阶段特征，立足全局看宝鸡，坚定发展信心，增强机遇意识和安全意识，树立底线思维，善于在危机中育新机，于变局中开新局，妥善应对风险挑战，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更

可持续、更为安全的发展，全面开创追赶超越和现代化建设新局面。

## 第二篇 奋力谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章

认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，明确指导思想、发展战略和奋斗目标。

### 第三章 指导思想

“十四五”时期全市经济社会发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧

结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持实业立市、工业强市、质量兴市，突出政治引领、产业引领、创新引领、品质引领、项目引领、开放引领，着力实施“一四五十”战略，构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，加快建设关中平原城市群副中心城市，开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写宝鸡新时代追赶超越新篇章。

#### 专栏1 “一四五十”战略

“一”是总体目标，即围绕建设关中平原城市群副中心城市，把宝鸡打造成为关中平原城市群的一个重要增长极，持续提升经济竞争力、科技创新力、区域辐射力、文化影响力、环境吸引力。

“四”是战略定位，即加快建设“一带一路”上的国际化城市、装备制造业名城、彰显华夏文明的历史文化名城、宜居宜业美丽幸福城市。

“五”是主要路径，即持续提升产业聚集、物流枢纽、人文凝聚、对外开放、综合服务五大功能。

“十”是具体任务，即全力建设先进制造业、优质农产品供应、货物集散、旅游休闲度假、文化、开放交往、国际会展、科创、医疗康养、教育培训十个区域中心。

## 第四章 基本原则

“十四五”时期全市经济社会发展，要遵循以下原则：

——**坚持党的领导、求真务实。**坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展

格局的能力和水平，真抓实干，攻坚克难，切实增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持追赶超越、做大总量。**对标追赶超越定位，致力强存量、扩增量、优结构、促转型，强化人才引进培养和市场开拓，促进制造业加快发展，切实把实体经济做优做实做强，实现经济量的合理增长和质的稳步提升。

——**坚持创新引领、提质增效。**把创新摆在发展核心位置，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，积极培育新产业新业态新模式，强化企业主体作用，深化产学研合作模式，加速新旧动能转换，激发各类主体创新创业活力，推动质量变革、动力变革、效益变革。

——**坚持深化改革、扩大开放。**顺应新发展格局要求，着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强改革系统集成和协同高效，将改革成果转化为治理效能，提高多层次开放水平，建设高质量开放经济体系，打造内陆改革开放高地。

——**坚持生态优先、绿色发展。**把生态文明理念贯穿发展全过程，完善生态文明制度，推进绿色循环低碳生产方式和健康环保生活方式，当好秦岭生态卫士、黄河生态卫士、黄土高原生态卫士，加快形成人与自然和谐共生新局面。

——**坚持共建共享、人民满意。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，聚焦人民群众对美好生活的向往，加大优质公

共产品和服务供给，提高保障和改善民生水平，汇聚起社会各界共同参与全市发展、建设和管理的强大正能量。

## 第五章 “十四五”发展目标

“十四五”时期全市经济社会发展主要目标是：**建设关中平原城市群副中心城市，把宝鸡打造成为关中平原城市群的一个重要增长极，持续提升经济竞争力、科技创新力、区域辐射力、文化影响力、环境吸引力。**

——**高质量发展取得新成效。**国家创新型城市建设实现突破，以先进制造业为引领的现代产业体系基本建立，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，农业基础更加稳固，消费支撑更加强健，经济结构持续优化，在基本实现现代化上走在西部前列。

——**改革开放实现新突破。**重要领域和关键环节改革取得突破性成果，营商环境更加优化，市场主体更加充满活力，高水平开放型经济更加活跃，利用外资、对外投资、进出口贸易不断提高。

——**文化建设再上新台阶。**社会主义核心价值观深入人心，公共文化产品和服务供给更加丰富，文化、旅游实现更好融合发展，社会文明程度不断提高，文化对经济社会发展的促进作用更加明显。

——生态环境得到新改善。国土空间开发保护格局得到优化，秦岭、渭河流域等生态环境有效保护，生态安全屏障更加牢固，生产生活方式绿色转型成效显著，污染物排放总量持续减少，人居环境进一步改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长保持同步，各类教育事业统筹发展，多层次社保体系更加完善，卫生健康体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民群众生活更加幸福。

——高效治理实现新提升。法治宝鸡、平安宝鸡建设成效显著，精细化、智慧化、现代化社会治理水平明显提升，新型城镇化步伐持续加快，城市规模不断拓展，城市功能日益强大，城市辐射力进一步增强，共建共治共享社会治理新格局基本形成。

**表 2 宝鸡市“十四五”规划主要指标**

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
经济增长	1	地区生产总值增长 (%)	3.3	—	7 左右	预期性
	2	全社会固定资产投资增速 (%)	2.1	—	7 以上	预期性
	3	规模以上工业增加值增速 (%)	4.8	—	7	预期性
创新驱动	4	研发经费投入增长 (%)	—	—	8	预期性
	5	规模以上工业企业中有研发活动企业占比 (%)	14.5	25	—	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	—	4	—	预期性
	7	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重 (%)	17.2	20	—	预期性
质量效益	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	5	—	预期性
	9	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	≥5	预期性
	10	地方财政收入 (亿元)	88.93	110	5 左右	预期性
	11	单位地区生产总值建设用地使用面积 (亩/亿元)	608#	463*	—	预期性
	12	常住人口城镇化率 (%)	57.04	> 65	—	预期性

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均/累计	属性
改革 开放	13	货物和服务贸易总额增速（%）	—	—	8	预期性
	14	营商环境便利度（全省位次）	—	≤2	—	预期性
生态 环境	15	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	[12]*	约束性
	16	单位地区生产总值用水量降低（%）	—	—	[10]*	约束性
	17	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	[15]*	约束性
	18	空气质量优良天数比率（%）	77.8	80*	—	约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	93.3	>91*	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）	56.04	57.06	—	约束性
民生 福祉	21	城镇调查失业率（%）	—	<5.5	—	预期性
	22	居民人均可支配收入增长（%）	—	—	7以上	预期性
	23	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.5	—	约束性
	24	基本养老保险参保人数（万人）	249.55	249.79	—	预期性
	25	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4.6	—	预期性
	26	人均预期寿命（岁）	77.88	78	—	预期性
	27	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.84	2.9	—	预期性
安全 稳定	28	粮食综合生产能力（万吨）	142.22	>145	—	约束性
	29	能源综合生产能力（万吨标准煤）	1230	1450	3.3	约束性

注：[]所列内容为五年累计数；标注#为2020年预计数据；\*以省上下达指标为准。

## 第六章 二〇三五年远景目标

展望未来，在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设迈上新台阶，建成“一带一路”上的国际化城市、装备制造业名城、彰显华夏文明的历史文化名城、宜居宜业的美丽幸福城市，关中平原城市群副中心城市辐射带动能力大幅

提升，在全国区域发展和对外开放格局中的地位更加凸显，与全国同步基本实现社会主义现代化。

——经济综合实力和创新能力大幅提升，实现高质量发展，地区生产总值和人均地区生产总值较 2020 年翻一番，达到中等发达国家水平，创新能力持续强化，全要素生产率对经济增长的贡献度明显提高。

——基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，发展质量得到更大实质性提升，建成结构优化、创新驱动、效益良好、充满活力、具有宝鸡特色的现代化经济体系。

——建成内陆改革开放新高地，开放型经济发展水平保持全省领先，营商环境便利度保持全省第一方阵，贸易依存度在全省位次与 GDP 排名基本相当，开放不足短板得到基本破解。

——高品质生活迈向更高水平，社会主义核心价值观融入社会发展各个方面，文化事业更加繁荣，建成教育强市、健康宝鸡，基本公共服务实现均等化，多层次社会保障体系更加完善，城乡居民收入较 2020 年翻一番，人的全面发展和人民共同富裕取得更大实质性进展。

——生态环境持续好转，绿水青山就是金山银山的理念深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，单位生产总值能耗降至全国平均水平，碳排放达到峰值后稳中有降，美丽宝鸡目标基本实现。

——现代社会治理格局基本实现，平安宝鸡建设达到更高

水平，法治宝鸡、法治政府、法治社会基本建成，践行新发展理念，推进高水平治理的制度体系更加成熟。

## 第七章 战略定位

——“一带一路”上的国际化城市。主动适应新发展格局，立足西北、服务全国、面向世界，以经济发展的国际化、服务设施的国际化、发展环境的国际化为引领，着力提升全国性综合交通枢纽建设水平，着力打造综合保税区、临空经济区、临港经济区等高水平开放平台，着力推进城市管理、教育医疗等服务设施品质提升，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境，着力构建要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合的开放型经济体系，提升对外开放功能，塑造国际化开放形象，成为“一带一路”向西开放的前沿阵地。

——装备制造业名城。加快老工业城市转型步伐，围绕汽车及零部件、新材料、机床工具、轨道交通、电力装备、石油装备、环保装备等重点领域，聚集一批知名科研机构、骨干企业、领军人才，突破一批关键技术、关键材料、关键装备、关键零部件，提升产业基础能力和产业链现代化水平，促进高端化、智能化、绿色化发展，培育形成一批千亿级的先进制造业产业集群，构建更有竞争力、更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链，推动“制造大市”向“智造强市”迈进，

建成全国重要的装备制造业名城，实现装备中国、走向世界。

——**彰显华夏文明的历史文化名城。**深入挖掘优秀传统文化的时代价值，充分发挥宝鸡“文明源头、周风秦韵、张载关学、农耕文化、工业文明”的特色和优势，坚持把文化符号融入经济发展，繁荣发展文化事业和文化产业，打造国际文化交流平台，巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果。加强文物保护与利用，建设“博物馆之城”，争创国家文物保护利用示范区。积极推进文旅融合，搭建高质量文旅载体，创建国家全域旅游示范市，建成全国优质旅游目的地，以及西部地区具有较强引领力、辐射力和示范作用的区域文化中心城市。

——**宜居宜业美丽幸福城市。**坚持以人民为中心的发展思路，用国际一流标准规划、建设、管理城市，着力完善城市基础设施，推进基本公共服务均等化，优化生态环境，强化创新创业平台，提升城市治理水平和综合服务功能，增强城市承载力、舒适度、便利性，让人民群众享有更优质的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更高水平的医疗、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件、更优美的生态环境，使宝鸡成为一座本地人想留、外地人想来的城市。

## 第八章 主要路径

牢牢把握多重国家战略叠加、省级政策有力支持等重大机

遇，坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，进一步丰富关中平原城市群副中心城市的内涵，持续提升产业聚集、物流枢纽、人文凝聚、对外开放、综合服务五大功能，主动融入关中平原城市群发展，在区域协同中增添新动能、增创新优势，带动全市经济社会实现高质量发展。

——**提升产业聚集功能。**坚持以提高发展质量和效益为中心，深入贯彻落实制造强国、质量强国、网络强国、数字中国战略。坚持把推动产业转型升级作为主攻方向，大力培育新产业、新动能、新增长极。按照主体功能区规划定位要求，突出“一核引领、四带协同、多极支撑”的现代产业空间布局，加快推进优势产业高端化、战略性新兴产业规模化、服务业现代化，以及产业数字化、数字产业化进程，提升产业链、供应链、创业链现代化水平。推动先进制造业和现代服务业融合发展，进一步夯实农业基础，加快构建结构合理、链群完整、竞争力强，具有宝鸡特色的现代产业体系。

## 专栏2 “一核引领、四带协同、多极支撑”现代产业空间布局

**“一核”，即宝鸡中心城区高端产业核心区。**

重点依托宝鸡高新区、宝鸡港务区、蟠龙高新区、姜谭经开区，金台区科技工业园、大数据产业园、福临堡工业片区、金河工业园片区，渭滨区互联网产业园、清姜工业片区，陈仓区科技工业园、周原和县功工业片区等产业功能区，壮大先进制造业规模，培育发展战略性新兴产业，加快金融保险、文化旅游、现代商务、现代物流、科技研发等现代服务业发展，全面提升中心城区经济实力。

**“四带”，即渭河高端产业创新发展带、渭北现代产业融合发展带、麟陇新型能源开发带和秦岭生态休闲旅游带。**

**渭河高端产业创新发展带。**完善城市功能，实施城区国际化、产业高端化、城乡一体化战略，重点发展钛及新材料、高端装备、汽车及零部件、现代金融、

文化旅游、信息服务、商务会展、科技研发、现代物流等现代产业，着力打造宝鸡中高端产业带。**渭北现代产业融合发展带。**统筹谋划基础设施，融合发展绿色能源化工、现代农业、高端食品、新材料、新型建材等优势产业，以园区为依托，加快建设产业集聚区，着力打造承接未来宝鸡现代产业集聚基地。**麟陇新型能源开发带。**科学、合理、有序开发煤炭资源，延长产业链，大力推行洁净煤发电技术，推进煤电气风光并举，因地制宜布局太阳能、光伏、风能等新能源产业，加快形成现代能源基地，着力打造宝鸡经济跨越发展的增长极。**秦岭生态休闲旅游带。**巩固提升秦岭生态服务功能，提高农业综合生产能力，保障农产品供给，在严格保护生态红线的前提下，统筹发展优质杂粮、特色果品、蔬菜生产、旅游休闲等生态产业，着力打造文化、旅游、产业、生态四位一体的城市生态产业带。

“多极”，即包括蔡家坡经开区、眉县经开区、凤翔高新区、麟游经开区，岐山建材工业园、扶风科技工业园、眉县科技工业园、眉县常兴工业园、陇县工业园、千阳环保产业园、凤县凤州现代科技产业园、太白县生态工业园，眉县国家现代农业（猕猴桃）产业园、陇县国家级农业（奶山羊）产业园、凤县省级现代农业产业园、千阳省级现代农业产业园、太白省级现代农业产业园，太白山温泉旅游度假区、法门文化景区等。

进一步明确园区主导产业和发展定位，完善公共服务设施和基础设施，积极推进便民服务、文体服务、社区服务等设施建设，促进产业集聚，培育产业集群，形成错位发展、分工协作、优势互补的产业发展新格局。

——**提升物流枢纽功能。**坚持以路网和物流集散网建设为抓手，加快构建以航空、铁路、公路为一体的多式联运立体综合交通网络，打造全国性综合交通枢纽、生产服务型国家物流枢纽。围绕畅通双循环新发展格局，着力补齐物流基础设施短板，对内整合区域内物流资源，提高规模化组织能力和效率，加快构建铁路港、公路港和空港相结合的现代物流体系；对外衔接国内国际主要物流通道和干线运力，加强与全国和全球重要物流枢纽、能源与原材料产地、制造业基地、贸易中心等密切联系，打造宝鸡制造业物流供应链服务平台，推动现代物流与装备制造、特色优势产业融合发展。

——**提升人文凝聚功能。**围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，弘扬中华优秀传统文化、红色文化、社会主义先进文化，践行和培育社会主义核心价值观。以社会主义精神文明建设为引领，扎实推进公民道德建设，塑造宝鸡城市人文精神，增强人民群众对宝鸡文化的归属感和荣誉感。加快文化传承创新，着力提升公共文化服务水平，健全完善现代文化产业体系。以“看中国·来宝鸡”为城市品牌，促进文旅融合发展，以更大力度推动宝鸡文化、宝鸡故事“走出去”，提升宝鸡文化影响力。

——**提升对外开放功能。**积极融入“一带一路”建设，加快开放平台建设，提升全市外向型经济发展水平，实现资本、人才、技术、信息等发展要素的国际国内顺畅流动，推动由商品要素流动型开放向规则制度型开放转变。大力发展会展经济，不断扩大规模化品牌化展会影响力，带动人流、物流、信息流、资金流聚集，形成具有区域竞争力的会展经济产业体系。持续推动区域开放合作，深化关中平原城市群协同发展，加强交通商贸、文化旅游、信息服务等国际间交流合作，建成陕甘川宁毗邻地区开放交往中心，打造内陆改革开放新高地。

——**提升综合服务功能。**不断完善科技创新基础设施和服务体系，持续优化创新创业环境。提升卫生健康服务能力，关注生命全周期、健康全过程，打造独具特色、优势突出的医疗康养服务品牌，建设更高水平的健康宝鸡。深化职普融通、产教融合、校企合作，提高高等教育质量，大力培养技术技能人

才，建设高质量教育体系。落实秦岭生态保护规定、黄河流域生态保护和高质量发展要求，推动绿色发展，不断提高生态环境质量。完善城镇体系，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，推进城市更新，提升城市品质，增强城市服务承载能力。

### **第三篇 着力建设十个区域中心**

做实做强宝鸡副中心城市建设的四梁八柱，坚持新发展理念 and 高质量发展，围绕建设关中平原城市群副中心城市目标，积极融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，以创新求跨越，以开放促发展，以文化塑特色，培育发展新动能，拓展发展新空间，加快建设先进制造业、优质农产品供应、货物集散、旅游休闲度假、文化、开放交往、国际会展、科创、医疗康养、教育培训十个区域中心，地区生产总值年均增长 7%左右，全社会固定资产投资年均增速达到 7%以上，成为关中平原城市群一个重要增长极。

#### **第九章 建设区域先进制造业中心**

坚持“集群发展、龙头带动、园区承载、创新驱动”的总体思路，大力实施工业强市“1459”工程，做大做强优势产业

集群，发展新兴产业集群，巩固提升传统产业，带动工业加快转型升级，争当全省提升产业基础能力和产业链水平的排头兵。到2025年，规模以上工业增加值年均增速达到7%，制造业增加值年均增速达到8%左右，规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达到20%，数字经济核心产业增加值占生产总值比重达到5%，全员劳动生产率年均增长5%，建成在国内具有影响力的先进制造业高地。

### 专栏3 工业强市“1459”工程

“1”，即建设区域先进制造业中心；

“4”，即做大做强先进结构材料、汽车及零部件、优势装备制造、特色食品四大优势产业集群；

“5”，即培育发展航空航天、新能源、机器人及关键零部件、电子信息、生物医药与健康设备五大新兴产业；

“9”，即聚力打造1个世界级钛及钛合金产业基地，以及汽车及零部件、轨道交通、石油装备、机床工具、凤香型白酒、机器人关键零部件、羊乳7个全国产业基地和1个西部传感器产业基地。

## 第一节 做大做强优势产业集群

**建设先进结构材料产业集群。**围绕“世界钛都、中国钛谷”，全力打造以钛，包括镍、钨、钼、钽、铌、锆、铪等稀有金属为主的结构钛合金、功能钛合金、钛合金精深加工、钛合金装备及应用、残钛回收为一体的新型绿色钛材料产业体系。重点部署航空用大规格锻件及型材，海洋用钛材，化工、医疗、体育休闲、建筑、汽车工程等领域钛产品开发及产业化项目。进一步提升海绵钛加工基础技术，聚力推动钛材料高端化发展，

协同创新一批国际科技前沿、国家重大战略工程、航空航天、海洋工程和新能源开发等领域的新型钛合金材料关键前沿技术。重点建设钛及新材料产业园、钛及钛合金航空材料产业园、军民融合新材料产业园等特色产业园区。支持正威宝鸡新材料科技城、宝钛股份高品质钛及钛合金、长美科技高分子材料等一批重点项目，加大钛民用品的研发生产力度，在延长产业链、开发终端产品上下功夫，提升钛产业行业领先地位，建设世界级钛及钛合金产业基地。

**建设汽车及零部件产业集群。**深入推进汽车产业“一城两区五基地”建设，以高档合资重卡、中轻卡、专用车与汽车零部件研发生产，中高端自主品牌乘用车、新能源与智能网联汽车为主攻方向，在天然气重卡、新能源汽车等细分市场形成领先优势，打造立足西部、全国知名的“丝路汽车名城”。加大一线成熟品牌整车企业项目招引力度，支持陕汽、吉利现有整车企业提质增效、扩大产销规模。推进陕西通家汽车重组合作，提升新能源城市物流车市场占有率。按照“配套宝鸡、服务陕西、辐射中西部、出口海外”的思路，支持法士特、汉德车桥等汽车配套企业做大做强，打造全国汽车及零部件产业基地。

**建设优势装备制造产业集群。**做强轨道交通产业，打造轨道交通线路装备、轨道工程机械、牵引供电系统三大产业集聚区，建设宝鸡中车时代轨道工程车辆产业园、宝桥轨道交通装备配套产业园、高铁电气装备科技产业园，加大铁路道岔、桥梁、

接触网、轨道工程车辆及配件的研发制造，建成全国轨道交通装备制造基地。做专石油装备产业，依托国家油气钻井装备工程技术研究中心，重点发展全井深系列、全气候系列的石油钻机、海洋钻井平台及集成装备。抢抓国家发展管道运输机遇，以石油输送管、石油专用管为重点，加快布局民用管生产项目，建设全国石油装备制造基地。做精机床工具产业，重点发展高速、精密的大型高端数控机床、磨床、铣床，加快研发五轴联动复合铣床中心、卧式加工中心和专用数控机床，着力打造整机、核心功能部件及工具自主配套能力强的产业体系，建成全国机床工具制造基地。做大电力装备产业，以宝光集团、西电宝鸡电气、宝鸡铁塔制造公司等企业为核心，加大继电保护装置、开关设备成套化、智能化关键核心技术攻关，加快智能断路器、智能开关以及具有高海拔和超低温的高压真空断路器、输变电、通讯基站设备研发制造。

**建设特色食品产业集群。**按照基地支撑、园区承载、创新驱动、品牌引领的思路，推动主食（烘焙）、酒类、畜禽类、果蔬饮品和特色民俗食品加工业高质量发展，加快由分散向集中、中低端向高端、初加工向精深加工、低附加值向高附加值升级。支持今麦郎、天香坊、老牛面粉、祥和面粉等企业发展，做强种植、分拣、精深加工、存储、配送、销售全产业链。加快推动西凤酒城品质提升、柳林酒业技改提质、太白酒业混改步伐，扶持我市优质大中小酒企做强做大，形成三产联动效应，

建成全国凤香型白酒生产基地。支持青啤宝鸡公司加快产品结构优化。推进宝烟制丝工艺提升改造项目，加快产品结构调整，稳量提质，支持宝鸡卷烟厂打造陕西中烟三类以上高档次卷烟生产区。支持蒙牛、飞鹤、和氏、小羊妙可、飞天等龙头企业扩大规模，加快正大集团全产业链项目建设，大力推进陇县工业园羊乳制粉生产线二期、羊乳清蛋白粉生产线、羊乳化妆品研发生产等项目建设进度，建成全国羊乳产业基地。推进苹果、猕猴桃深加工，依托海升、百贤、千裕、农夫山泉等龙头企业，发展高端果汁、果干、榨菜、速冻蔬菜等特色产品。支持天缘醋业、香味氏族、川香奇香、味司农、长麟等企业加快发展，推动臊子面、擀面皮、空心挂面、花椒芽菜、核桃油、食用醋、食用菌脆片等特色产品做大做强。

## **第二节 培育发展新兴产业**

**培育航空航天产业。**以宝成航空、烽火通信、凌云电器、航天时代等企业为龙头，努力突破光纤陀螺、航空传感器、导航和识别导航综合系统等一批关键技术，加快发展军民两用无人机、旋翼机等关键设备装备。

**培育新能源产业。**抓住碳达峰、碳中和等政策机遇，发展太阳能光伏、风能、生物质能及地热能等新能源产业。大力发展电力储能技术，打造一批光伏、风力发电+储能示范项目。推广应用垃圾、农林生物质及生物质耦合发电技术。积极探索电

解水制氢、甲醇制氢技术。加强新能源汽车研发、生产和制造，加快充换电、加氢等基础设施建设。

**培育机器人及关键零部件产业。**以工业机器人为重点，围绕特种机器人、服务机器人等机器人整机制造和系统集成，加快突破精密减速器、伺服电机及驱动器、控制器等机器人关键零部件“卡脖子”技术，推动机器人关键零部件规模化、机器人产品整机化、机器人应用系列化、机器人产业园区化，全面提升工业领域机器人及成套装备应用覆盖率，建设全国机器人及关键零部件制造基地。

**培育电子信息产业。**以群力电工、华天电子等企业为龙头，重点围绕智能汽车、智能家居等领域，大力突破通信模块及传感器等一批行业关键性技术，发展军民用导航、光通信等系统和设备，加快推进以麦克传感器为龙头的 50 多户传感器企业的聚集发展，建设西部传感器产业基地。

**培育生物医药与健康设备产业。**支持辰济药业、宝新药业、力邦制药等企业加快创新药、原料药和制剂产品研发。支持汉方国药、金森制造等企业加强中药提取、分离、纯化等产业化关键技术研究。支持宝马生物科技、斯诺特等企业加快植物提取和生物技术研发。支持乐普、西北机器等企业在心脏起搏器、肺部电阻抗断层成像仪（EIT）等医疗器械突破一批关键技术。支持泰达康、英豪科技等医疗防护用品企业产品升级，打造西部重要医疗防护用品生产区。

## 专栏4 “十四五”先进制造业九大产业基地

1. **世界钛及钛合金产业基地。**支持宝钛集团、宝鸡正威新材料等龙头企业发展，加快建设钛及新材料产业园、钛及钛合金航空材料产业园、军民融合新材料产业园，以及正威宝鸡新材料科技城、宝钛股份高品质钛及钛合金、长美科技高分子材料等，提升钛及钛合金等结构新材料领先地位，建设世界钛及钛合金产业基地。

2. **全国汽车及零部件产业基地。**加快推进汽车产业“一城两区五基地”建设，全力抓好陕汽商用车暨新能源汽车生产基地、宝鸡高新区汽车零部件产业园、蔡家坡汽车零部件产业园和汉德车桥中轻卡新能源车桥基地二期等，打造全国新能源与智能网联汽车、中高端自主品牌乘用车、高档合资重卡、中轻卡、专用车与汽车零部件产业基地。

3. **全国轨道交通装备制造基地。**支持中铁宝桥、宝鸡中车时代、中铁高铁电气装备等企业加快技术改造，加快建设中车轨道工程车辆生产基地、宝鸡轨道交通装备配套产业园、中铁高铁电气科技产业园等，全面提升轨道线路装备、轨道交通工程机械、牵引供电系统的产品核心竞争力，建成全国轨道交通装备制造基地。

4. **全国石油装备制造基地。**支持宝鸡钢管、宝石机械等企业推进技术改造升级，加快建设石油钻采设备制造基地、石油机械制造生产线等项目，加快全井深系列、全气候系列的石油钻机、海洋钻井平台及集成装备研发生产，布局民用管生产项目，建设全国石油装备制造基地。

5. **全国机床工具制造基地。**支持秦川机床、宝鸡机床等企业技术改造，重点建设机床工具产业园、高端精密机械生产基地项目、高档磨齿机开发项目、沃克齿轮提升改造等项目，加强关键核心技术攻关，构建新型制造体系，建设研发水平高、制造技术先进、系统集成能力强的全国机床工具制造基地。

6. **全国凤香型白酒生产基地。**加快建设西凤酒数字化工厂、西凤酒研发中心、西凤酒博物馆、西凤老街、凤香型白酒原粮种植基地、柳林酒业提质技改等项目，加快太白酒业混改步伐，扶持优质大中小酒企做强做大，形成三产联动效应，建成以西凤酒、太白酒为龙头的全国凤香型白酒产业基地。

7. **全国机器人及关键零部件制造基地。**支持渭河工模具、思迈龙等企业突破精密减速器、电机及驱动器、控制器等“卡脖子”技术，加快建设宝鸡机器人智能制造产业园、宝鸡机器人关键零部件生产基地及机器人研发等项目，完善产业配套体系，推进工业机器人关键零部件规模化生产，建成全国机器人关键零部件制造基地。

8. **全国羊乳产业基地。**支持和氏乳业、正大集团等做大做强羊奶粉生产加工，支持陇县工业园加快建设羊乳制粉生产线二期、羊乳清蛋白粉生产线等项目，建设全国奶山羊种羊交易中心、奶山羊产品价格形成中心、奶山羊产品标准制定中心，建成全国良种规模最大、产业链条最全、加工技术最优的全国羊乳产业基地。

9. **西部传感器产业基地。**支持中航工业宝成仪表、麦克传感器等龙头企业加快发展，重点实施麦克传感整体搬迁和传感器技改扩能研发、年生产集成电路60亿块系列集成电路封测、电子温度传感器生产线、精密温度传感器生产线等项目，打造西部传感器产业基地。

### 第三节 巩固提升传统产业

**提升纺织服装产业。**立足纺织服装基础和资源优势，对标“科技、绿色、时尚”市场消费需求，积极承接发达地区的纺织产业转移，加快引进一批国内知名服装生产企业，支持帛宇纺织、兴州纺织等企业加快产品结构调整，加速构建纺纱、织布、针织、印染、服装服饰、家纺和纺织机械制造等完整的产业链条。以碳纤维、芳纶等高性能纤维应用为重点，大力发展抗静电、防辐射、耐腐蚀等功能性服装。

**提升能源化工产业。**加强煤炭资源绿色开发和高效转化，促进能源、经济、生态一体化发展，构建能源化工产业发展新体系。推动园子沟煤矿、郭家河煤矿、招贤煤矿、永陇能源等智能化改造。加快现代煤化工产业技术优化升级，整合资源要素，完善循环机制，大力推进原始创新和集成创新，加快高端化发展。积极做好煤化工装备制造等项目建设，不断延伸产业链，促进现代煤化工换挡升级，实现绿色高质量发展。

**提升建筑材料产业。**加快推动水泥、建筑陶瓷、墙体新材料等行业设备更新和技术改造，重点突破一批节能环保装备关键技术，推动新一代信息技术和传统建材行业深度融合。实施建材行业绿色升级行动计划，加快结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，构建全产业链和全生命周期的绿色制造体系。鼓励支持建材园区、企业积极争创国家级绿色园区和绿色工厂。

**提升农机装备产业。**按照“发展大农机、服务大农业”工

作思路，以满足现代农业发展需求，增加品种供给，提升产品档次和层级为目标，加快农机装备向自动化、信息化、智能化方向发展，促进骨干企业规模化、名优产品系列化、配套协作体系化。支持农机研发平台加快研发农业机器人、高效低污染植保机械等先进智能农机装备，实现由种植业全程机械化向果业、蔬菜、烤烟、养殖业等全面机械化方向发展。

### 专栏5 “十四五”先进制造业五大工程

**1. 创新驱动工程。**汇聚整合企业、科研院所、高校等资源优势，围绕先进结构材料、汽车及零部件、优势装备等重点领域创新发展需求，组织开展行业基础和共性关键技术研发、人才培养等活动，建设协同创新公共服务平台，为企业提供创新知识和数据开放共享服务。支持企业加快技术改造。到2025年，建成国家级和省级制造业创新中心5个，企业技术中心10个，市级及以上企业研发平台250个以上。

**2. 产业链打造工程。**发挥大企业大集团引领作用，加快对核心配套企业的参股、控股、兼并、重组，培育拥有全产业链、上下游配套体系的行业领军企业。开展中小企业梯队成长培育行动，到2025年，规上制造业企业达到1000户以上，培育国家级制造业单项冠军企业5户以上、国家级和省级“专精特新”及“小巨人”企业100户以上，高新技术企业300户以上，入库科技型中小企业350户以上。

**3. 园区承载工程。**加快县域工业集中区、重点开发区基础设施及承载能力建设，重点做强宝鸡高新区、蔡家坡经开区、蟠龙高新区、凤翔高新区、眉县经开区、姜谭经开区、麟游经开区和金台科技工业园等省级示范建设县域工业集中区。到2025年，全市建成产值超百亿的工业园区11个。

**4. 绿色制造工程。**支持宝鸡高新区、凤翔高新区创建低碳示范园区，眉县经开区创建近零碳排放示范园区，凤翔长青工业园、麟游经开区创建省级循环经济示范园区。支持企业开发绿色产品，打造绿色工厂，开展绿色数据中心试点，东岭集团、第二发电公司创建低碳企业。“十四五”期间，各县区碳排放强度持续下降，力争国家级绿色工厂达到20户，绿色园区5户。

**5. 融合发展工程。**大力推动制造业与移动互联网、云计算、大数据、物联网等产业的深度融合，加快传统产业数字化改造提升、智能化转型和产业互联网应用推广，促进制造业向服务型制造和智能化转变。到2025年，工业云、工业大数据、电子商务平台的支撑服务能力显著增强，互联网与传统行业融合的新产业、新业态、新模式成为经济增长新动力，形成一批示范企业、示范项目、示范平台和产业集群。

#### 第四节 加强产业基础再造和产业链提升

**夯实产业基础能力。**实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，重点加大对基础零部件、关键材料、工业软件、检验检测平台和新型基础设施等领域投入力度，强化协同，组织实施产业基础能力攻关工程，推动重大示范工程实施，加快补齐产业基础短板，支撑制造业数字化、网络化、智能化、绿色化发展。

**促进产业链联动发展。**按照“巩固、增强、提升、畅通”的要求，稳定畅通产业链供应链，打通原材料、关键零部件、资金、物流等关键堵点，促进产业链上下游联动发展，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，促进服务业和制造业深度融合发展，增强产业链韧性，提升产业链水平。坚持独立自主和开放合作相促进，促进国内标准和国际标准衔接，推动全球创新成果在宝鸡孵化转化和应用，形成更强创新力、更高附加值的产业链。加强产业化、市场化的联动，建立共性技术平台，促进成果转化应用，打造“政产学研资”紧密合作的创新生态环境。

**提升产品质量品牌。**鼓励中小企业加强质量管理，支持企业增强质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。以高端装备、钛及新材料等优势产业的领军企业为重点，推广普及适宜的先进生产管理模式和方法，不断提高产品质量。

大力发展区域品牌，加强区域公用品牌使用和管理。支持中铁宝桥、宝鸡机床等企业申报中国质量奖，支持宝钛集团、西凤酒等优势企业申报省质量奖。鼓励汽车及零部件、特种钻机、轨道交通、航空航天、优势装备制造等领域龙头企业承担国家、省质量提升项目。推进商标品牌战略，建立商标梯级培育库，鼓励企业海外商标布局。

**加快培育龙头企业。**通过建立新企业、创造新模式、运用新技术、制造新产品、开拓新市场，培育壮大一批具有重要影响力的领军企业。加强对有能力、有意愿扎根基础领域企业的长期稳定支持，重点提升基础产品、关键基础材料、核心零部件研发制造能力和基础软件研发、先进基础工艺和尖端设计能力，加快培育“单项冠军”，积极打造“百年老店”。

## **第五节 大力发展数字经济**

**探索产业数字化新路径。**以促进数字经济与实体经济融合为抓手，抓住 5G、云计算、物联网、人工智能、区块链及电子商务等新兴技术发展机遇，加快传统产业数字化改造提升、智能化转型和产业互联网应用推广。开展工业云服务试点示范，围绕我市制造业重点产业和县区特色优势产业，以骨干龙头企业为依托，着力打造钛及钛合金、汽车及零部件、机床工具、消费品 4 个工业互联网平台，支持渭滨区传感器产业园、扶风科技工业园建设智慧园区，建成 10 个智能工厂和 12 个数字化

车间，促进数字经济与制造业深度融合。加快智能交通、智能医疗等行业试点示范，深化“上云用数赋智”。培育发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等智能制造新业态新模式，打造一批服务型制造公共服务示范平台，推动先进制造业和现代服务业融合发展。加快农业物联网标准化体系建设，率先在设施农业、高附加值经济作物、规模化畜禽养殖中推广普及农业物联网技术。

**壮大数字产业化新能级。**深化新一代信息技术在各领域的融合集成创新应用，打造以传感器为核心的物联网产业链、以工业互联网为核心的智能制造产业链和以智慧城市建设为核心的大数据应用，形成“一区多园N基地”市县联动一体化的发展格局。推进数字化基础设施建设，实现4G网络深度覆盖，加快部署5G网络建设及场景应用，5G网络支撑能力全省领先。加快“无线宝鸡”建设，实现城市公共场所和热点区域WiFi全覆盖。围绕信创产业生态建设，搭建信创产品适配中心、信创产品研发中心、信创成果展示中心和信创云服务数据中心，为新一代信息技术安全可控提供强有力的保障。

**推动信息技术和传统基础设施融合。**加快新型智慧城市建设，推动公共服务数字化转型。建设市县大数据服务中心，打造数字政府、智慧县镇和数字乡村，积极推进智慧政务、智慧医疗、智慧交通等智慧应用。推进北斗导航在安全、交通、旅游等领域深度应用。探索建设互联网应用服务、重点行业云计

算数据中心和灾备中心。积极发展数字教育、特色数字文化产品、智慧养老、智慧医疗等公共服务。加强基础设施和数据平台一体化建设，多维释放数据和技术应用场景，深化新一代信息技术在制造业、服务业、农业等各行业的应用创新，推动“智慧宝鸡”向公共服务、市场监管、社会治理、环境保护等领域拓展。

## **第十章 建设区域优质农产品供应中心**

突出质量兴农、绿色兴农、效益优先三大导向，持续做好绿色种植、绿色养殖、绿色加工“三绿”文章，实施品种改良、品质提升、品牌建设“三品”工程，促进一二三产融合发展，聚力实施“621”工程（即建设优质专用粮食、优质果品、高端乳业、绿色蔬菜、优质畜产品和区域特色产品六大生产基地，建立区域农产品加工中心和区域农产品交易物流中心，健全农产品质量管控体系），推动农业现代化，全面建成特色现代农业强市。到2025年，主要农产品加工转化率达到80%、优质率达到90%，区域优质农产品供应中心初具规模。

### **第一节 保障粮食安全和重要农产品供给**

**提升粮食综合生产和供给保障能力。**牢牢把住粮食安全主动权，落实粮食安全党政同责，夯实各级党委政府主体责任，采取“长牙齿”的硬措施，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非

农化”，防止“非粮化”，确保全市粮食面积稳定在 450 万亩、粮食综合生产能力达到 145 万吨以上。加快推进农业关键核心技术攻关，推进粮食作物生产全程机械化进程，健全农业支持保护补贴政策，调动农民种粮积极性，提升收储调控能力。鼓励和引导工商资本从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务。落实粮食生产高质高效技术集成、化肥农药减量、现代种业、病虫害综合防控和适度规模经营五大关键措施，持续优化粮食品种结构和区域布局，建立稳产、高产、优质、绿色的新型粮食生产体系。

**实施高标准农田建设工程。**推动“藏粮于地、藏粮于技”，强化科技装备支撑，加强粮食生产功能区和高标准农田建设，大力实施田、水、路、林、电配套建设，改善农田基础设施条件，提高农田综合生产能力，确保粮食种植面积不减少、产能有提升、产量不下降。以陈仓区、凤翔区、岐山县、扶风县、眉县、千阳县、麟游县、陇县等粮食和重要农产品主产区（区）为重点，全市建设高标准农田 100 万亩，进一步夯实粮食安全和现代农业发展基础。

**保障重要农产品供给。**压实“菜篮子”市长负责制，强化县级抓落实责任，以菜、肉、蛋、奶、果等“菜篮子”产品为重点，增强蔬菜供应能力，以太白县、凤县、麟游县整县和千阳县、陇县、扶风县部分镇村为重点，规模化发展设施蔬菜、食用菌等特优品种。大力发展规模化养殖，稳定生猪等畜禽生

产，加快构建现代养殖体系。加快果业高质量发展，建设优质连片标准化果业示范区。强化重点农产品市场监测预警，进一步提高地方粮油储备规模，抓好农产品产销衔接、供需平衡，确保产品供给安全。

## 第二节 发展绿色生态农业

**推进绿色种植业。**深入推进“3+X”（3即以苹果、猕猴桃为代表的果业、以奶山羊为代表的畜牧业、以棚室栽培为代表的设施农业，X即以中蜂、中药材等为代表的区域特色产业）特色现代农业发展，扩大订单生产和绿色高质高效示范面积，建设优质粮食基地300万亩。聚焦矮砧苹果、猕猴桃两个拳头产品，大力推广苹果“千阳模式”“凤翔模式”和猕猴桃“眉县模式”，实施“果业革命”，以千阳县、凤翔区、陇县、扶风县、麟游县为重点，打造苹果产业集群。以眉县、扶风县、岐山县为重点，打造猕猴桃产业集群。以太白县、凤县、麟游县为重点，打造高山蔬菜产业集群。高标准建设川塬设施农业，发展城市近郊蔬菜供应区，建成全国绿色蔬菜生产基地。全域产业化打造西北地区食用菌出口基地，加快推进北部台塬、南部秦岭和西部山区优质道地中药材生产种植，建设渭河、千河川道、市郊城镇草莓、葡萄、大樱桃等鲜杂果和关山、秦岭山区核桃、花椒等干杂果生产区，打造全省名优农特产品示范基地。

**发展绿色养殖业。**实施奶业振兴行动，支持蒙牛、和氏乳

业、小羊妙可等加工企业发展自有奶源或可控奶源基地，加快建设陇县国家现代农业（奶山羊）产业园、关中奶山羊产业集群、正大集团奶山羊全产业链、现代牧业 5000 头奶牛场等项目，发展一批规模奶畜标准化养殖场，积极构建“一都”（陇县世界生态乳都）、“一城”（千阳奶山羊良种名城）、“一带”（百万只奶山羊产业带）奶山羊发展格局，建设全国高端乳制品生产基地。以海大、大北农、中合、雨润、牧原等企业为引领，建设标准化生猪养殖示范区、优质家禽生产区、优质肉牛肉羊生产区，打造西北地区名优畜产品生产基地。以陇县、千阳县、太白县、凤县、麟游县为重点，打造蜂产业集群，建设“中国蜜都”，优质蜜占比达到 90%以上。推进区域特色产品生产，建设全国最大的林麝养殖及科研基地。

**做精绿色加工业。**围绕创建国家级、省级农产品加工示范园区或加工强县，加快推进“十园百企千亿”工程，提升已建成的 8 个食品加工园区建设水平和承载功能，继续完善园区基础设施和公共服务平台，建立政府引导与市场运行相结合的多元化投入机制，提升产业聚集度和竞争力，新建 3 个以上市级农产品加工园区，打造集标准化原料基地、集约化加工园区、体系化物流配送为一体的优势农产品加工产业示范区。实施龙头企业培育、农民合作社提升和家庭农场培育计划，支持有条件的县区推动农产品就地就近加工转化，延伸产业链、供应链、价值链，实现农产品加工园区全覆盖。

## 专栏6 “十四五”现代农业重点工程

**优质粮生产基地建设工程。**发展优质订单小麦150万亩，富硒、有机和彩色功能小麦10万亩，优质专用玉米120万亩，豆类、高粱、薯类等名优小杂粮20万亩。全市粮食面积稳定在450万亩，产量稳定在145万吨以上。

**优质果品生产基地工程。**在凤翔区、岐山县、扶风县、千阳县、陇县和麟游县等县区发展百万亩优质苹果生产区。以眉县为核心，辐射岐山县、扶风县、渭滨区和高新区，集中连片建设60万亩优质猕猴桃产业带。建立果业高质量示范基地20万亩，创建认定绿色果业基地10万亩。建设果业高质量发展研究中心、猕猴桃科技产业园和现代农业装备制造产业园，实施国家级猕猴桃批发市场二期工程。

**绿色蔬菜生产基地工程。**推进新一轮“菜篮子”建设工程，巩固提升以棚室栽培为主的设施农业50万亩，发展高山蔬菜50万亩，蔬菜面积达到115万亩，总产达到230万吨。

**高端乳业生产基地工程。**建设奶山羊核心育种场5个，新建改建规模养殖场和家庭牧场200个；全市奶山羊、奶牛存栏分别达到200万只和15万头，羊奶、牛奶产量分别达到60万吨和40万吨。

**优质畜产品生产基地工程。**加快麟游海大、大北农、陈仓牧原、凤县中合、岐山塬林香等项目建设，发展一批种猪场、猪禽规模养殖场和肉牛肉羊大场大户。生猪年出栏稳定在150万头以上，肉、蛋产量分别达到18万吨和7万吨以上。

**特色农产品生产基地工程。**发展中蜂50万箱，全域发展食用菌5000万袋；建设50万亩优质道地中药材生产基地；建设存栏5万头、产香20万克的全国最大的林麝养殖及科研基地。发展草莓、大樱桃等鲜杂果10万亩，发展核桃、花椒等干杂果235万亩，建设年产8000吨优质水产品基地。

**绿色加工业带动工程。**建设凤县特色农产品、金台区民俗品牌小吃、渭滨区休闲食品、麟游县干杂果及食品农产品加工园区，创建市级农产品加工示范园区，引进农产品精深加工企业10户以上。

**“十园百企千亿”工程。**提升陇县羊乳品、眉县猕猴桃、千阳县农副产品、扶风县烘焙食品、太白县高山蔬菜、陈仓区设施蔬菜、岐山县现代绿色食品、凤县特色农产品8个市级农产品加工园区建设水平和功能，新建凤翔区白酒、金台区民俗品牌小吃、渭滨区休闲食品和麟游县干杂果及食品加工4个市级农产品加工园区，打造千亿特色食品产业集群。

### 第三节 提升农业质量效益

**加大品种培育。**开展种源“卡脖子”技术攻关，创新种业发展机制，引导育种人才、技术、资源流向企业，组建商业育种联合体，开展新品种选育与品种改良研究，加快种业科技成果转化，培育适应现代农业发展需求的新优品种。加强秦川肉牛、莎能奶山羊等地方品种种质资源保护和开发，挖掘地方品种资源潜力，打造地域特色明显的优势产业。加快陕西关中奶山羊研究院、太白高山蔬菜研究院、院士（专家）工作站、西农大试验站等平台发展，加快建设一批重点实验室和企业技术研发中心。

**加速品质提升。**整合全市农产品质量检测资源，建设区域农产品质量检测中心，健全农产品质量安全监管体系。实施国家农产品质量安全县“响亮行动”，建设全国农产品质量安全示范市。完善农产品质量追溯平台，实现食用农产品合格证和质量安全追溯二维码“双覆盖”。实施农产品对标达标提质行动，在农产品质量安全县整县推进全程标准化生产，鼓励新型经营主体建立标准化生产基地、参与制定国家标准和行业标准。巩固提升千阳矮砧苹果、眉县猕猴桃、陇县奶山羊、陇县绿色核桃、凤翔苹果、凤翔日光温室蔬菜、太白无公害蔬菜、凤县花椒、扶风秦川牛等国家级农业标准化示范区创建成果。支持已建成的省级标准化示范区创建国家级标准化示范区，凤县林麝、太白贝母建成省级标准化示范区。

**加强品牌创建。**实施农业品牌培育提升行动，引导农业企业加大绿色、有机、地理标志登记保护和名优特新农产品认证，增加优质农产品供给，争创“中华老字号”“土字号”“乡字号”农产品品牌，提升小羊妙可乳业、和氏乳业、海升果业、齐峰果业等名优农产品品牌。加强对岐山臊子面、眉县猕猴桃、凤翔西凤酒等地理标志产品和集体证明商标的运用和保护。支持宝鸡擻面皮、陇县奶山羊、眉县大樱桃、岐山醋、岐山面粉、千阳苹果、陈仓花椒等申报地理标志产品和集体证明商标。充分利用中国东盟博览会、中国国际农产品交易会、中国陕西（眉县）猕猴桃产业发展大会、中国（千阳县）好苹果大赛、“中国农民丰收节”等，加大宣传力度，扩大宝鸡农产品知名度。

#### **第四节 推进“三产”融合发展**

**延伸产品产业链条。**依托县域资源优势，实施各具特色的粮油、畜禽、果蔬、水产品、林特产品等精深加工业。培育发展农商互联市场主体，实施产业集群提升行动，支持岐山做大“一碗面”经济，支持陇县和氏乳业品牌上市。突出园区化承载，围绕奶山羊、矮砧苹果、优质猕猴桃、高山蔬菜等优势特色产业，创建一批国家级、省级现代农业产业园、产业强镇，延伸功能农产品产业链，实现“一县一园”或“一县多园”。发展智慧农业，支持眉县、千阳县、陇县、太白县等，围绕优势主导产业，开展水肥灌溉、环境监控、质量安全、仓储物流、

加工销售等全产业链数字化赋能试点。加快物联网、大数据现代信息技术在农业领域的广泛应用，提升现代农业智能化水平。

**健全产品流通体系。**加快建设区域农产品交易物流中心，提升现有物流园区功能。加大现代农业设施装备建设力度，支持农产品流通企业或新型农业经营主体推广现代冷链物流，加快完善农产品流通设施布局，优化农产品流通体系，建立覆盖农产品加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。完善提升市县农产品批发市场和农村商贸综合服务中心等功能，强化城市社区配送终端冷藏设施建设，建立市、县、镇、村四级冷链物流配送网络体系，形成高效便捷的农产品物流配送体系。

**搭建产销衔接平台。**积极利用国内国际、线上线下两个市场平台，扶持网络带货、错峰销售等模式，拓宽销售渠道，增加农民收入。支持凤县、岐山县国家电子商务进农村综合示范项目建设，支持千阳县、眉县、扶风县、陇县、麟游县、太白县打造电子商务进农村综合示范项目升级版，开展“百镇千企万人电商创业行动”。加强村级电商服务站点建设。统筹整合供销、陕果集团、雨润集团、农产品专营等门店资源，在国内大中城市建设宝鸡优质农产品销售专区，在市内建设城市中央厨房配送中心。支持出口企业在口岸建设农产品仓储基地，在日、韩、德等国家和地区设立特色农产品形象店。在宝鸡综合保税区建设西部农副产品及农业机械进出口贸易中心，打造“买

全国、卖全球”的农产品贸易新局面。

### 专栏7 “十四五”现代农业产业融合工程

**现代农业产业园区工程。**支持眉县国家级猕猴桃产业示范园建成全国农业现代化率先突破区、核心示范区和引领发展区；支持陇县省级奶山羊产业示范园、千阳县省级奶山羊产业示范园、太白县省级高山蔬菜产业示范园、凤县省级苹果产业示范园争创国家级产业园；支持扶风县优质专用粮产业示范园、岐山县设施蔬菜产业示范园、麟游县苹果产业示范园，以及凤翔区、陈仓区、渭滨区、金台区创建省级产业园。培育产值超500亿元的现代农业产业园1-2个、产值超100亿元的现代农业产业园3-5个。

**农产品仓储冷链建设工程。**实施眉县国家骨干冷链物流基地和陈仓区、凤翔区、扶风县、千阳县等区域冷链物流基地建设；实施优质农产品仓储配送、冷链物流和集散交易中心；建设镇级田头冷藏保鲜设施和村级仓储保鲜设施。

**优质农产品销售专区工程。**加大市场营销力度，在国内大中城市建设宝鸡优质农产品销售专区、专馆、专柜等网点200家，支持电商企业在我市建立“产地仓”，扩大农产品线上销售份额，培育国家级电子商务示范企业4户、省级20户。

## 第十一章 建设区域货物集散中心

围绕优通道、强枢纽、建平台，统筹推进公路、铁路、机场、物流集散中心、交易平台建设，巩固提升陆路交通优势，补齐航空短板，加快建设“十字加多向放射”综合立体交通网，助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。到2025年，基本形成“覆盖广泛、公铁互补、空地立体、衔接顺畅”的综合立体交通网络格局和“一中心两平台多节点”的物流集散网络体系。

## 专栏8 综合交通运输体系

### “十字加多向放射”综合立体交通网

**“十字”大走廊：**由国家综合立体交通网中“大陆桥走廊”与“西部陆海走廊”交汇构成。**大陆桥走廊**，自东向西串起长三角城市群，经中原城市群至关中平原城市群，向西经兰西城市群至乌昌石城市群，是连接我国东、中、西三大经济带、承载“一带一路”战略的重要横向交通走廊。主要依托连霍高速、徐兰高铁、陇海铁路、G310、航空；**西部陆海走廊**，北起内蒙古甘其毛都口岸，经宁夏沿黄城市群至关中平原城市群，向南经成渝城市群，至北部湾城市群，是连通我国北方与南方、串联中蒙俄经济走廊与西部陆海新通道的重要纵向交通走廊。主要依托银昆高速、宝中铁路、G244、G344、S219、航空。

**“多向放射”通道：****宝鸡经庆阳至呼包鄂榆通道**，是南北向的第二能源通道，实现关中平原城市群西部与陕北及内蒙的连通，主要依托宝麟铁路、麟绛高速、G244、航空。**宝鸡经铜川、渭南至华北、山东半岛通道**，是扩展关中平原城市群对内与对外东西向经济联系的新通道，是带动渭北轴线城镇发展、形成宝鸡连通华北大部与山东半岛城市群的直通通道，主要依托菏宝高速、G342、S312、航空。**宝鸡经陇南至九寨沟至成都通道**，是关中平原城市群西南方向重要的旅游通道，远期通达成都形成西安、成都两大国家中心城市之间的第二通道，主要依托太凤高速、眉太高速、宝成铁路、G316、航空。**宝鸡经安康至长江中游城市群通道**，是连通黄河流域与长江经济带的重要走廊，远期将实现宝鸡、安康两市的直通通道。主要依托宝太高速（规划）、G244、S218、航空。

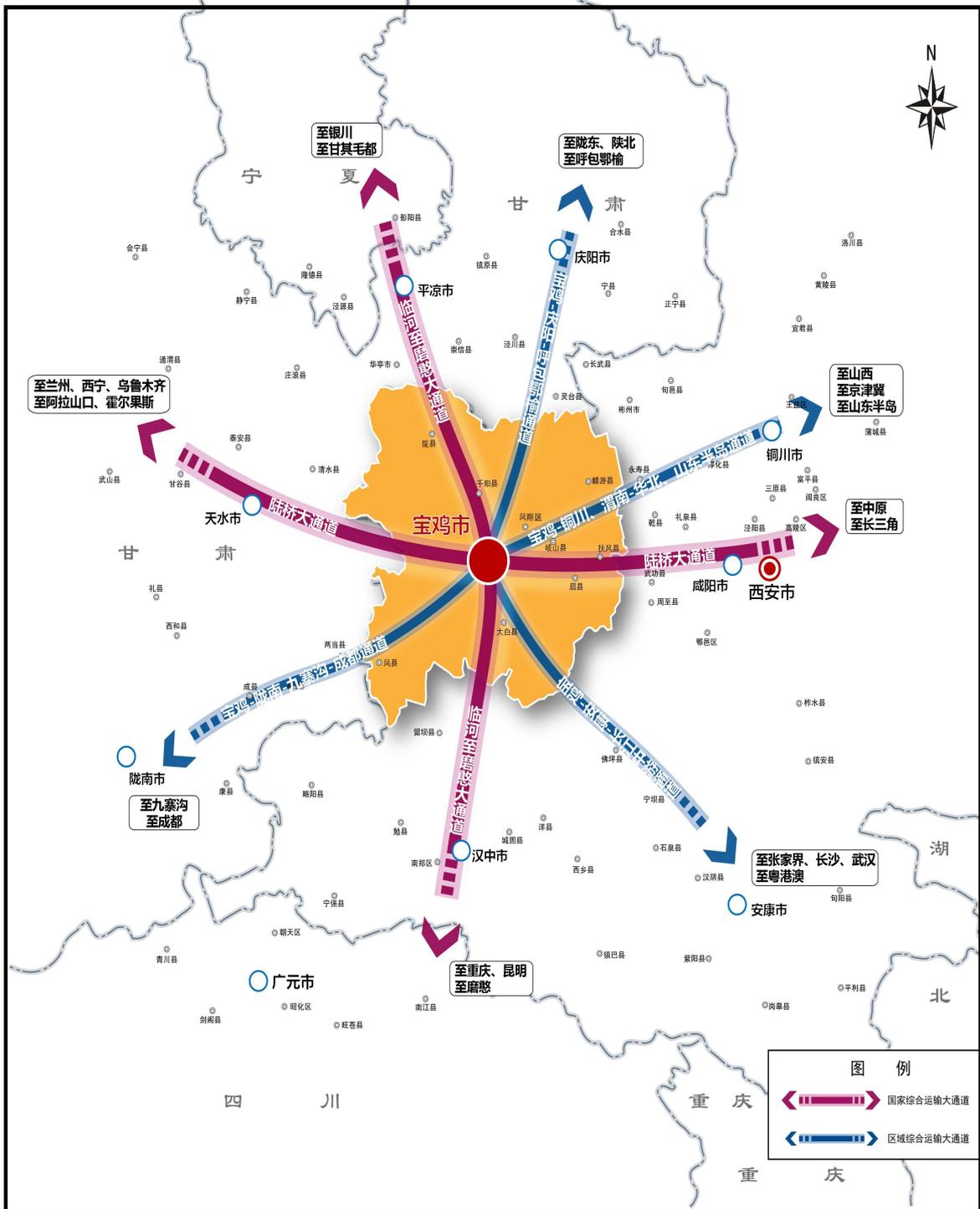
### “一中心两平台多节点”的多层级物流集散网络体系

**一中心：**宝鸡港务区；

**两平台：**生产服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地；

**多节点：**宝鸡空港物流园、扶风新贸物流园、凤翔西凤物流园、陇县交通物流园等。

# 宝鸡市综合立体交通网规划布局



## 第一节 建设现代化综合立体交通网络

**建设纵横贯通的铁路网。**围绕增密路网、扩大运能，优化提升宝鸡铁路枢纽布局，构建新时代铁路“十字交汇点”。推动西宝高铁达速运营，陇海铁路开行动力集中型动车组列车。积极推进陕甘川渝能源新通道、宝中铁路增建二线等重大干线铁路项目规划研究，启动陇海铁路宝鸡枢纽南环线等枢纽项目研究，提高路网覆盖率。加快凤翔长青，麟游招贤、崔木、丈八等铁路支专线建设，实现铁路向重点工矿企业延伸，着力解决运输“最后一公里”和“最前一公里”。

**织密内畅外联公路网。**以扩大覆盖范围、增强通道能力、提高运输效率为目标，不断织密层次清晰、便捷通畅的公路网络。加快推进“三横两纵两环”高速公路网建设，建成旬邑至凤翔、宝鸡至岩湾、眉县经岐山至凤翔、麟游至法门寺、眉县至太白、鄂周眉和北绕城高速公路，力促岐山至乾县和钓渭至磻溪高速公路开工建设，加快麟游至灵台和宝鸡至太白等高速公路前期工作，构建国家高速公路区域迂回通道。有序推进原连霍高速市区段市政化改造工作，完善区域内东西向高速公路出入口设置布局，强化与城市路网衔接，全市高速公路通车里程突破 750 公里。加快推进 G310 眉县青化至渭滨高家镇段、G342 凤县凤州至双石铺、S514 陇县固关至陕甘界等国省干线公路升等改造工作，稳步推进 S219 市区至凤县段等危化品集中运输通

道建设，实现“市县多路连接、县县省道通达、重点镇全面覆盖”。五年普通国省干线公路建设规模 380 公里。深入推进“四好农村路”建设，着力做好农村公路延伸联网、等级优化、安全提升，促进城乡交通一体化格局形成。

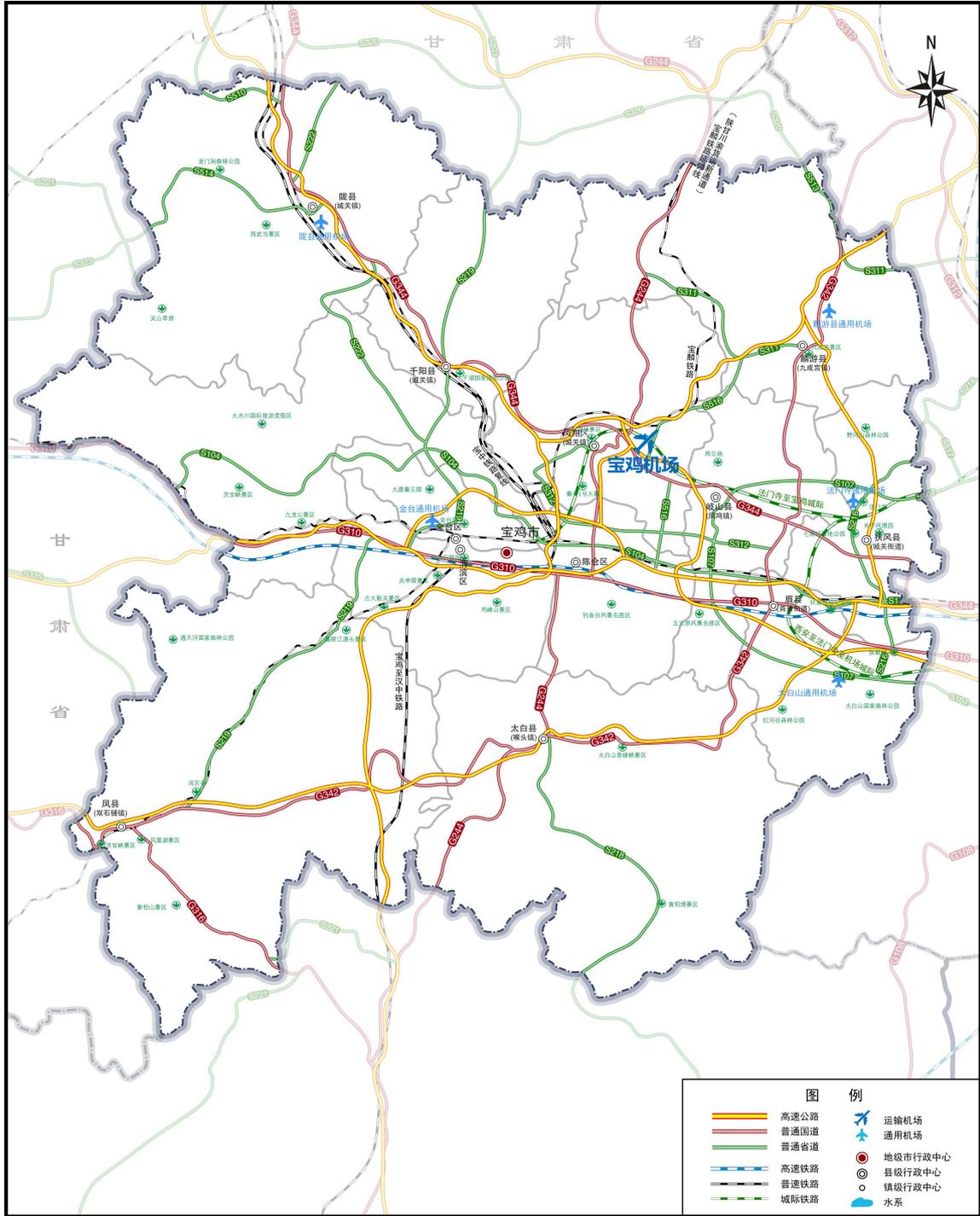
### 专栏 9 公路网建设任务

**“三横两纵两环”高速公路网。**三横：G3511 荷宝高速、G30 连霍高速、S28 眉凤高速；两纵：G85 银昆高速、S25 麟绛高速；两环：市区环线、关中环线（S24 周凤高速、S22 乾岐高速、钓渭至礄溪）。

**国省干线公路。通道升等改造工程：**G310 眉县青化至渭滨高家镇段、G342 凤县凤州至双石铺、G316 柴关岭隧道及引线工程、G316 酒奠梁隧道及引线工程等城际通道及资源运输通道新建改建。**节点连接强化工程：**S306 麟游良舍至两亭、S514 陇县固关至陕甘界、S311 麟游县城至良舍、S222 陈仓县功至新街等连接重要产业园区、矿产开发区、4A 及以上景区的国省干线公路建设。**原级改造整治工程：**G342 太白两河口至凤县凤州、S516 麟游良舍至凤翔姚家沟等低标准国省道原级改造或路面整治。

**建设面向国际航空港。**建成宝鸡机场，开展面向北京、上海、南京、广州等重点城市的航线网络建设研究，构建连接东西、沟通南北、辐射全国的航线网络，力争开辟国际航线、开放航空口岸。协同西安咸阳国际机场，共建“空中丝绸之路”。结合航空制造、森林防火、旅游观光、医疗救援等功能需要，推进麟游等通用机场建设，加快构建“1+N”通用机场布局，稳步推动运输机场开展通用航空服务。

# 宝鸡市“十四五”综合交通运输发展规划



## 第二节 构筑多层次物流枢纽体系

**推进生产服务型国家物流枢纽建设。**充分发挥公铁联运条件好和毗邻制造业聚集区的区位优势，依托阳平铁路物流基地和泰华物流园两个核心片区，以原材料、零部件供应链物流服务为核心，主要建设铁路口岸、集装箱作业、公铁联运、金属材料流通加工、零部件集采集配、商品汽车物流、仓储配送、智能公路港、汽车服务中心等功能区。推动“陆港+保税区”国际物流一体化联动发展，强化宝鸡陆港与西安国际港务区及渝川桂黔等省区陆港的协同联动，打造宝鸡制造业物流供应链服务平台、关中平原城市群制造业物流组织中心。实现中欧、中亚宝鸡专列和中欧班列“宝西欧”班列常态化开行，到2025年，宝鸡生产服务型国家物流枢纽物流吞吐量300万吨，宝鸡出发和到达的国际班列达到80列，宝鸡铁路口岸初步形成规模，商流、物流、资金流、信息流在宝鸡枢纽聚集能力显著增强。

**推进国家骨干冷链物流基地建设。**依托眉县国家级猕猴桃产业园区，建设宝鸡国家骨干冷链物流基地，设置科技研发与商务区、会展中心区、果品及果用物资交易区、鲜果冷藏处理区、物流配送及加工区、综合管理服务区等6大功能区。充分发挥基地示范引领作用，建设陕甘宁（国际）农产品物流中心、明润农产品物流园等冷链物流设施，打造集聚西北、辐射全国的特色生鲜农产品集散中心。引进和培育一批技术先进、运作

规范、竞争力强的专业化冷链物流企业，在眉县、扶风、陇县、千阳县、麟游县、太白县等农产品主产区布局建设县域特色农产品物流园区，开展预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链运输等设施设备建设。

**加快多层次枢纽节点建设。**按照客运“零换乘”、货运“无缝衔接”要求，促进客运站场与航空、铁路、公路等运输方式的有效衔接，提高综合运输枢纽一体化水平和集散效率。加快推进以多式联运为核心的铁路综合货运枢纽和机场枢纽建设，完善枢纽集疏运系统，强化机场、口岸、保税区、物流园区等配套设施，着力提高联运便捷性。建成宝鸡城南、岐山蔡家坡等综合客运枢纽。建设阳平铁路物流基地（二期）、华誉智慧生态冷链物流园、宝鸡空港物流园、陆港公路物流中心等多式联运综合货运枢纽。依托产业园区、商贸园区，建设国家骨干冷链物流基地、扶风新贸物流园、陇县交通物流园、西凤现代物流园等集仓储、运输、配送功能为一体的物流园区。

### **第三节 加快货物运输服务一体化进程**

**促进货运服务集约高效发展。**鼓励物流企业向多式联运经营人、物流全链条服务商转型，发挥互联网平台整合市场零散运输资源、提高供需匹配效率的关键作用，推进多式联运、甩挂运输、网络货运等新模式，高铁快递、电商快递、冷链运输等新业态规范、快速、稳定发展。建立和完善城乡一体的物流

服务体系，提高物流公共服务水平。加快建设“干支衔接”的城市绿色货运配送体系，创新集中配送、共同配送模式，优化城市内部共同配送节点。支持流通企业将业务延伸至农村，加快完善县、镇、村三级物流服务网络，统筹交通、邮政、商务、供销等农村物流资源，推广“多站合一”的物流节点建设，积极推广农村“货运班线”等服务模式，基本实现全市物流网点县、镇、村全覆盖。

**提升货物集散智能化水平。**依托现有信息系统，整合搭建宝鸡综合物流信息服务平台，促进枢纽内企业间及与供应链上下游企业间的信息互联交换。建立不同枢纽间综合信息服务平台的互联互通机制，加强综合信息服务平台与交通、公安、海关、市场监管等部门的公共数据信息开放共享，实现信息互联互通，促进全链条资源整合和流程优化。依托陆港、综合保税区，开展“互联网+物流”服务应用，完善电子口岸、“单一窗口”服务平台等建设，推广电子化单证、应用智能仓储、分拣系统等先进设施设备，促进货物进出口通关便利化，提高宝鸡物流国际竞争力。

## 第十二章 建设区域旅游休闲度假中心

坚持“以文塑旅、以旅彰文”思路，以创建国家全域旅游示范市为抓手，不断完善城镇基础设施和公共服务功能，优化

生态环境、营商环境、创新创业环境，提升综合服务能力，形成具有宝鸡特色的“一核、一带、两区、三组团”旅游休闲度假发展新格局，促进服务业提质增效。到2025年，全市年接待游客达到1.5亿人次，实现旅游综合收入1400亿元，宝鸡旅游知名度、影响力全面提升。

### 专栏10 “十四五”旅游休闲度假发展格局

**一核。**市区及周边旅游景点、商业综合体为载体的都市旅游休闲度假核心区。

**一带。**渭北川原西府民俗风情旅游休闲度假产业带。

**两区。**法门—汤峪温泉养生旅游休闲度假区，关山草原—大水川高山草甸旅游休闲度假区。

**三组团。**以太白县为核心的秦岭山地康养运动组团；以麟游县为核心的盛唐避暑文化体验组团；以凤县为核心的岭南山水风情组团。

## 第一节 提高旅游核心竞争力

**争创国家全域旅游示范市。**以“周秦文化、秦岭山水、西府民俗、红色工业”旅游总体形象为核心，大力发展观光游、休闲游、度假游，推进全域统筹规划、全域合理布局、全域服务提升、全域系统营销。加大旅游产业融合力度，催生新业态、延伸产业链、创造新价值。鼓励各县区探索特色化、差异化的全域旅游发展方式，分梯队推进创建工作，到2025年，70%县区达到国家全域旅游示范区验收标准，宝鸡市成功创建为国家全域旅游示范市。

**提档升级旅游度假产品。**深度开发温泉旅游、山地度假、

户外休闲、体育旅游、冰雪运动、民俗体验、文化欣赏等多元化旅游度假产品。支持太白山申报世界自然遗产、世界地质公园。积极推进旅游度假区、高 A 级景区创建工作，力争创建成国家级旅游度假区 2 个，省级旅游度假区 5 个，全市 5A 级旅游景区达到 3 个，4A 级景区达到 20 个，高 A 级景区实现县区全覆盖。

### 专栏 11 “十四五”期间重点旅游度假区（景区）发展计划

**旅游度假区发展计划。**巩固提升太白山温泉旅游度假区（国家级）、太白县鳌山滑雪旅游度假区（省级）建设水平；推动关山草原、大水川—九龙山等景区创建国家级旅游度假区；推进凤县凤凰湖、岐山周文化民俗区、麟游怡心谷和天台山—茵香河创建省级旅游度假区。

**高 A 级景区发展计划。**巩固提升法门文化景区和太白山旅游景区建设水平；加快关山草原、大水川—九龙山 5A 级景区创建，有序推进横渠书院、嘉陵江源头、长乐塬抗战工业遗址、凤县革命纪念馆、大东湖、紫柏山、天台山、吴山 4A 级景区创建，支持太白山申报世界自然遗产。

## 第二节 创新旅游产品供给

**加大旅游产业融合步伐。**推动文化展示与旅游有机融合，做好《凤飞羌舞》《天地社火》《周礼诗舞》等演艺节目在景区的常态化演出。组织精品音乐剧、交响乐、地方戏曲等，在宝鸡大剧院、音乐厅开展常态化演出。提升乡村旅游参与性、趣味性，巩固旅游特色名镇、乡村旅游示范村建设成果。发展红色工业旅游，加快推进长乐塬抗战工业遗址公园、红光沟航天三线精神文化体验园、宝鸡市军事博物馆等项目建设，提升

扶眉战役纪念馆、凤县革命纪念馆、宝成铁路文化体验馆等建设品质，指导工业厂区开展旅游化改造。开发体育旅游，推进鳌山滑雪场等运动型景区建设，积极承办九龙山、九成宫马拉松等全国性体育赛事。深度挖掘景区、景点背后的文化内涵和教育价值，策划推出一批研学旅游线路，加快创建一批省级中小学生学习实践教育基地。

**提升旅游要素品质。**建设国际（丝路）美食之都，推出“一县一桌特色餐”，打响宝鸡特色美食招牌。以游客差异化需求为出发，建设一批高星级酒店、文化主题酒店和品牌连锁酒店，推进特色民宿、森林木屋、帐篷营地等非标住宿业发展。配套建设一批旅游综合购物场所，持续推进旅游“后备箱”行动，加大以非物质文化遗产为基础的旅游商品开发，推动“国家地理认证标志”农副产品向旅游商品转化。以城市旅游综合体、文化旅游街区建设为抓手，开发驻场演艺、公园夜游、灯光秀和沉浸体验式夜生活项目，争创一批国家旅游休闲街区、文化和旅游夜间消费聚集区。

### **第三节 提升旅游服务能力**

**优化旅游设施布局。**健全“快进、慢游”的旅游交通网络，规范旅游标识系统，合理布局停车场、自驾车旅居车营地。建设市、县、景区三级旅游集散中心、服务中心，合理布局旅游咨询服务点。巩固旅游“厕所革命”成果，提升旅游厕所建设

等级。推进市县两级旅游智慧平台、旅游大数据中心建设，推出“一部手机游宝鸡”服务，建设一批智慧旅游景区、度假区，4A以上景区、省级以上度假区基本实现智慧化转型升级。

**提升旅游服务水平。**完善服务标准，规范服务礼仪与服务流程，争创全国旅游标准化示范城市（区、县）。实施旅游服务质量标杆引领计划和服务承诺制度，建立优质旅游服务商名录和“旅游服务红黑榜”制度。健全旅游志愿者服务体系，培育一批“全国旅游志愿服务先锋榜单”。

**规范旅游市场秩序。**加强旅游综合执法，建立健全多部门联动的旅游安全监管体系。畅通旅游安全风险预警渠道，完善政府救援以及专业救援体系，严格落实景区最大承载量和旅游相关保险制度。加强旅游投诉举报处理，畅通旅游投诉平台，形成线上线下联动、高效便捷的受理、处理、反馈机制。推进文明旅游，加强文明旅游宣传引导，树立文明旅游典型，建立旅游不文明行为记录制度和部门间信息通报机制。

#### **第四节 打响宝鸡旅游品牌**

**创新旅游营销手段。**以“游宝鸡、赏山水、知古今、品美食”为主题，突出周秦文化、秦岭山水、非遗民俗等地方特色，有效运用客源市场营销、网络营销、公众营销、节庆营销、形象宣传与市场营销结合等多种方式，分区域有针对性的开展宣传推广活动，打造炎帝故里、封神演义、凤鸣岐山、养生太白、

凤飞羌舞、盛唐避暑、跑马关山旅游体验产品及十条文化旅游体验路线，实现旅游产品开发与市场开发无缝对接。

## 专栏 12 十条文化旅游体验路线

**寻根祭祖游。**以炎帝陵景区、北首岭博物馆、炎帝影视基地等景区为依托，打响“炎帝故里”品牌，打造寻根祭祖旅游产品。

**周秦文化游。**以周秦历史文化资源为基础，运用现代科技，模拟、还原历史人物事迹及历史事件，打造现实感强、体验性强的周秦文化旅游产品。

**法门探秘游。**以法门文化景区、法门寺博物馆为基础，加大法门文化发掘力度，打造独具特色的法门文化产品。

**历史文化游。**以九成宫、金台太极源景区、张载文化园等历史文化资源为基础，深入挖掘历史文化教育意义，打造历史文化旅游产品。

**秦岭山水游。**以秦岭山脉自然风光为核心，打造集自然生态、登山运动、温泉康养等于一体的旅游产品。

**关陇风情游。**以关陇山脉独有的草原风光为核心，打造集休闲度假、体验观光于一体的旅游产品。

**田园生态游。**以特色旅游名镇、乡村旅游示范村为核心，打造集特色餐饮、民宿体验、农业采摘等元素相结合的乡村旅游产品。

**休闲度假游。**以太白山温泉旅游度假区、关山草原旅游度假区、大水川旅游度假区、太白鳌山滑雪旅游度假区为核心，打造特色鲜明、要素齐全的综合性的旅游休闲度假产品。

**西府民俗游。**依托西府社火、秦腔、马勺脸谱、泥塑等民俗文化，开发表演类、培训类、艺术欣赏类、文化小镇类等体验产品。

**红色工业游。**依托红色遗址、工业遗址、工业企业，打造红色工业旅游产品。

**强化区域旅游合作与交流。**积极融入全省周秦汉唐文化旅游聚集区、丝绸之路精品旅游走廊、黄河文化旅游走廊等旅游区块发展，推动文化旅游集约化、品质化、国际化升级。强化区域合作，发挥渭河旅游联盟、西北旅游联盟、陕甘川宁毗邻地区旅游合作联盟等平台作用，培育推出以法门寺为重要节点

的“重走玄奘西行路”、以太白山为节点的“秦岭—天山—祁连山山地探险”等旅游线路。协调组建关中平原城市群、大秦岭南旅游区等区域性旅游合作组织，与国内外重点旅游城市建立友好城市关系，实现旅游资源互推、客源互送、信息共享。

## 第十三章 建设区域文化中心

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，扩大公共文化产品和服务供给，促进文化事业全面繁荣、文化产业高质量发展，持续提升城市文化软实力和综合竞争力。到2025年，城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系和结构合理、特色鲜明的现代文化产业发展体系基本形成，初步建成西部地区具有较强引领力、辐射力和示范作用的区域文化中心城市。

### 第一节 塑造宝鸡文化标识

**提高社会文明程度。**持续深化社会主义核心价值观“六进两融入”活动，推动理想信念教育常态化、制度化。加强公民道德建设，组织开展道德模范评选表彰，发挥先进典型示范引领作用，扎实推进未成年人思想道德建设。做好创建全国文明城市常态化工作，深化“文明单位、文明家庭、文明校园、文明村镇、文明社区”和“行业文明单位”等群众性精神文明创

建活动，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加快市县新时代文明实践中心建设，推动移风易俗，树立文明乡风，全面提升“美丽乡村·文明家园”建设覆盖面。

**推动优秀文化研究阐释。**推进炎帝文化、周秦文化、张载关学等中华优秀传统文化的研究阐释，深入发掘其中蕴含的教育意义、精神力量和时代价值，塑造宝鸡优秀文化标识符号。加强社科理论研究，挖掘“西迁”精神、工匠精神、宝成铁路精神、航天精神的思想精髓，提炼工合运动、两当兵变、扶眉战役等革命精神内涵，推出一批宝鸡文化研究书籍、影像，打造中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的研究传播高地。

**繁荣社会主义文艺事业。**实施文化精品战略，深入推进文艺作品质量提升，打造“秦岭文学、翰墨石鼓、乐舞陈仓、西秦民俗、影视宝鸡、西府戏曲”六大文化品牌，推出一批体现宝鸡形象、具有地域特点的精品力作。实施文化名家工程，推动艺术家创作基地平台建设，健全文艺创作激励扶持办法，加大对重大文化精品和重点文艺创作项目支持力度，推出一批重大演艺类项目，力争5部以上剧目获得全国、全省精神文明建设“五个一工程”奖。

**打造宝鸡文化品牌。**围绕“姜炎文化根脉之源、周秦文化礼乐之源、张载文化关学之源”，打响宝鸡中华文明源头历史文化品牌，依托炎帝陵、北首岭遗址、古豳国遗址，建设华夏文明探源区；推进周原遗址、雍城遗址、凤凰山遗址保护和文

化研究，精心打造周秦文化示范区；依托横渠书院做好关学思想的挖掘推广，建设全国关学思想文化研究基地和传承区。加快龙门洞、九成宫、望鲁台等文化推广，形成主线鲜明、各具特色、底蕴深厚的宝鸡文化品牌群。

## 第二节 构建现代公共文化服务体系

**完善公共文化服务网络。**加快推进市科技馆、地方志馆和县（区）科普博物馆、地方志馆（室）、文化馆、博物馆、图书馆、影剧院和文化主题公园等建设，完善镇（街道）综合文化服务站（中心）功能，持续提升“农家书屋”服务效能。发挥宝鸡文化艺术中心、宝鸡大剧院、宝鸡书法美术馆功能，开展常态化文化服务。围绕打造“十五分钟”公共文化服务圈，持续推进“书香城市·悦读宝鸡”工程，建设图书馆之城。实施数字文化服务升级提档工程，提供线上线下相结合的公共文化服务。加强智慧广电和应急广播系统集成建设，促进市县媒体深度融合发展。

**丰富文化产品服务供给。**广泛开展文化旅游节、社火艺术节、刺绣香包节、太极拳邀请赛、书法邀请赛等活动，持续扩大规模，提升特色文化影响力，打造一批叫得响、传得开的文化活动精品。深入开展全民阅读、全民健身、全民科普，积极推进“周末音乐剧场”“夜晚话剧”“街头艺术”等演艺活动，营造城市商圈、智慧商圈、步行街文化氛围，创建全国文化和

旅游消费试点城市。

**深入推进文化惠民工程。**创新政府购买公共文化服务机制，引导社会力量参与公益性文化事业，支持有条件的公共文化设施开展社会化运营。扩大免费和低收费的文化设施场所范围，延长公共文化场所对外开放时间。持续开展文化“三下乡”活动，保障人民群众享有均等的文化权益。

### 专栏 13 “十四五”重点公共文化服务工程

**重大公共文化设施建设工程。**建设渭滨书城文化创意综合体、凤翔书城、扶风周礼文化体验图书商城；岐山县公共文化服务中心、金台区文化艺术中心、凤翔区文化艺术中心、扶风县文化艺术中心、陇县文化广电艺术中心、太白县文化艺术中心、眉县大剧院；新建法门寺博物馆，建设秦都雍城博物馆、麟游九成宫遗址博物馆、陈仓社火博物馆。

**数字文化服务升级提档工程。**实施文化信息共享工程、“四位一体”基层综合信息服务体系、广播电视村村通、数字农家书屋、农村数字电影放映等公共文化服务工程。

**“书香宝鸡”建设工程。**以建设“图书馆之城”为总体目标，按照人口分布、交通条件、环境条件、环境设施、便捷利用等要素，推进“一县区一书城 一街一书吧”建设，打造城市 15 分钟阅读文化圈，建设中心城区城市书房 70—100 个，社区共享书屋 100—150 个。

**文化惠民建设工程。**落实公共文化服务场所全时段、零门槛、无障碍免费开放，各级公共图书馆、文化馆、博物馆每周开放时间不少于 50 小时，文化站、公共电子阅览室每周免费开放时间不少于 42 小时。开展送戏送节目、送书送展览、电影放映、文化培训等公益文化活动，每年公益文化活动 350 场次以上。

## 第三节 健全现代文化产业体系

**培育壮大文化产业市场主体。**着力扩大产业规模，提升质量效益，形成以文化创意为引领、文化制造为骨干、文化旅游为支撑的产业发展新格局。实施文化产业龙头促进计划，发展

文化企业总部经济，形成一批有规模、有效益、有聚集作用的行业集群。发挥市级文化产业基金作用，完善文化产业投融资体系，加强文化要素市场化建设。全市上市文化企业达到 2 户，年营业收入过亿元文化企业达到 20 户以上，创建省级以上文化产业示范园区（基地）20 个，发展 50 户骨干型文化企业和 100 户高成长型文化企业，规上文化企业营业收入达到 90 亿左右，占 GDP 比重达到 3.5% 左右，成为西部地区重要的文化创意新高地、文化产品集散地。

**推进文化产业转型升级。**加快国有文化企业改制和国有文艺院团改革，建立健全现代文化企业管理制度。支持广播影视、演艺娱乐、创意设计、动漫游戏、数字出版等内容生产创作，积极融入全省“文化陕军”“西部影视”等品牌建设，引进一批文化装备制造企业。推进文化与科技、金融、旅游、体育等相关产业融合发展，创建 5 个国家级、省级文化和科技融合示范基地。以国家文化大数据体系建设为契机，加快文化产业数字化建设。

**促进文化市场繁荣发展。**依托特色商业街区和文化小镇，打造一批文化休闲长廊。加快完善文化物联网体系，搭建“文化大数据联盟”“文化演艺联盟”“文化创意产品研发平台”等服务平台，建设集合文创商店、特色书店、小剧场、娱乐场所等多种业态的文化产品交易服务中心。培养健康向上的文化消费意识，引导释放积极的文化消费需求。切实履行“扫黄打非”工作责任，维护文化市场健康发展。

#### 第四节 加强文化遗产保护传承和交流

**建设中华优秀传统文化传承基地。**实施“传统工艺振兴”工程，加强非物质文化遗产名录和传承体系建设，鼓励建设非物质文化遗产生产性示范基地和传习所。促进传统文化产业聚集，加快凤翔六营泥塑文化园、西秦刺绣产业园、陈仓社火民俗文化产业园建设，培育宝鸡非遗品牌。积极融入长征、黄河国家文化公园建设，开展渭河—黄河文化研究。把传承弘扬中华优秀传统文化纳入国民教育全过程，持续开展传统文化“七进”活动，加大传统文化推广普及力度。

**建设革命文化弘扬基地。**传承红色基因，弘扬革命文化，深入开展革命文物集中连片保护利用，加强对扶眉战役、两当兵变“策源地”、申新纱厂旧址、黄柏塬红二十五军遗址等革命遗迹研究阐释，推出一批革命文化研究成果和影视剧、主题展览、艺术作品，让“红色宝鸡”文化标识更加鲜明。加强新时代爱国主义教育，提升扶眉战役烈士纪念馆、凤县革命纪念馆、中国工合纪念馆设施配套，建设一批在区域内有规模、有影响的爱国主义教育基地。

**创建国家文物保护利用示范区。**构建中华文明宝鸡标识体系，推进中华文明探源工程，依托周秦文物和青铜器，推出一批国家文化地标和精神标识。实施大遗址保护计划，推动周原、雍城遗址申报世界文化遗产，启动北首岭遗址、石鼓山遗址等考古遗址公园建设。推进文物合理利用，加大文物资源配置力

度，盘活用好国有文物资源，让宝鸡文物“活”起来。激发博物馆创新活力，鼓励建立行业性博物馆，促进文物市场活跃有序发展。

**推动文化交流合作。**实施城市形象建构与传播工程，扩大宝鸡城市形象标识影响力。积极申办国际和全国性的文化交流、文艺演出、会议会展、体育赛事活动，全方位提升宝鸡区域文化中心城市国际化形象。以炎帝文化、青铜文化、西周甲骨文、九成宫《醴泉铭碑》等文化资源为依托，共建“华夏文明探源之旅、礼乐文明寻根之旅、书法艺术体验之旅”，不断提升宝鸡文化知名度。

## **第十四章 建设区域开放交往中心**

坚持开放发展，积极融入国内国际双循环，创新对外合作模式，做强开放主体，建设高质量开放平台，构建开放新机制，扩大商贸流通、科技教育、文化旅游、信息服务等方面交流合作，增强对全球优质要素的吸引力，推动对外开放由商品要素流动型向规则制度型转变。到2025年，全市开放交往的基础设施更加完善，服务环境更加优化，开放经济体系基本建成，开放程度全面提升，货物和服务贸易总额年均增速达到8%，建成陕甘川宁毗邻地区开放交往中心。

### **第一节 加快开放平台建设**

**做大做强宝鸡港务区。**围绕“两带四组团”空间布局，加

快创建省级经济技术开发区，加强与沿海港口的对接，建成内陆“无水港”，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。陆港新城组团以阳平铁路物流基地为核心，主要布局集装箱作业、散货装卸、商品仓储、冷链物流，推动中欧国际货运宝鸡班列常态化运行；空港新城组团以宝鸡机场为核心，同步规划临空经济区，主要发展电子、通讯、仪表、航材及航空配套产业，培育壮大跨境物流、航空旅游、航空商务等新业态；综合保税区组团建设海关特殊监管区，推进与陕西自由贸易试验区的对接，发展出口加工、国际贸易、跨境电商等外向型产业，开展跨境结算、跨境电子商务、跨境投融资和离岸供应链、贸易链金融服务等业务；会展中心组团围绕商务会展、商品交易，打造综合性会展平台。



推动设立开放口岸。支持宝鸡阳平铁路物流中心增设国家

一类口岸，完善宝鸡国际内陆港功能，与西安港务区互联互通、共建共享、错位发展，加快配套项目实施进度，打造3-5条中欧（中亚）国际货运班列精品专线。加强与霍尔果斯、阿拉山口、上海港、连云港、天津港等边境口岸的互检互认和通关一体化协作，打通便捷“出海口”。统筹铁路、航空、公路规划，启动宝鸡航空口岸开放申报工作，加快区域内客运和货运发展，放大宝鸡陆港辐射力，逐步打通北部湾的南向铁海联运大通道，提升以中欧班列为带动的西向陆路运输大通道，构建陆海互济、东西畅达、南北贯通、通江达海的内陆口岸新通道。

**提升园区经济外向型水平。**加强园区基础设施建设，不断完善服务功能，把宝鸡高新区、宝鸡港务区、蔡家坡经开区、蟠龙高新区建成改革创新先导区、高新产业聚集区和产城融合示范区。支持宝鸡高新区、蟠龙高新区积极建设外资项目“区中园”，加快推进宝鸡高新区中欧国际产业园建设。支持蔡家坡经开区创建国家外贸转型升级基地，支持凤翔高新区、眉县经开区、姜谭经开区等园区打造外向型产业园。抓好标准化厂房和众创空间“孵化器”建设，提升金河工业园、陈仓科技工业园、扶风新兴产业园、凤州现代科技产业园等县域工业园区外向度。

**打造跨境电商等服务平台。**加快推进中国（宝鸡）跨境电子商务综合试验区申报工作，启动宝鸡港务区跨境电商产业园规划建设。引进各类跨境电子商务企业（电商平台），着力推

进跨境出口 B2B 模式，带动宝鸡本地产品扩大出口。依托跨境电商出口企业在“一带一路”沿线国家建立宝鸡名优产品海外仓、宝鸡名优产品展示展销中心等。推动跨境电子商务企业和其他产业深度融合、集聚发展，打造进口商品展示展销、保税物流仓储配套服务、供应链金融服务等多功能的跨境电子商务产业园。

## 第二节 加强区域开放合作

**深化关中平原城市群协同发展。**提升副中心城市的综合承载能力和区域辐射能力，加强与天水、平凉、庆阳、陇南等市的交流合作和联动发展，实现与西安国家中心城市“差异化”发展，更好服务于关中平原城市群建设。加强与西安港务区、西咸空港新城等省内物流枢纽互联互通、共享共用，建设区域性国际仓储物流贸易基地。鼓励和推动高校、科研院所与宝鸡企业组建产业协同创新中心、产业共性技术研发基地等，联合开展前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，推动西安等地科技创新成果在宝鸡转移转化。

**对接融入成渝地区双城经济圈等国家区域发展战略。**加强与成渝地区双城经济圈的功能协作，协同发展通道经济和枢纽经济，推动产业链、价值链、创新链、资金链和人才链五链耦合，对接共建集群发展的产业生态圈。积极承接成渝地区汽车及零部件生产、新一代信息技术、智能家电等领域产业转移，

在汽车零部件、数控机床、轨道交通装备、电子信息等领域形成面向中亚、中东欧地区市场的加工贸易产业集群。深度融入长三角、珠三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域协调发展新格局，用好用足人才、技术、项目等创新资源，探索在宝鸡建设创新孵化基地、生产制造中心等，努力打造创新成果转化集聚地。

**加强友好城市交往合作。**拓宽与连云港等 12 个国内友好市区在通道建设、现代物流、产业互动、科研院所、文化旅游、人才交流等领域的交往合作，协同推进资源、要素交流对接，建设技术转化和产品转移等服务体系，承接一批重大产业转移项目落地宝鸡。巩固苏陕协作成果，增强与徐州市互动交流，力争 2021 年与徐州市缔结友好城市，“十四五”期间缔结 3-5 个国内友好城市。继续加强与法国贝尔福、日本八幡等现有 6 个国际友城在汽车工业、钛及钛合金、历史文化等方面合作，搭建经贸合作平台，扩大外资利用规模，助推电子信息、可再生能源、智慧城市、现代服务等新兴产业发展壮大。加强与美国印第安纳州哥伦布市、俄罗斯奔萨州奔萨市、马来西亚槟城等城市交往联系，提升合作水平，争取缔结为新的国际友城。

### **第三节 构建面向“一带一路”经贸投资格局**

**推动货物贸易扩量提质。**深化与“一带一路”沿线国家经贸合作，鼓励龙头企业在中亚、东南亚、欧洲、中东等国家和

地区设立境外营销机构和宝鸡产品分销中心。加快外贸综合服务平台和国际营销服务体系建设，全面推广“单一窗口”应用，完善“走出去”一站式服务功能。推动姜谭经开区、扶风科技工业园、眉县常兴纺织工业园等积极承接加工贸易梯度转移，做大对外贸易总量。加强外贸总部企业培育，引导大型企业在宝鸡设立外贸公司，支持宝石机械、宝石钢管、汉德车桥、陕汽商用车、中车时代扩大自营出口，提升特色农产品、纺织服装、电子电器等产品出口市场份额。

**探索服务贸易创新发展。**引导出口企业从生产型企业向生产服务型企业转变，大力促进文化旅游、工业设计、服务外包等服务贸易出口，鼓励文化企业借助电子商务等新型交易模式拓展国际业务。围绕创建“国家服务外包示范城市”，推进服务贸易人才培养基地和产业园区建设。引进和培育一批以宝鸡为总部的品牌企业、平台型企业和贸易综合服务机构，支持服务外包、信息咨询、建筑设计、现代物流以及检验检测认证等高新技术现代服务业向国际化发展。

**扩大双向投资规模。**在“一带一路”节点城市和美国、日本、韩国、新加坡等重点国家，设立招商联络处，提高外资的引进数量和质量。抓好产业链招商、并购引资、增资扩股、境外融资，引导外商投资现代农牧业、装备制造业、高新技术产业、现代服务业等行业。加快“走出去”步伐，做大做强吉尔吉斯斯坦红旗民爆工业园，支持中铁宝桥、宝光电器、宝石钢

管、东岭集团等重点企业积极拓展海外市场，深化同周边国家在能源、原材料、矿产资源领域的开发合作。支持大型企业采取跨国并购、股权置换、境外上市等方式开展跨国投资经营，建立境外生产基地、研发中心、营销网络。加快市级外派劳务服务中心建设和村镇网点布局，加大对境外生产加工型项目和技术合作项目支持力度，促进“海外宝鸡”扩容提质。

#### **第四节 持续推进扩内需促消费**

**释放居民消费潜力。**落实鼓励消费各项政策，引进知名商业品牌，引导消费向智能、绿色、健康方向转变，加快培育新的消费增长点。支持本土品牌、原创品牌推广，建设区域新品首发平台，努力把宝鸡打造成陕甘宁毗邻地区生活消费、旅游消费、文化消费引领高地。

**促进消费转型升级。**稳定汽车等传统大宗消费，支持新能源汽车、商用载货车发展，带动汽车及相关产品本地化消费。支持互联网平台企业与实体企业融合发展，积极开发数字化产品和服务，鼓励传统流通企业向供应链服务企业转型，促进线上线下消费深度融合。大力发展旅游、文化、健康、教育、体育、亲子、养老、家政等服务消费，全面推广绿色消费。落实带薪休假制度，丰富节假日消费内容，不断扩大节假日消费。

**完善区域融合消费网络。**建设辐射陕甘宁毗邻地区的物资商品集散中心，加快发展钛及钛合金、机电设备、农副产品、

汽车及零部件、建材家居、文旅商品等消费品交易市场，提升宝鸡在区域流通市场的资源优势，强化区域消费互补性和不可替代性，形成立足关中、辐射西北的商品流通网络。

**优化消费环境。**提升城市街区基础设施信息化便利化水平，拓展消费场所智能化应用场景。实施消费场所国际化标识改造，构建高端化、国际化消费服务环境。举办国际（丝路）美食博览会，开展美食品鉴之旅等交流活动，把宝鸡建成国际（丝路）美食之都。加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露消费者信息等行为的打击力度。

## 第十五章 建设区域国际会展中心

坚持立足宝鸡、辐射西部、面向全国、走向国际，以培育“名展、名馆、名企”为重点，健全产业体系，做强会展产业，发展会展经济，打造西部地区知名的区域国际会展中心。到2025年，区域国际会展中心展位面积达到5万平方米以上，会展场馆及配套基础设施达到西部地区一流水平，具备承办国内外重要展会、会议活动条件，会展产业不断壮大，成为推动宝鸡经济高质量发展的重要支撑。

## 专栏 14 建设区域国际会展中心重大项目

**宝鸡国际会展中心项目。**建筑面积约 10 万平方米，可容纳 2016 个国际标准展位，2 个千人报告大厅，32 个中小型会议室。

**宝鸡国际会展中心酒店项目。**按照五星级标准新建涉外国际酒店一座，建筑面积 6.8 万平方米，内设商务客房 300 间，配套宴会厅、会议厅、游泳池、影剧场、咖啡厅、健身房等。

**宝鸡国际会展中心千河环形立交高架桥项目。**新建红线宽度 36 米、桥长 1000 米、双向六车道环形立交高架桥一座。

**宝鸡国际会展中心城市公共服务区项目。**规划占地 70 亩，新建加油加气站、停车场、便利店、汽车旅馆及公共休息室、餐厅、车辆汽修服务中心等设施，配套建设电动车充电桩、绿化、亮化、导视系统等设施。

**宝鸡国际会展中心商务公园、特色商业街区及城市文化广场项目。**规划占地 700 亩，总建筑面积 40 万平方米，新建 4 栋集写字楼、金融中心、商务酒店、商务公寓、旅游服务、城市管理、城市文化广场于一体的大型城市综合体及集国际（国内）知名连锁超市、非遗文化展示、风情驿站、高端奢侈品、影视院线、餐饮娱乐等为一体的主题特色商业街区。

### 第一节 增强会展承载能力

**提升会展场馆功能。**建设宝鸡国际会展中心新场馆，建成硬件一流、功能完备，服务优良、运行高效的大型现代化区域国际会展中心，打造彰显“千渭之会、和合之美”的宝鸡城市会客厅，构建集展览交易、商务会议、休闲旅游、文化交流等多功能为一体的对外开放平台。加快现有宝鸡会展中心提升改造，提升会展中心周边绿化、亮化水平，完善第八届特奥会比赛场馆设施，提升拓展场馆功能。

**推动配套设施建设。**加快空港新城、陆港新城、综合保税区到会展中心快捷交通干线组网，推进民航、高铁、城市轻轨、高速公路、城市公交等立体交通网络建设，打造“半小时会展

经济圈”。加快推进会展中心组团道路交通、电力通信、生态绿化、商贸物流、学校、医院等基础设施建设。实施会展国际酒店、中央写字楼和城市广场、千河环形立交高架桥等重点项目建设，推进会展场馆周边写字楼、酒店、餐饮、文娱、购物、停车等配套设施建设，完善会议、宾馆、宴会、演艺、休闲等一体化功能。

**推进现代信息应用。**运用现代信息技术开展服务创新、管理创新、市场创新和商业模式创新。支持有条件的机构和企业开发智慧展会系统，鼓励会展企业与实力雄厚的互联网企业合作，将传统展馆与互联网、VR等新技术相结合，实现实体展馆与网上展馆、线上线下同步互动有机融合。推进会展大数据中心建设，健全会展产业的数据采集、存储、加工、分析和运用。推动“互联网+会展”与智慧城市建设对接，实现与交通、公安、市场监管、卫生、检验检疫等相关职能部门的信息共享和业务协同。

## **第二节 打造区域展会品牌**

**加强与国际会展组织交流合作。**利用经贸、文化、旅游等对外交流渠道，鼓励会展企业与国际知名会展组织及会展业发达国家和地区开展交流合作，学习借鉴国际先进办展办会理念和经营管理经验。加强与国际展览联盟（UFI）、国际大会及会议协会（ICCA）、国际展览与项目协会（IAEE）等国际会展机

构的交流合作，借助国际会展资源和平台，开展国际展会宣传推广，加强国际展会交流合作，增加国际组织认证的会展企业和展会数量，进一步提升宝鸡会展国际化、标准化水平。

**引进与对接世界知名展会。**加强与联合国教科文组织、国际大会及会议协会（ICCA）、国际展览业协会（UFI）等国际组织合作，积极申办相关会议、论坛、展览活动。参与国家“一带一路”建设及多边、双边等区域经贸合作，积极申办“一带一路”国际合作高峰论坛框架下的高级别国家外事活动，引导宝鸡展览企业到境外举办装备制造、农林、文旅等专业展会，培育国际品牌展会项目。加强与中国有色金属协会、中国石油协会、中国汽车行业协会、中国展览馆协会等国家级行业协会合作，申办引进一批全国影响力大、国际化程度高的巡回展览项目。加强与国际性会展公司合作，借智借力引进展会项目。建立国际会议对接申办机制，积极引进高规格、高品质的国际会议来宝举办。注重发展会展旅游产业，积极吸引国内外知名企业、协会（商会）来宝举办年会。

**依托优势产业谋划主题展会。**提升中国钛谷国际钛产业博览会、中国（宝鸡）国际工业品（石油装备）跨国采购展览会、中国（宝鸡）国际机器人暨智能制造展览会、中国·宝鸡猕猴桃产业发展大会、全国蜂业大会暨中国（宝鸡）蜂产品博览会等展览活动的规模和品质，逐步打造成为具有一定国际影响力的品牌展会。大力培育发展与全市支柱产业关联度高的中国西部国际

汽车工业展览会、中国机床博览会、西部物流产业大会、西部农业产品交易会，打造宝鸡文化旅游节、宝鸡青岛啤酒节、宝鸡国际丝路美食节等一批具有重要影响力的节庆活动品牌。

### 第三节 大力发展会展经济

**壮大会展市场主体。**按照“政府引导、市场运作，政策扶持、创新引领”原则，支持会展企业发展，做大做强会展龙头企业，培育会展领军企业，引导会展企业专业化、规范化办展办会。支持本地会展企业通过参股控股、兼并收购等形式改进运营模式，拓展业务范围，优化业务结构，加快引进人才，强化项目支撑。支持中小会展企业策划创办与汽车及汽车零部件、钛及钛合金、装备制造、电子信息、新能源、生物医药等密切相关的产业会展项目，鼓励中小会展企业加强联合，采取合并、合作、众筹等方式，联合举办会展活动，争创知名会展品牌。完善会展相关配套服务，带动广告、物流、保险、金融、法律、进口代理、快递仓储等本地会展服务机构发展，打造一批本地专业化会展配套服务企业。

**推动会展产业融合。**制定扶持会展经济发展政策，促进会展产业及相关配套服务业健康发展。推动会展产业与其他产业融合发展，延长产业链，带动产业研发、文化旅游、城市建设等快速发展，推进“会展+文创”“会展+旅游”“会展+赛事”“会展+美食”“会展+演艺”产业融合发展，构建附加值高、

成长性好的宝鸡特色会展。促进相关先进工业设计制造企业与会展企业联合研发新型会展场景，创新会展设计与生产模式，打造会展新经济产业链、创新链。完善监管服务机制，推行“一站式”展会报批服务。加快会展人才培养，为会展产业长远发展提供智力支持。

## 第十六章 建设区域科创中心

深入实施创新驱动发展战略，用好秦创原创新驱动平台，聚力实施“六大科技创新重点工程”，完善创新体系，培育创新主体，深化协同创新，加速成果转化，建立一批科技服务平台，培育一批创新企业，实施一批重大创新项目，培养一批创新团队。到2025年，研发经费投入年均增长8%，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到25%，每万人口高价值发明专利拥有量达到4件，形成具有核心竞争力的区域创新体系。

### 第一节 大力加强科技创新

**加强关键核心技术研发攻关。**围绕先进结构材料、汽车及零部件、优势装备制造、特色食品四大优势产业集群及航空航天、新能源、机器人及关键零部件、电子信息、生物医药与健康设备五大新兴产业，支持秦川机床、宝鸡钢管、宝石机械、中铁宝桥等龙头企业开展基础研究和应用基础研究，突破“卡

脖子”关键核心技术，培育高价值发明专利，促进应用研究与产业化对接融通，引领我市产业发展不断迈向中高端。强化基础通用标准研制，支持企业建立质量技术标准体系，主导和参与国际标准、国家标准、行业标准的制订修订，提高宝鸡制造标准在行业领域的话语权。

**促进科技与产业融合发展。**围绕产业链部署创新链，在装备制造、新材料、生物医药、现代农业等领域凝练技术创新点，参与实施省重点产业创新链工程，实现关键环节技术突破。促进创新链与产业链衔接融合，打造包括科技研发、成果孵化、创新产品市场培育的完整科技创新产业链。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，在轨道交通装备、高精度数控刀具智能制造、新能源汽车、高档数控机床及机器人、航空航天装备等领域，积极谋划一批工业技改项目，推进产品创新、技术创新、模式创新，实现产业技术链的整体突破。

**提高企业知识产权创造、运用、保护和管理能力。**实施专利导航工程，促进产业创新，开展产业规划类专利导航项目，在制定产业发展规划、决策重大经济科技项目、引进人才和技术等方面运用专利导航项目研究成果。引导企业做好专利挖掘和专利布局，实施关键核心技术高价值专利组合培育计划，形成一批关键核心技术高价值专利组合（专利池）。指导企业建立标准化知识产权管理体系，强化企业知识产权战略管理、风险管控和无形资产运作。建成政府+银行+保险+企业的知识产权

质押贷款风险补偿机制。创新和推广知识产权信用贷产品、知识产权保险产品。

## 第二节 增强企业技术创新能力

**积极培育创新型企业。**加大科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业精准培育力度，建立“众创空间+孵化器+加速器+科技园区”全链条创新创业服务体系，构建完善“科技型中小企业+高新技术企业（瞪羚企业）+上市企业（独角兽企业）”的企业全生命周期梯度培育链条，着力打造一批专业化“双创”孵化载体和具有创新能力的“排头兵”企业、隐形冠军企业。支持大中型企业建设众创空间孵化器，鼓励科技和管理人才设立科技型民营企业。积极推进科技企业上市融资，壮大高新技术企业、瞪羚企业等科技创新企业主体，形成创新主体不断壮大、创新活力迸发的良好格局。

**着力搭建创新平台。**建设一批省级“四主体一联合”新型研发平台、开放共享创新平台及创新创业平台，争取更多国家和省级科技资源和研发平台落户宝鸡。支持企业牵头组建创新联合体，深化与北大软微学院、清华大学大数据科学研究院等院校的合作，建立智能制造核心技术研发基地和大数据产业联盟。持续推动工程(技术)研究中心、企业技术中心建设，支持大企业集团在科技资源富集区建设协同创新软平台。谋划建设高档数控机床国家技术创新中心、轻合金材料及其数字化智能

铸造技术创新中心等一批研发平台。

**全方位激发企业创新动力。**健全以企业投入为主体、政府政策引导、科技与市场紧密结合的新型研发激励机制。全面落实国家研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策，及省市立足创新链产业链衔接融通发展，从研发、制造、成果转化等环节支持企业全方位、全链条科技创新的若干政策，提升企业对创新效益预期，降低创新风险和成本，有效激发企业提高研发投入强度，提升创新能力。探索建立市县共同推进企业增加研发投入的创新机制，鼓励规模以上工业企业、服务业企业建立研发机构，开展研发活动。

### **第三节 推进区域协同创新发展**

**加速发展高新区。**发挥宝鸡国家高新区、蟠龙及凤翔省级高新区的骨干支撑作用，推动科技和经济紧密结合、创新成果和产业发展紧密对接。完善高新区考核体系，建立动态监测制度，引导高新区聚焦科技成果转化、高新技术产业发展。支持宝鸡高新区建设国家创新型科技园区，依托宝钛、陕汽、吉利等大型骨干企业，积极吸引高水平科研机构 and 人才集聚，打造国家级科技研发和孵化中心，建设以制造业高质量发展为特色，科技融通、环境优美的生态科技新城。支持蟠龙高新区建设创新中心，凤翔高新区提升中国酿酒原料及品质安全研究院创新能力。支持县区创建省级高新区、农业高新技术产业示范区。

**全力打造特色科技园区。**支持各县区围绕首位产业和园区，建设研发中心、众创空间、星创天地，组建科技成果转化和产学研协作产业联盟。支持各类园区加大科技基础设施建设力度，引进一批带动宝鸡产业发展的研发平台，构筑创新创业体系，完善“科技+孵化”模式，吸引生产要素向园区集中，引导企业向园区集聚，促进产业在园区集群，让园区成为最新科技成果转化中试基地，科技体制机制创新模式探索区。

**建立健全协同创新机制和模式。**积极主动融入“一带一路”、关中平原城市群和区域协同发展大格局，通过推进各级各类创新平台和载体建设，加强以企业为主体的“政产学研金介用”协同运作及省内外的深层次合作交流。探索市、县（区）与高校和科研院所各类孵化器合作，建立孵化在高校院所、转化在宝鸡的“飞地”“离岸孵化”等协同创新发展模式。针对不同产业领域及合作类型，不断创新“三行一进”产学研合作模式，持续深化“两地三方”战略合作，支持建设创新基地、实施重大科技项目，加快科技成果落地转化，实现高等院校、科研机构和企业三方“优势互补”。

#### **第四节 提升科技治理服务能力**

**推动科技资源开放共享。**加快科技管理部门职能转变，持续推进深化科技体制改革，增强科技创新服务意识。推进政府简政放权、放管结合、优化服务，重点在管方向、管政策、管

引导、管评价上发力，更好地面向“多主体”，围绕“全链条”，抓好“服务”，营造“生态”。建立科技资源开放共享平台，探索推广“平台(platform)+数据(data)+标准(standard)”管服模式，加强科技与金融、文化、环保、医疗的深度融合。

**加快科技成果转移转化。**发挥国家科技成果转化（宝鸡）服务示范基地作用，推动科技成果交易和转化，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，鼓励开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，打通产学研创新链、价值链。培育和发展一批特色明显、服务能力突出的专业化成果转化和技术转移机构，促进科技成果转移转化。

**提升科技综合服务功能。**鼓励发展多层次科技中介服务机构，重点围绕技术需求调查、技术成果转移转化扩散、科技评估、科技金融、创新资源配置、创新决策和管理咨询等专业化服务，大力引进国内外著名的科技中介机构在宝鸡建立服务分部，逐步形成社会化、网络化的科技中介服务体系，满足企业自主创新和科技成果转化的服务需求，推动创新资源与企业的有效对接。

### 专栏 15 六大科技创新重点工程

**科技资源统筹工程。**加快构建创新服务体系，整合园区、平台、基地、人才、大型仪器设备等科技资源，探索建立包括企业、技术、人才、政策等信息在内的市级“平台+数据+标准”（PDS）管理服务平台。

**技术创新工程。**围绕核心关键技术攻关和解决产业链技术难题，组织实施一批省市重大科技项目和技改项目，推动技术创新、标准化、知识产权和产业化深度融合，构建完善产业技术创新支撑体系。

**协同创新工程。**建立以企业为主体的产学研合作长效机制，持续深化产学研协同创新，组织实施一批科技成果转化项目，加速科技成果转移转化，深入开展对外合作交流。

**创新主体培育工程。**持续培育高新技术企业、瞪羚企业等创新型企业，加速建立企业技术研发平台，打造一批“双创”孵化载体，推动创新要素向企业聚集，增强企业创新动力和能力，夯实创新驱动发展的微观基础。

**园区创新发展工程。**支持高新区创新引领，完善高新区考核体系，推动高新区差异化、特色化、品牌化发展；支持特色园区突破发展，培育“双创”孵化载体，使园区成为最新科技成果转化中试基地。

**创新人才引进培育工程。**实行“领军人才+研发项目+创新团队+平台载体”的人才引进模式，加快科技创新领军人才及其团队的引进力度，培养科技创新团队，为创新驱动发展提供人才支撑。

## 第十七章 建设区域医疗康养中心

深入实施“健康中国”战略，打响“岐伯故里·康养宝鸡”品牌，构建特色鲜明、错位发展、相互支撑的“一核心、三片区、十二品”医疗康养空间发展格局，发展“健康+”新产业、新业态、新模式，为人民群众提供公平可及、系统连续的多元化健康服务。到2025年，全方位、全周期卫生健康服务体系基本建立，宝鸡特色医疗康养产业体系基本形成，每千人口拥有执业（助理）医师数达到2.9人，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.6个，全市人均预期寿命达到78岁。

## 专栏 16 “一核心、三片区、十二品” 医疗康养空间发展格局

“一核心”，即健康医疗服务中心。依托中心城区医疗、人才、基础设施等优势资源，推动医疗、康复、中医药康养和健康管理等产业融合发展，打造健康医疗集聚地。

“三片区”，即三个综合康养服务区。依托渭河以南生态环境优势，打造生态温泉森林康养服务区；依托渭河以北历史文化优势，打造文化旅游休闲养生服务区；依托渭河沿线中医药优势，打造中医药康养服务区。

“十二品”，即十二个特色康养服务区。各县区按照“一县（区）一品”的思路，充分发挥自然、历史、人文、产业等优势，形成各具特色的医疗康养服务区。

### 第一节 提升医疗卫生服务能力

**完善优化医疗服务体系。**加快医疗资源区域均衡布局，引导优质医疗资源向新城区延伸，改善市区医疗机构“西强东弱”局面。争取省级区域医疗中心建设项目，建设省级紧急医学救援中心，引进国内外知名医疗机构、医学院校在宝开设分支机构，进一步提升县级医院医疗救治水平，加强短板资源配置，建成高水平、多学科的医院集群。引导加强国家级、省级重点学科建设，形成“市内有名院、医院有名科、科室有名医”的医疗格局。加大对医学博士和领军人才的引进培养，建设西部医疗人才培训基地，精准做好城乡医院对口帮扶。健全完善中医药服务体系，支持中医医院发展壮大，培育一批特色中医重点专科，建设区域中医医疗中心，加强基层中医医疗机构及中医馆建设，鼓励乡镇卫生院、社区卫生服务中心开展适宜中医特色诊疗，实现全市基层医疗机构中医特色诊疗技术全覆盖。

**提升公共卫生服务能力。**健全公共卫生事业投入机制，适

度超前，合理布局，完善基础设施建设。改革和强化疾病预防控制体系，优化疾控机构职能设置，理顺体制机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，提高疾病预防处置能力。优化实施基本公卫服务项目，加强全科医生队伍建设，推进家庭医生签约服务，提高基层服务能力。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。健全完善传染病疫情与突发公共卫生事件多渠道监测预警处置机制。完善重大突发疫情应急管理和指挥体系，健全医疗救治、流调溯源、物资保障体系和应急动员协调机制，提高应对突发公共卫生事件能力。

### 专栏 17 “十四五”医疗卫生服务能力提升重点项目

**医疗能力提升工程。**宝鸡市中心医院港务区分院建设项目、宝鸡市中医医院分院建设项目、宝鸡市急救中心扩容提升项目、宝鸡市妇幼保健院高新分院建设项目、宝鸡市精神卫生中心整体搬迁项目（二期）、蟠龙高新区交大蟠龙医院建设项目、高新区科技新城三级综合医院建设项目等。

**公共卫生服务能力提升工程。**宝鸡市传染病医院建设项目、宝鸡市区域公共卫生服务中心建设项目、互联网+智慧医疗建设项目、医药应急物资储备库项目等。

**深化医药卫生体制改革。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，巩固深化医改“宝鸡模式”，扩大市中心医院现代医院管理制度国家试点成果，加强公立医院建设和管理考核，完善总药师、总会计师制度，完善公立医院补偿和运行机制，推动公立医院高质量发展。持续完善分级诊疗制度，加快城市医疗集团“网格化”管理，促进优质医疗资源下沉。充分发挥专科联盟牵头推动作用，不断增强疑难危重疾病救治能力。深入推进凤翔区、眉县、岐山县国家级紧密型县域医共体建设试点探索，完善基

层医疗卫生服务体系，织密医防协同网。发展“互联网+医疗健康”，大力推进远程医疗，支持社会办医。深化医保制度改革，探索紧密型医疗联合体实行总额付费，加快多元化、复合式医保支付方式改革。发展商业健康保险，构建多层次医疗保障体系。

## 第二节 拓展卫生健康服务领域

**提升健康服务管理水平。**加快推动卫生健康理念、服务方式从以治病为中心向以人民健康为中心转变，关注生命全周期、健康全过程，针对重大疾病和突出问题，聚焦重点人群，统筹实施“健康宝鸡”行动，开展健康机关、健康军营、健康学校、健康企业、健康家庭等8类健康细胞示范建设活动，普及健康生活、建设健康环境、优化健康服务、完善健康保障，提升健康服务和健康管理水平。实施国民营养计划，突出抓好中小学健康促进，加快实施妇幼健康促进、职业健康保护、老年健康促进等专项行动。完善重大疾病防治服务保障机制。继续实施国家扩大免疫规划，加强重点传染病防控和尘肺病等职业病防治，控制地方病危害。健全社会心理服务体系和危机干预机制。巩固扩大卫生城市、卫生镇村创建成果，常态化组织开展爱国卫生运动。加强全民健身公共服务体系建设，建设城市“15分钟健身圈”，实施乡镇、社区全民健身设施提升工程，推进实施新一轮全民健身计划。

**完善健康服务保障链条。**加强“治疗—康复—护理—长期

照护—安宁疗护”服务链建设，推动城市专科医院发展，增加薄弱专科资源投入，完善市级儿童、精神卫生等专科医院建设，加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护机构等接续性医疗机构建设。加强“一老一小”、残疾人、精神障碍患者和心理异常人员等重点人群健康服务保障，全面加强出生缺陷综合防治，促进0—3岁婴幼儿照护服务发展，减轻群众生育养育负担。加快构建老年健康服务体系，建立以居家为基础、社区为依托、政府购买服务与市场化运作相结合的医养结合服务模式。加强居家和社区养老服务设施建设，推动医疗卫生服务延伸至居民家庭。支持社会力量兴办非营利性医养结合服务机构，建立医养结合联盟，完善协作机制，鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展合作。探索发展长期护理保险制度。

**彰显健康服务中医特色。**发挥中医药治未病养生保健优势，探索融健康文化、健康管理、健康保险于一体的中医健康保障模式。提升基本公共卫生服务中的中医药健康管理人群覆盖率，拓展中医药在慢性病防治、孕产妇保健等方面的作用发挥。推进中医药科普行动，传播中医药文化、中医养生保健技术和方法，提升基本中医药健康知识普及率。挖掘宝鸡“岐伯故里”“秦岭药谷”等中医药文化资源，创新发展中医药养生保健、特色康复、健康养老和健康旅游等相结合的健康服务新业态，建设中医养生保健和特色康复服务示范基地、中医药医养结合服务示范基地、中医药健康旅游示范基地。

### 第三节 培育发展康养服务产业

**建设一批康养胜地。**推动康养与文旅深度融合，发展以旅居养生、休闲观光为主题的森林康养产业，打造以温泉疗养、漂流、垂钓为主题的亲水康养目的地，挖掘以周秦文化、盛唐文化、“非遗”项目为主题的人文康养目的地，开发医、养、调、游相结合的中医药康养目的地，推广以农垦劳作、民俗体验、乡村休闲为主题的田园娱乐康养目的地，打造一批省级中医药健康旅游示范基地。

**打造一批康养品牌。**办好“宝鸡国际岐伯医学论坛”，建设岐伯医药养生体验中心，打造岐伯医学研学体验康养品牌。打响“全国老年太极拳之乡”名片，推动老年太极拳运动普及、提高，积极承办太极拳精品赛事，打造太极健身康养品牌。开展“一市一品牌”体育赛事创建和全民健身最佳赛事评选，引进和承办国内大型体育赛事，支持举办一批高水平运动主题赛事，发展体育赛事衍生产业，扩大“活力之城、动感宝鸡”的知名度和影响力，打造宝鸡特色体育运动康养品牌。

**开发一批康养消费系列产品。**依托太白山天然中药库优势，规模化规范化发展柴胡、太白贝母、林麝等优质道地中药大宗品种，培育一批“秦药”种植（养殖）基地、加工生产企业，培育一批自主品牌的创新中药产品及保健产品。推动宝鸡特色健康美食工业化、规模化生产。引进农产品及食品加工龙头企业，发展农产品深加工和功能性食品、药食同源产品及特殊食

品等健康食品，开发具有较高附加值的健康食品。深化龙头企业园区化发展模式，以集约效应带动创新孵化，推动药品和器械企业加速集聚，引导支持企业加大可穿戴健康监测设备、医用人工智能设备、康复辅助器具、养老助残机器人等高端智能化健康产品研发力度。

## 第十八章 建设区域教育培训中心

把教育事业放在优先位置，深化教育改革，促进教育公平，建设高质量教育体系，推进教育现代化，办好人民满意的教育。到 2025 年，建成“四个优质教育园区”“四个教育培训基地”，力争新增高等职业院校 2 所，年开展各类培训 5 万人次以上，基本建成区域教育培训中心。

### 第一节 提升基础教育发展水平

**推进学前教育普及普惠发展。**优化公办幼儿园布局，支持公办幼儿园建设，加大城市中心区、县城地区、移民搬迁区、产业开发区公办幼儿园建设力度，严格落实城镇小区配套幼儿园建设办法，新建改扩建公办幼儿园 98 所，提高公办幼儿园和公办幼儿园在园幼儿数占比至 50%以上。健全学前教育经费投入机制，制定民办幼儿园扶持发展政策，持续推进普惠性幼儿园建设，普惠性幼儿园占比达到 85%以上。开展“国家县域学前教

育普及普惠县（区）”创建，不断提升学前教育质量和水平。

**推进义务教育优质均衡发展。**完善城乡义务教育学校布局规划，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校，提高农村教育质量。推进县城以上城区学校建设，扩大城区教育资源供给，化解“大班额”“大校额”问题，“十四五”期间，新建改扩建义务教育学校188所。开展“国家义务教育发展优质均衡县（区）”创建，推动城乡义务教育一体化发展。坚持以德为先，五育并举，深化中小学德育工作，推进文化、生态、阳光、健康、安全“五个校园”建设，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展。

**推进普通高中多样特色发展。**深化普通高中育人方式改革，推进适应学生全面发展的教育教学改革。推动新高考制度改革落地，健全完善选课走班教学管理制度。实施“新时代·新高中”创优行动，新建改扩建普通高中学校15所，加大普通高中品牌学校建设力度，加强普通高中学校骨干体系建设，力争省级示范高中达到10所以上。

## **第二节 打造西部职业教育名市**

**完善现代职业教育体系。**深化职业教育综合改革，推进职业教育提质培优，加快建设以宝鸡职业技术学院等高职院校为

龙头、示范性中等职业学校为骨干、精品专业和特色专业为支撑的现代职业教育体系。巩固中等职业教育基础地位，加强中等职业学校办学条件提升和教学改进，推动品牌学校和品牌专业建设，建成4所省级高水平示范性中等职业学校。加速推进职业院校转型改革，支持龙头企业与技工院校开展校企合作，建设一批产教深度融合的职业院校。强化职业教育实训基地建设，加快建成宝鸡（国际）职业技能实训中心，创建1—2个高水平专业化产教融合实训基地。

**建设高级技工人才培养基地。**根据市域经济需要，重点发展智能制造、航空航天、电子通信、建筑、旅游等学科专业。深化产教融合、校企合作，推进现代学徒制和企业新型学徒制，推广校企一体化育人模式，大力培养经济社会发展急需的创新型、应用型、技能型人才，打响“宝鸡技工”品牌，把宝鸡打造成高级技工人才培养基地。

### **第三节 促进高等教育高质量发展**

**扩大高等教育规模。**结合宝鸡产业发展方向，积极引进高水平、有特色的本科院校。支持宝鸡技师学院、宝鸡铁路技师学院创建高等职业院校，支持陕西中北专修学院创建高等职业院校。积极发展高等医学教育，探索在宝鸡职业技术学院医学院基础上建设宝鸡医学院。积极建设宝鸡工学院，服务全市工业发展。

**推进“四个一流”建设。**支持宝鸡文理学院加快“科技创新园区暨新校区”项目建设，推进重点学科、重点实验室建设，深化综合改革，提升办学质量，推动学校由教学型院校向教学研究型大学发展转型，建成宝鸡大学，跻身陕西省高水平大学行列。支持宝鸡职业技术学院、陕西机电职业技术学院提高办学水平，创建“双高型”高职院校。实施一批市级高等教育专项，重点支持宝鸡高校优先发展与宝鸡产业发展领域相契合的学科和专业，优化人才培养方式，加大对交叉学科、前沿专业的布局。

#### **第四节 加强教育培训基地建设**

**建设教育培训基地。**整合历史、文化、民俗、生态、科技、体育、教育等特色优质资源，发挥优质教育培训中心功能作用，建设干部教育培训基地、教师教育培训基地、优秀文化教育培训基地、学生研学实践教育基地，立足宝鸡、面向西部、辐射全国开展教育培训，全面提升教育服务功能。

**大力开展教育培训。**完善教育培训内容体系，打造宝鸡地域特色课程，强化师资，优化服务，构建品牌，全面提升宝鸡教育培训的影响力和吸引力。加强教育培训的产业运作和管理运营，优化分类分级教育培训体系，搭建平台，拓宽渠道，创新形式，不断提升教育培训的规模 and 水平。

## 专栏 18 “十四五”教育培训基地

**干部教育培训基地。**建设以市委党校为龙头，以西建非公党建学院为补充的立足陕西、面向全国的区域干部教育培训基地，力争年培训党员干部、党建工作业务骨干和专业人才 0.5 万人次。

**教师教育培训基地。**发挥宝鸡教育学院“省级教师培训基地”功能，做强宝鸡文理学院继续教育学院教师培训职能，打造西部一流、全国有位次的教师教育培训基地，力争年开展各级各类教师培训 3 万人次。

**优秀文化教育培训基地。**建设以横渠书院、周文化景区、长乐塬抗战工业遗址公园、扶眉战役纪念馆、凤县革命纪念馆等为代表的优秀文化教育培训基地，力争年面向社会开展培训 1.5 万人次。

**学生研学实践教育基地。**建设以市青少年宫、县区青少年活动中心为基本依托，以科技馆、博物馆、县区综合实践教育基地等为补充的学生研学实践教育基地。

## 第五节 完善现代化教育支撑体系

**优化教育资源布局。**服务宝鸡城市空间布局战略和城镇空间格局，围绕新型城镇化和优势产业发展，在人口密集区优先规划建设优质学校，促进教育与区域经济社会同步协调发展。围绕开发区布局优质教育资源，加快建设宝鸡高新区创新引领教育园区、宝鸡港务区内生提质教育园区、蔡家坡经开区一体发展教育园区、蟠龙高新区全体系教育园区等四个优质教育园区，优化营商环境，吸引和留住高端人才，引领带动全市教育高质量发展。

## 专栏 19 “十四五” 优质教育园区

**宝鸡高新区创新引领教育园区。**引进西安交通大学优质教育资源和管理团队，实施西安交通大学宝鸡基础教育园区项目；加快建设高新凤师实验小学、高新凤师实验幼儿园，优化学校布局。加强与国（境）外教育的交流合作，率先推进人才培养体制改革等，将高新区打造成为全市基础教育对外开放窗口、创新发展名片。

**宝鸡港务区内生提质教育园区。**通过市教育局直属学校举办分校、组建特色教育联盟等方式，对口提升港务区片区教育教学质量。依托全市职业院校，发展会展服务、物流服务、电子商务服务等专业，深化产教融合，将宝鸡港务区打造成为宝鸡产教融合示范区、关中品质教育新高地、丝路职业人才新中心。

**蔡家坡经开区一体发展教育园区。**引进 1 所优质基础教育学校，新建 5 所学校，进一步优化学校布局。充分发挥蔡家坡学城示范辐射作用，加大优质学校孵化培育力度，整体提升区域内学校办学质量和水平。

**蟠龙高新区全体系教育园区。**成立产业科研培训中心，组建多行业多领域多点位的专业培训基地，加快推进北京师范大学宝鸡实验学校、陕西师范大学蟠龙实验学校项目建设，提高宝鸡文理学院蟠龙新校区、陕西机电职业技术学院办学水平，扩大陕西中北专修学院、陕西亚太职业中等专业学校办学规模，努力培养服务宝鸡经济社会发展的各层次人才。

**加快建设智慧教育。**推进教育信息化 2.0 行动，加强教育信息化学习环境建设，促进信息技术与教育教学融合创新应用，培育智慧教育示范区 2 个、智慧教育示范校 10 所、信息化创新示范校 20 所。依托宝鸡市教育云平台，构建全市学校管理、教育资源、教学应用等信息化多维一体网，实现区域化家校通、校校通、班班通。

**加强教师队伍建设。**加强教师职业理想和职业道德教育，提升师德师风水平，大力营造尊师重教良好社会风尚。加大学前教育教师和体音美等薄弱学科教师的配备力度，优化教师队伍结构。实施校长职级制和义务教育教师“县管校聘”体制机

制改革等，推进校长教师由“学校人”向“系统人”转变。倡导教育家办学，实施中小学校长“头雁工程”，打造一支政治强、业务精、善管理的知名校长队伍。加强教师骨干体系建设，力争5年内培养骨干教师3000名。加强乡村教师队伍建设，推进县域内义务教育学校校长教师交流轮岗。

**深入推进教育改革。**系统推进教育评价改革，构建覆盖区域教育发展状况和各级各类教育质量的评估监测体系，动态监测和科学评价区域教育发展状况和各级各类教育质量。扩大教育对外开放，推进双语学校、国际化学校建设，鼓励高校、职业学校加强与“一带一路”沿线国家的交流合作，提升教育国际化水平。支持和规范民办教育发展，推进民办教育分类管理改革。积极发展在线教育，加快发展面向乡村的网络教育，完善终身学习体系。推进教育督導體制机制改革，统筹推进教育治理体系和治理能力现代化。

## **第四篇 构筑城乡区域协调发展新格局**

不断完善国土空间布局，探索创新区域协调机制，推进高质量城镇化建设，着力破解城乡二元结构，加快城乡区域生产要素自由流动，大力发展县域经济，全面实施乡村振兴战略，推进基础设施互联互通，构建形成城乡区域协调发展新格局。

## 第十九章 优化国土空间布局

以资源要素空间统筹规划利用为主线，强化空间功能分区管控，构建以宝鸡市域内中部地区为城市化发展区、北部地区为农产品主产区和南部地区为重点生态功能区的空间功能格局，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调发展。

### 第一节 落实主体功能区战略

在各县区资源环境承载能力评价的基础上，发挥各地比较优势，确定主体功能定位，逐步形成城市化发展区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。完善国土空间开发保护政策举措，把支持经济发展和集聚人口的政策进一步向城市化发展区聚焦，把支持农业发展的政策进一步向农产品主产区聚焦，把支持生态环境保护的政策特别是生态保护修复的政策进一步向生态功能区聚焦。科学编制全市“三级三类”国土空间规划体系，科学确定开发规模、强度、结构、布局和时序，制定差别化的资源配置和空间开发政策，加快形成分工明确、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，推动产业向园区集中、土地向规模经营集中、人口向城镇集中。统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，实行最严格的管控，形成全市国土空间开发保护“一张图”。

## 第二节 构建“一主八卫，四轴多点”城镇空间格局

强化宝鸡中心城区的辐射带动能力，扩展完善主城区组团空间结构，沿境内高速公路走向加快培育新的发展轴带，辐射带动市域卫星县城，构建“一主八卫，四轴多点”的总体格局，促进各区域优势互补、协同发展，提高城镇空间发展效能。

“一主”。按照“拉大框架、完善功能、提升品位、彰显特色”的思路，提高宝鸡主城区资源集聚能力，加快实施城市“东扩、北上”，在原有行政组团、金渭组团、高新组团、蟠龙组团、陈仓组团基础上，增加港务组团、凤翔组团，进一步做大主城区。到2025年，形成主城区建成面积180平方公里以上，人口150万人的现代化大城市。

### 专栏 20 主城区“七大组团”空间结构

**行政组团。**主要涵盖市行政中心周边及南客站区域，重点建设市级行政中心、商务中心以及高铁站客运枢纽，强化行政综合服务功能。

**金渭组团。**涵盖金台区和渭滨区的老城区，重点建设市级商业中心和文化中心，强化区域综合服务功能。

**高新组团。**加大宝鸡高新区东扩步伐，加强科技新城基础配套，优化高新产业布局，提升综合保税区运营能力，打造高新技术产业聚集区和对外开放新平台。

**蟠龙组团。**主要涵盖蟠龙高新区，围绕大健康、教育、文化、体育及现代服务业等支柱产业，积极培育壮大信息技术、航空航天、人工智能、新经济等战略性新兴产业，着力打造“科教新城、康养新城、生态新城”。

**陈仓组团。**加快补齐城市发展短板，高品位建设城市绿地公园，合理布局城市综合体，加大公共服务供给，高质量推进新型城镇化，促进区域融合发展，助力实现“陈仓崛起”。

**港务组团。**以会展中心、综合保税区、陆港新城、空港新城为支撑，建设“一带一路”重要的内陆港、国家枢纽经济发展示范区、陕西对外开放发展先导区、西部地区有影响力的国际会展中心。

**凤翔组团。**因地制宜布局产业空间，全面优化城乡人居空间，加快推进与各组团之间的互联互通，建设关中西部现代立体交通枢纽、全国凤香型白酒生产基地、陕西生态绿色制造基地、国家全域旅游示范区、全国矮砧苹果栽培示范基地。

“八卫”。立足县域资源禀赋、产业基础和发展实际，加快县城提质扩容和产城融合步伐，着力培育岐山县、眉县、扶风县、麟游县、千阳县、陇县、太白县、凤县八个卫星县城，接受主城区的辐射带动，做大经济总量，提升发展质量，形成区域发展极核，助力关中平原城市群副中心城市建设。

“四轴多点”。依托市域内重大交通干线对产业、人口的聚集吸附能力，积极培育连霍、太凤两条东西向发展轴和银昆、麟法汤两条南北向发展轴，加强沿线有关县镇的分工协作，加快形成“以线串点、以点带面”的发展格局，强化对关中平原城市群副中心城市建设的支撑作用。

### 专栏 21 “四轴多点”空间结构

**连霍发展轴。**依托连霍高速、眉县经岐山至凤翔高速、北绕城高速、陇海铁路、西宝高铁等通道，加快宝鸡境内沿线区域的基础设施建设，加大省市级重点镇建设力度，着力打造人口集中、产业发达、环境优美、竞争力强的宝鸡经济社会发展核心城镇带。主要带动眉县常兴镇、首善街道、金渠镇、齐镇、营头镇，岐山县蔡家坡镇、凤鸣镇、故郡镇、枣林镇、雍川镇，陈仓区阳平镇、东关街道、虢镇街道、千渭街道、慕仪镇、周原镇、贾村镇、县功镇、坪头镇、拓石镇、凤阁岭镇，凤翔区虢王镇、彪角镇、横水镇、田家庄镇、香泉镇、赤沙镇、糜杆桥镇，宝鸡高新区钓渭镇、天王镇、磻溪镇、八鱼镇、马营镇，金台区卧龙寺街道、陈仓镇、蟠龙镇、金河镇、中山西路街道、中山东路街道、西关街道、东风路街道、群众路街道、十里铺街道、硖石镇，渭滨区石鼓镇、神农镇、高家镇、姜谭路街道、经二路街道、金陵街道、桥南街道、清姜街道。

**太凤发展轴。**依托太凤高速、眉太高速、宝汉高速、宝成铁路等通道，有序加强宝鸡境内沿线区域及秦岭北麓基础设施建设，引导人口向县城及重点镇集聚，发展旅游休闲产业及绿色加工产业，形成生态宜居、功能完善、环境优美的点状城镇群。主要带动太白县鹦鸽镇、桃川镇、咀头镇、靖口镇、王家陵镇、太白河镇、黄柏塬镇，凤县平木镇、坪坎镇、河口镇、凤州镇、双石铺镇、留凤关镇、唐藏镇、红花铺镇、黄牛铺镇。

**银昆发展轴。**依托银昆高速、菏宝高速、宝中铁路等通道，进一步突出重点、集中力量，加大宝鸡境内沿线区域基础设施、公共服务设施、旧城（镇）区改造提升，高起点规划，把城镇的基础设施建设和产业发展紧密结合，辐射和带动周边发展，着力打造布局合理、功能齐全、环境优美、特色鲜明的特色城镇群。主要带动陇县新集川镇、固关镇、温水镇、河北镇、曹家湾镇、城关镇、东南镇、天城镇、东风镇、八渡镇，千阳县草碧镇、水沟镇、张家塬镇、南寨镇、城关镇、崔家头镇、高崖镇，凤翔区柳林镇、城关镇、南指挥镇、范家寨镇、姚家沟镇、长青镇、陈村镇，宝鸡高新区千河镇。

**麟法汤发展轴。**依托麟法汤高速、菏宝高速等通道，加快宝鸡境内沿线区域基础设施和公共服务设施的配套建设，提升城镇承载能力，吸引人口集聚，提升重点城镇发展水平，补齐产业链短板，打造功能互补、协同发展、生态宜居的城镇空间格局。主要带动麟游县崔木镇、丈八镇、招贤镇、常丰镇、两亭镇、酒房镇、九成宫镇，岐山县京当镇、蒲村镇、青化镇、益店镇，扶风县天度镇、法门镇、召公镇、城关街道、杏林镇、段家镇、午井镇、绛帐镇，眉县槐芽镇、横渠镇、汤峪镇。

## 第二十章 推进以人为核心的新型城镇化

坚持新型城镇化道路，推进城市生态修复、城市修补工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，加快形成功能互补、协调发展的关中西部城镇群，常住人口城镇化率达到65%以上。

### 第一节 强化宝鸡中心城区核心功能

**推动中心城区产业高端化和功能现代化。**紧紧围绕建设关中平原城市群副中心城市目标，立足资源禀赋和产业基础，突出功能定位，着力打造具有特色的区域经济板块，推动产业转型升级，发展先进制造业集群，优化城市发展环境，提升城市

发展能级，勇当发展排头兵。强化与西安国家中心城市的协同发展，加速产业、项目、资本、技术、人才等资源要素聚集，持续增强工业化对城镇化的支撑力度，切实提高城市的产业支撑能力，进一步增强城市吸引力、承载力和竞争力。加强宝鸡高新区、宝鸡港务区、蟠龙高新区等开发建设，增强功能平台优势产业、高端要素集聚能力，打造新的经济增长极。

**实施城市更新行动。**以建设美好人居环境为目标，合理确定城市规模、人口密度，促进公共服务设施合理布局。把安全放在城市建设突出位置，加强城市消防、公共卫生等安全设施建设，提高突发事件特别是公共卫生安全事件、重特大火灾事故的应急处置能力。强化市政支撑，完善城市快速路和主干路网体系，建设城市小道路，改造老旧道路，打通微循环，不断完善城市交通功能，提升城市运转效率和活力。实施雨污分流，着力解决城市内涝问题。提标改造供水水质不能稳定达标的水厂和老旧破损的供水管网。优化宝鸡地区天然气能源结构，提高气源保障能力，加强热源站和供热管网建设。推进市政设施智能化和综合管廊建设，推进宝鸡市区城市轻轨建设，更新改造老旧小区，不断提升城市品质。

**提升城市配套功能。**加快建设公共停车场和配建停车场，缓解市区“停车难”问题，优化公交站点布设，改善群众出行条件。大力提升文化、卫生、医疗、教育、养老等基本公共服务的供给质量。加快城区殡仪馆、监狱、看守所、武警用房、

戒毒所等非城市功能疏解，推动宝鸡汽车客运中心站、宝运集团客运北站、宝鸡秦龙客运站、中央储备粮宝鸡直属库，以及综合批发、水果、家具市场、冷藏冷链、建材市场等向城郊（区）迁建。加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，发挥地方非物质文化遗产、历史人文等资源优势，做好城市文化传承，留住宝鸡特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

**提升城市治理现代化水平。**坚持人民城市为人民，树立全生命周期理念，统筹城市规划、建设、管理，持续转变城市发展方式和运营模式，积极运用互联网、大数据、人工智能等信息技术手段，推动建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市，在空间治理、有序开发、消防、防灾减灾、安全生产、危险化学品管理等方面不断提升治理能力和水平，推动建设人民满意的现代化城市。

## **第二节 大力发展县域经济**

**提升县域经济发展水平。**突出特色化发展、规模化聚集、园区化布局、专业化经营、数字化赋能、集约化管理、生态化转型、品牌化建设、城镇化带动、精准化保障，力争全市县域生产总值年均增速高于全省2个百分点左右。支持各县区立足资源禀赋、产业基础和发展优势，集中力量打造1-2个首位产业和特色优势产业，渭滨区重点发展智能制造和现代服务业，

力争进入全省城区前 7 位；金台区重点发展先进制造业和现代服务业，力争进入全省城区前 12 位；凤翔区重点发展白酒和绿色循环产业，力争进入全省城区前 19 位；陈仓区重点发展新型材料工业和现代物流业，力争进入全省城区前 20 位；眉县重点发展猕猴桃和文化旅游产业，力争进入全省十强县；岐山县重点发展汽车及零部件和食品工业，保持全省十强县位次；扶风县重点发展生物医药和文化旅游产业，力争进入全省县域排名前 15 位；麟游县重点发展能源化工和特色种养殖产业，力争进入全省县域排名前 19 位；陇县重点发展羊乳和文化旅游产业，力争进入全省县域排名前 40 位；凤县重点发展文化旅游和特色种养殖产业，力争进入全省县域排名前 35 位；千阳县重点发展矮砧苹果和奶畜产业，力争进入全省县域排名前 42 位；太白县重点发展高山果蔬和文化旅游产业，力争进入全省县域排名前 36 位；宝鸡高新区重点发展装备制造和先进结构材料产业，力争进入全国高新区排名前 50 位。推进优化行政区划设置。支持各县区符合条件的园区向经济技术开发区和高新区升级，培育和建设一批高水平的县域产业园区。建立柔性引才机制，鼓励科研人员到县区领办、创办产业化龙头企业。支持返乡劳动力和回乡大学生创业就业。深化中期技能培训模式，大力培养乡土人才，充分发挥职业农民作用，不断壮大基层专业队伍，推动县域经济高质量发展。

**持续深化重点镇建设。**抓好扶风县、岐山县省级县域经济

和城镇建设试点。加强乡镇基础设施和综合服务能力建设，提升综合承载能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。推动蔡家坡经济大镇行政管理体制改革，打造县域经济副中心。深化“百镇建设行动”，推进汤峪镇、柳林镇、法门镇全国特色小城镇建设，促进产城融合。抓好凤州镇、常兴镇、周原镇等6个省级重点示范镇建设。到2025年，建成新型工业强镇、现代农业强镇、生态建设强镇30个，各县至少创建1个省级乡村振兴示范镇。坚持质量第一、突出特色、市场主导，健全激励约束机制和规范管理机制，做好特色小镇清单管理工作，推进全市特色小镇规范健康发展。

**推动以县城为重要载体的城镇化建设。**争取中省基础设施补短板项目，围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。支持岐山县建成全国县城新型城镇化建设示范县，支持凤县、太白县加快5A级景区县城建设，支持各县争创全省县城建设示范县。支持眉县、凤县、扶风县、陇县、太白县、陈仓区、金台区、麟游县创建国家级全域旅游示范县。推动县

镇基本公共服务向周边农村地区覆盖，推进城乡医疗、教育、文化、卫生等均衡化发展，促进城乡经济社会一体化发展。

### **第三节 推动城乡融合发展**

建立健全城乡融合发展体制和政策体系，深化各项改革，打通土地、人才等各类要素城乡流通堵点。推动城乡区域联动融合发展，推进区域基础设施互联互通、公共服务共建共享和生态环境共保共治。实施城乡交通、供水、电网、通讯一体化工程，补齐农村垃圾污水处理、卫生厕所建设等短板，推进医疗、教育、文化、体育、养老、社区等公共服务均等化。因地制宜、循序渐进，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。力争“十四五”期间，城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城乡融合发展制度框架和政策体系初步建立。到2035年，城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡融合发展体制机制更加完善。

### **第四节 加快农业转移人口市民化**

坚持以人为核心的新型城镇化发展思路，积极推进城镇公共服务向非户籍常住人口覆盖。顺应农业转移人口城镇就业安家的需要，落实“零门槛、无限制”落户政策，提供落户便利化通道，提高农业转移人口市民化质量。依托城镇建设和布局优化，加快城镇非农产业发展和综合承载能力提升，引导农村

人口有序向城镇转移与落户，逐步降低农产品主产区人口密度，多措并举推进农民市民化进程。重点推进扶风县、岐山县、眉县和凤翔区、陈仓区等人口较多县区的城镇化水平，提升全市户籍人口城镇化率。实施内聚外迁工程，推进凤县、太白县等重点生态功能区农村人口有序退出与重新安置。

## 第二十一章 全面推进乡村振兴

牢固树立农业农村优先发展政策导向，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，坚持“五级书记”抓乡村振兴，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进农业农村现代化，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 实施乡村建设行动

**构建现代农业产业体系。**以“三生”“三带”为抓手，加大农业生产、农民生活保障、农村生态环境建设力度，强化干部带群众、龙头企业带产业、以点带面的发展格局，按照“大板块推进、集中连片成带发展”的思路，持续开展农业产业结

构调整，优化产业布局，完善利益联结机制，稳步壮大优质猕猴桃、矮砧苹果、奶山羊等主导产业，因地制宜发展高山蔬菜、中蜂、中药材、花椒、食用菌等特色产业，积极挖掘刺绣、泥塑等手工业，壮大特色产业规模。提升农业科技协同创新示范区功能，开展新优技术研发攻关，支撑农业产业发展，让农民分享更多的产业增值收益。

**完善农村基础设施建设。**有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，统筹村庄生产生活生态空间，科学确定村庄分类，积极推动村庄基础设施合理布局、配套衔接、提档升级，建设美丽宜居乡村。扎实开展农业面源污染治理，大力推广高效节水灌溉新技术、新设备，努力扩大有效灌溉面积。持续加快渭河川道、北部塬区、南北山区三大片区城乡供水一体化工程建设，巩固提升农村饮水安全保障水平。加快通村道路提升改造，推动“四好农村路”建设，推进农村公路与农业生产道路实现应接尽接。不断完善村庄公共环境和照明设施，深入实施乡村绿化美化行动。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制。实施数字乡村建设发展工程，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。

**加强乡村治理能力建设。**加强党对乡村治理的集中统一领导，持续抓党建促乡村振兴，选优配强镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。持续整顿软弱涣散村党组织，推进村党组织标准化规范化建设，发挥党员在乡村治理中的带头作

用。完善村民自治机制，健全村级组织权责清单，推动村务公开标准化规范化。健全农村公共法律服务体系，完善矛盾纠纷多元化解机制。创新基层管理体制机制，推动乡村治理重心下移，探索网格化管理，实现基层服务和管理精细化。深入开展平安乡村创建活动，持续开展农村安全隐患治理，加强农村警务、消防、安全工作。深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**推进农村公共服务建设。**加快农村电商网络全域覆盖，完善县乡村三级农村物流体系，实现县有农村电子商务服务中心、镇有服务站、村有服务点，全面促进农村消费。实施乡村振兴人才培养行动，加强农业科技特派员制度建设，持续深化与杨凌示范区、西农大“两地三方”合作。实施乡村教育振兴计划，提升农村基础教育质量。加强农村医疗卫生体系建设，推进镇卫生院提档升级，改善村卫生室条件。持续开展“文化下乡”，繁荣农村群众文化舞台。统筹推进城乡养老保障体系建设，发展农村康养服务产业。加强对农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童的关爱服务，完善特困人员社会救助供养制度和城乡基本医疗保险制度。

## **第二节 加快农村改革步伐**

**巩固完善农村基本经营制度。**坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭承包经营基础性地位，扎实推进第二轮土地承包到期

后再延长30年工作，保持农村土地承包关系稳定。加快发展适度规模经营，推行“企业+基地+农户”“企业+合作社+农户”，支持开展代种代管、统一管理、统一销售等专业化经营模式。积极扶持小农户，通过发展社会化服务、完善与新型农业经营主体的利益联结机制等途径，实现小农户与现代农业发展的有机衔接。

**深化农村土地制度改革。**理顺土地所有权、承包权、经营权关系，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证的后续工作，进一步稳定农户承包权、放活经营权。加强农村宅基地改革管理，探索引导闲置宅基地和闲置农房合理利用。

**推进农村集体产权制度改革。**深入推进农村集体产权制度改革，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的集体产权制度。盘活农村集体资产，提高农村各类资源要素的配置和利用效率，确保集体资产保值增值。

**发展壮大农村新型集体经济。**支持采取盘活集体资产、依托资源开发、指导发展产业、发展物业经济、推进乡村旅游、鼓励服务创收等多种途径壮大农村集体经济，不断增加集体经济组织成员财产性收入，使集体经济组织成员获得更多改革发展红利。

### **第三节 实施农村人居环境整治提升五年行动**

**整体提升村容村貌。**以农村生活垃圾污水处理、村庄清洁

行动为重点，实施河湖水系综合整治，努力建设一批生态宜居美丽乡村。对城郊融合类村庄，加快城乡基础设施互联互通、共建共享；对集聚提升类村庄，完善基础设施，推进人居环境与产业融合发展。统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，改善农民生活品质。

**持续推进农村厕所革命。**充分考虑自然地理条件、风俗生活习惯和群众意愿，持续推进农村户用厕所改造，对新建农房配套建设卫生厕所及粪污处理设施设备。合理规划建设农村公共厕所，因地制宜推进厕所粪污管网统一处理、联村联户集中处理、单户分散处理等模式，实现农业绿色发展和农村生态文明建设相协调。

**全面推进农村生活垃圾、生活污水治理。**优化县、镇、村垃圾收运处置设施布局和服务，建设区域性垃圾处理中心。开展农村生活垃圾分类与资源化利用示范县创建，扩大农村生活垃圾就地分类、源头减量试点范围。推进农村有机废弃物处理和资源化利用。加强农村生活污水、黑臭水体治理，统筹农村河湖管控与水生态保护，打造一批县域综合治水示范样板。深化“1+7”管护机制，实现行政村保洁制度全覆盖。深入开展农村爱国卫生运动，持续开展卫生县城、卫生镇村创建，大力推进健康乡村建设。到2025年，基本实现村庄环境整洁优美，基础设施布局合理；村庄卫生厕所普及率达到85%以上，绿化覆盖率稳定在30%以上；农村生活污水治理率达到35%以上，90%的

自然村生活垃圾得到有效处理，农民环境保护和卫生健康意识明显增强。

## 专栏 22 “十四五”美丽乡村建设工程

**农村生活垃圾污水处理工程。**加强农村生活垃圾处理设施项目建设，推动农村生活污水治理，到 2025 年，农村生活垃圾基本实现有效治理、生活污水治理率达到 35% 以上。

**农村改厕及畜禽粪污资源化利用工程。**全面普及农村卫生厕所，对有条件的村持续推进无害化卫生厕所改造，实现农村卫生厕所全覆盖，规模养殖场粪污处理设施配套率达到 95% 以上。

**高素质农民培育工程。**以家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体和管理人员及农业创业人员为重点的经营主体带头人、青年农场主培育，多层次、多形式地开展高素质农民培育，到 2025 年，培育高素质农民 1 万人。

**农村特色民居示范建设工程。**按照“彰显特色、体量适度、群众自愿”原则，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。到 2025 年，建成 10 个设施完善、见山望水的传统特色民居示范点。

## 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

**筑牢产业就业增收基础。**按照“3+X”产业布局，优化调整产业结构，因地制宜发展特色产业，不断延长产业链、提升价值链，增强抗风险能力和市场竞争力。深化“嵌入式”产业帮扶模式，完善利益联结机制，实现脱贫户持续稳定增收。加大对带贫能力强的新型经营主体支持力度，扶持龙头企业做大做强。制定农村能人、返乡创业人员等参与村集体经济发展的激励政策，发展壮大农村集体经济。探索组建政府或社会性劳务帮扶公司，发展各类劳务合作社，切实做好转移就业、就地就近就业、公益岗位托底就业。完善职业技能培训体系，健全培

训、就业、维权“三位一体”工作机制，做好后续跟踪稳岗服务，实现农村劳动力稳定就业增收。

**健全完善防止返贫长效机制。**扎实推进“十大提升行动”，通过强化易地扶贫搬迁后续扶持、规范搬迁社区治理和服务、加强公共基础设施管护等举措，巩固拓展脱贫成果，实现与乡村振兴的有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持对脱贫县、脱贫村、脱贫人口的帮扶支持力度，层层落实巩固拓展脱贫攻坚成果后续帮扶和工作责任，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。进一步建立和完善防返贫预警监测与动态帮扶机制，继续对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。加强产销对接，推进消费帮扶，坚持线上线下同时拓展销售渠道，促进脱贫地区产业持续发展、农户稳定增收。

**落实各类保障性政策。**强化义务教育控辍保学工作，严格落实“七长责任制”，加强信息系统建设管理，全面落实家庭经济困难学生资助政策。推进城乡义务教育一体化发展，推动优质教育资源进乡村，促进教育公平。推进基本医疗保险全覆盖，加快完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度。优化公共卫生服务体系，加大对大病、慢病救治力度，提升基层医疗服务保障水平。强化农村危房动态监测和改造，保障群众住房安全。全面落实农村低保、特困供养、残疾人补贴、

临时救助等兜底保障政策，保障群众基本生活。

## **第五篇 深化市场化改革激发新活力**

充分发挥市场资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力，统筹各领域改革，加快体制机制创新，增强改革的系统性、整体性和协同性，最大限度提高改革效能，走出具有新时代特征和宝鸡特色的改革创新之路。

### **第二十二章 加快完善要素市场化配置**

推进要素市场配置改革，提高要素配置效率，健全要素市场运行机制，推进要素价格市场化改革，减少政府对价格形成的干预，提升公共资源交易平台服务水平，破除要素自由流动的体制机制障碍，保障不同市场主体平等获取生产要素，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

#### **第一节 推进土地要素市场化配置**

遵照国土空间用途规划管制要求，探索深化产业用地市场化配置改革，深入推进工业用地市场化配置改革试点、农村集体经营性建设用地入市改革试点，探索推进混合产业用地供给。加强土地收储，推动土地向园区、工业集中区、重点项目倾斜。

探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。完善农村承包地“三权”分置制度，加快推进农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记发证工作，不断完善土地流转规范管理制度。放活土地经营权，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度，培育新型经营主体，稳妥推进农村宅基地、集体经营性建设用地入市等改革。

## **第二节 引导劳动力要素畅通流动**

落实户籍制度改革政策，实现劳动力在行业、城乡和地域之间的自由流动，加快农业转移人口市民化。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，建立统一规范的人力资源市场体系。完善促进就业创业的长效机制，加强企业协商民主制度建设，探索具有地方特色企业协商协调机制。完善政府、企业、工会共同参与的协商协调机制，加快建立健全适应市场经济发展要求的劳动关系三方协调机制，最大限度地保护、调动和发挥劳动者的积极性和创造力。

## **第三节 推进资本要素市场化配置**

支持我市优质企业上市挂牌，力争新增主板上市公司 5 家以上、“新三板”挂牌公司 15 家以上、区域股权交易中心（四板）挂牌 150 家以上。支持符合条件的企业利用好国内、国外债券市场，开展短期融资券、中期票据、公司债、企业债等各类债券融资，积极利用创新型债券工具融资。创新发展银、证、

保等跨机构、跨市场、跨产品的金融业务，大力发展股权投资、信托、融资租赁、保险直投，资产证券化等直接融资方式，支持金融机构在宝开展各类创新业务。支持设立普惠金融、中小微企业等专营机构，提供差异化服务。加大金融招商力度，积极引进各类外资金融机构在宝鸡设立区域性总部、法人机构、分支机构、开展业务合作。引导全市金融机构在外汇管理、国际金融服务等方面提升水平，促进国际金融业务发展。

#### **第四节 加快发展技术要素市场**

加快促进重点优势领域科技成果的知识产权化，支持自主知识产权市场化运营，完善技术成果转化公开交易与监管体系。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，健全国有企业科研成果转化利益分配机制。培育发展技术转移机构和技术经理人，提高技术转移专业服务能力。积极鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，促进技术要素与资本要素融合发展。

#### **第五节 加快培育数据要素市场**

建立门类齐全的经济统计分类数据库，完善人口、法人等基础数据库，优化基础数据采集质量，充实政务信息资源数据。制定出台县（区）、市级部门数据共享责任清单，持续推进政

务数据共享，构建跨区域、跨部门共享流通机制，建设数据开放平台，实现依法依规的数据共享开放。研究建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范，挖掘分析各类数据资源的价值，构建有效的行业平台形成专题数据，为数据发挥市场特性提供有效保障支持。依据国家政策法规，积极探索推进数据开放和数据交易，加速数据资源要素流动，激发数字经济市场活力。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，探索建立和完善数据产权保护和利用新机制，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

## **第二十三章 激发市场主体活力**

以混合所有制改革为突破口，深入推进国有企业机制体制改革，完善现代企业制度和法人治理结构，加大对民营企业发展的支持力度，激发增强市场主体内在活力和创造力，打造混合所有制改革“宝鸡模式”。

### **第一节 持续深化国企国资改革**

从转变职能、统一监管着手，健全国资监管体制，优化监管职能，管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。改革国有资本授权经营体制，有序推进经营性国有

资产集中统一监管，提高国有资本监管效益，防止国有资产流失。加快建立现代企业制度，加强党对国有企业的全面领导，建立科学规范、有效制衡的公司治理机制，深化劳动、人事、分配三项制度改革，健全人才选聘、薪酬激励和业绩考核等市场化经营机制，对标一流企业，全力提升管理能力。分类分层推进混改，通过引导社会资本投资方向、引进战略投资者管理理念，引入灵活高效有效治理机制，推动国有企业战略性重组，整合不同所有制企业优势，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率。按照市场化法治化原则，通过整合重整，破产清算等方式，降低处置成本，加快僵尸企业退出，实现优胜劣汰。

## 第二节 做强做优做大国有企业

贯彻落实国企改革有关政策，践行新发展理念，构建新发展格局，一企一策、因企施策，不断增强竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，推动国企高质量发展。抢抓双循环发展机遇，以深化央地融合发展为契机，优化国有资本布局，发挥国有经济战略支撑作用，谋划实施一批重大产业项目，促进产业结构调整 and 转型升级，推动国有资本向支柱产业、新兴产业聚集。加快西凤集团实现“百亿西凤”和股份公司上市目标，打造全市千亿级特色食品产业集群龙头企业。推动红旗民爆跟进国内大型矿山项目，控制末端市场，实现科研、生产、

销售、爆破服务于一体的发展模式。支持天健集团依托“健康中国”战略，发展大健康产业，跻身陕西医药大健康行业前列。建立预判预警机制，加强企业资产负债约束，规范企业投资行为，着力化解重点企业债务风险，严防系统性风险，促进市属企业健康发展。

### 第三节 大力支持民营经济发展

落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，全面实施市场准入负面清单制度，打破行政性垄断，防止市场垄断，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境。健全以公平为原则的产权保护制度，营造依法平等保护民营经济产权的市场环境，激发民营企业的投资热情。鼓励和引导非公企业通过参股、控股、资产收购等多种形式，参与国有企业改制重组，降低相关门槛，允许非公有制企业进入特许经营领域，吸纳非公企业产品和服务进入政府采购目录。建立规范化政企沟通渠道，营造鼓励创新创业创造的制度环境和社会氛围，支持鼓励在外成功人士、应届毕业大学生返乡创业，支持海外留学归国人员、科研院所专业技术人员、职业经理人领办创办企业，为中小企业、创业人员发展提供有利条件。营造有利于企业家健康成长的良好氛围，保障民营企业合法权益，不断增强民营企业投资和发展信心，着力培养造就一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视

野的企业家队伍。

## **第二十四章 深化重点领域改革**

聚焦堵点痛点，加大金融、科技、教育、文化、医疗等体制机制改革力度，统筹推进投资消费、财税、农业农村、民主法制、文化、社会民生等领域改革，为市场主体解除体制机制束缚，持续激发市场主体活力，增强人民福祉，共享改革红利。

### **第一节 深化投资消费体制机制改革**

全面落实国家和省级深化投融资体制改革的部署要求，深化投资审批制度改革，加快推进投资项目承诺制改革，进一步完善政府投资管理制度，发挥好政府投资的引导作用，促进投资审批效率变革。完善促进消费的体制机制，细化实化破除制约消费体制机制障碍的政策举措，制定实施完善促进消费体制机制实施方案，促进居民消费扩大和升级，增强消费对经济发展的基础性作用。

### **第二节 深化财税体制改革**

全面落实国家和省级深化财税体制改革要求，强化地方主体税源培育，集中财力办大事，做到“三公经费”只减不增。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理，继续深化部门预算改革，逐步建立全方位、全过

程、全覆盖绩效管理体系。深化税收制度改革，健全地方税体系，配合推进增值税制度、个人所得税制度、房地产税改革，健全地方税体系。防范政府债务风险，健全政府投融资平台风险预防、预警、处置、问责机制，坚决守住不发生系统性风险底线。

### **第三节 深化其他重点领域改革**

积极落实物权、债券、股权等各类产权相关法律制度，加快形成归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。加快完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，构建自然资源资产所有权和使用权分离的产权体系。深化文化体制改革，完善国有文化资产监管体制，积极推动市级广播电视体制机制改革。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进市属公共文化机构法人治理结构改革。深化社会民生体制改革，抓好全国社会心理服务体系试点、现代医院管理制度改革试点。加快推进养老服务改革，深化提升居家和社区养老服务改革成果。持续推进价格、电力、油气等领域改革。

## **第六篇 建设生态宜居绿色新家园**

坚持尊重自然、保护自然，认真落实“绿水青山就是金山银山”理念，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，建设绿色美丽宜居家园。

## 第二十五章 筑牢生态空间安全屏障

实施“三线一单”生态环境分区管控，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以秦岭保护和黄河流域治理为重点，加强生态资源保护，坚持封山禁牧，建立市县镇村四级林长制体系，巩固拓展国家森林城市建设成果，强化分类管控、持续整治，深入推进生态屏障建设。到“十四五”末，力争全市单位地区生产总值能耗累计降低12%，森林覆盖率达到57.06%。

### 第一节 持续开展秦岭生态环境保护

坚持秦岭区域全覆盖原则，重点抓好“五乱”问题专项整治。严格按照《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》《大熊猫国家公园总体规划（试行）》、省级专项规划、《宝鸡市秦岭生态环境保护规划》和县区实施方案，完成涉秦岭县（区）勘界立标工作。严格执行产业准入清单制度，规范乡村旅游等生产经营活动，完成小水电站等专项整治工作。全面推行林长制，加大秦岭关山生物多样性保护与生态修复、自然保护地体系建设、国家储备林基地建设、生态云建设和生态支撑体系建设力度，实施天然林保护修复、退耕还林还草、重点防护林体系建设等生态建设重点工程。加快推进尾矿库治理，防止发生渗漏和扬散风险，鼓励尾矿库矿渣

综合利用，开展矿山地质环境治理恢复试点示范工作，重点推进凤县矿区生态环境综合治理。严格落实水土保持、自然保护区、重要生态功能区补偿办法。巩固提升凤县、陇县、太白县国家生态文明建设示范县创建成果，支持凤县、太白县创建全国“两山”实践创新基地，支持金台区、渭滨区、麟游县创建国家生态文明建设示范县。

## 第二节 推动黄河流域生态保护治理

开展黄河流域生态保护、污染治理、防洪保安、水土保持、水资源节约集约利用等重点工作，实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”。实施好三北防护林、退耕还林、天然林保护等生态空间治理工程，同时做好退化防护林修复改造、湿地保护恢复等生态空间修复工作，加大关山草地、渭北台塬等重点区域生态保护修复力度。统筹协调省、市、县水利联合调度，保障渭河干流 10 立方米/秒基本流量，规划实施秦岭北麓重要支流蓄水工程建设及境内主要支流水系连通工程，改善并增加渭河支流生态流量。结合海绵城市和“水润宝鸡”建设，持续推进渭河生态区建设，大力推进渭河疏浚暨生态治理提升工程，健全水沙调控机制。加强小流域和坡耕地综合治理，持续推进旱作梯田和淤地坝建设，实施水土保持工程，加大渭北旱塬水土流失严重区生态修复力度。实施河道和滩区综合提升治理工程，加强水情综合服务能力建设，建立洪涝、干旱灾害风险隐患数

据库，提高中小河流和山洪灾害防治能力。

### 第三节 提升生态保护基础设施水平

**加快水利基础设施建设。**大力推进通关河水库、银洞峡水库、普化水库、冯家山水库两亭供水等项目建设，加大太白县石沟、龙王河水库和陇县南峡沟水库建设力度，组织实施一批供水水源和供水网络工程，加快构建供水安全、防洪安全、生态安全保障体系。

#### 专栏 23 “十四五”重大水利基础设施

**通关河水库。**位于陈仓区凤阁岭镇，总库容 9045 万 m<sup>3</sup>，为Ⅲ等中型水库，大坝为碾压混凝土重力坝，最大坝高 126m，坝顶长度 362m。

**银洞峡水库。**位于渭滨区神农镇，总库容为 1517 万 m<sup>3</sup>，为Ⅲ等中型水库，由碾压混凝土重力拱坝、坝顶溢洪道、冲沙孔等主要建筑物组成。

**普化水库。**位于麟游县九成宫镇，总库容 1873 万 m<sup>3</sup>，为Ⅲ等中型水库，水库枢纽由大坝、溢洪洞、导流泄洪洞三大部分组成。

**冯坊河水库。**位于千阳县张家塬镇，新建 900 万方水库 1 座，输水干管 6.4 公里，水处理厂 1 座，铺设水管网 16.8 公里及附属设施。

**冯家山水库两亭供水项目。**规划从冯家山水库取水，经凤翔至麟游经开区，供水线路总长度 69.3km，年供水量 3000 万立方米。

**石头河供水二期工程。**位于眉县、蔡家坡经济开发区、陈仓区、高新区区域，设计日供水量 13 万 m<sup>3</sup>。

**冯家山水库渭北供水工程。**沿线解决西凤酒城、凤翔城区、空港新城、岐山县城、陈仓区周原、慕仪镇的城乡一体化供水。

**扶风县石头河水库引水项目。**水源为石头河水库，工程干线总长 37.722km，采用单管供水，建设法门水厂、新区水厂和绛帐水厂。

**南山支流水系联通工程。**清姜河、石坝河等河流新建水库 10 座，对现 23 座水库加固提升，同时建设南山支流水系联通工程。

**“水润宝鸡”工程。**实施渭河及北岸 7 渠 4 河、南岸 13 条支流的水生态治理，打造水景观，构建具有宝鸡地域特色的水生态体系。

**加强水资源节约保护。**高质量完成凤翔区地下水超采区治理，确保地下水位保持稳定。实施严格水资源管理制度，开展深度节水控水行动，巩固和深化节水型社会建设。统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城市节水降损等工程，农业灌溉水利用系数提高到 0.6，单位地区生产总值用水量累计降低 10%。

## **第二十六章 持续改善环境质量**

落实国家应对气候变化战略和 2030 年前碳达峰要求，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，完善生态环境治理体系，压减污染物排放总量，不断提升全市环境质量。到“十四五”末，全市单位地区生产总值二氧化碳排放累计降低 15%，空气质量优良天数比率达到 80%，地表水达到或好于 III 类水体比例达到 91%。

### **第一节 推进汾渭平原大气污染治理**

以加强氮氧化物（NO<sub>x</sub>）和挥发性有机物（VOCs）排放控制为重点，扎实推进细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧（O<sub>3</sub>）协同控制，重点推进全市工业废气污染治理，开展火电、化工、有色冶炼、建材、工业涂装、包装印刷行业、油品储运销等重点行业企业主要污染物排放的检测与治理工作。加强“散乱污”企业治理，引导小微企业改善生产条件，升级工艺设备，扎实推进燃煤锅

炉综合治理，继续推进高排放老旧机动车淘汰更新。提升整村整镇“煤改气”“煤改电”“煤改洁”等清洁能源替代水平。开展扬尘治理工作，严格执行施工扬尘“6个100%”+红黄绿牌管理制度，科学有效落实各类建筑工地控尘措施。强化重污染天气应急管理，尝试开展边界层垂直扩散监测，完善预测预报预警系统和重污染天气会商机制，将重污染天气应急纳入全市应急管理体系。在汾渭平原区域大气污染联防联控框架下，推动建立大气污染联防联控机制，统筹协调区域内大气污染防治工作。

## 第二节 全面加强水污染防治

严格水生态环境治理，强化河湖长制，加强渭河流域协同治理、地下水保护，深入实施嘉陵江、汉江流域综合治理。加快建设高新科技新城、陆港新城、蟠龙高新区、五丈原等污水处理厂以及虢镇污水处理厂扩容工程，推进市区、县城、工业园区和重点镇截污管网建设，实现城镇污水收集处理全覆盖，基本杜绝未经处理污水直排现象。开展千河、金陵河、清姜河、伐鱼河、小韦河等中小河流治理。实施饮用水水源地保护和治理工程，推进水源地规范化建设，确保饮水安全。持续开展规模以上入河排污口和黑臭水体专项整治。规划改建危化品运输专用通道，缓解嘉陵江流域生态环保压力，落实长江流域“十年禁渔”，保障长江流域生态安全。

### **第三节 深入开展土壤污染治理**

以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查，健全土壤环境质量监测网络。建立土壤环境质量状况定期调查制度，科学设置土壤环境质量监测点位，加强对特征污染物的监测，开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治，降低农产品镉等重金属超标风险。实施建设用地准入管理，将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理。加强土壤污染源管控，推进农药化肥减量化，制定受污染耕地治理与修复年度实施计划，加强危险废物、医疗废物处置及综合利用。以凤县等有色金属采选集中区为重点，有序开展土壤污染治理修复，支持凤县土壤污染治理与修复技术应用试点建设。加强塑料污染全链条防治，减少一次性塑料制品消费量，重视新污染物治理，全面实行垃圾分类，促进生活垃圾减量化、资源化、无害化。

## **第二十七章 建设能源安全保障体系**

树立能源环境与生态安全观，提升能源供应质量，做好能源结构和产业结构低碳调整，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，保护生态环境，推动绿色安全发展。

### **第一节 推进能源绿色发展**

**加强煤炭清洁高效利用。**深入推进散煤治理，加快推动清洁

能源替代散煤，持续提高清洁能源使用率。建立健全市县煤炭质量管理体系，完善煤炭清洁储运体系，加强煤炭质量全过程监督管理。

**继续推进太阳能利用规模化。**开展村镇级光伏集中应用、农村户用光伏连片开发改造，推广开展“光伏村”“光伏镇”建设。积极探索利用关停矿区、荒滩荒坡、垃圾填埋场护坡等建设大型集中式地面光伏电站。鼓励在文化旅游特色小镇、旅游风景区等旅游休闲场所和城市绿道等生活慢行领域大力推进光伏照明。在新建居住建筑及有集中热水需求的公共建筑推广使用太阳能热水系统。加快实施陇县、千阳县、麟游县、岐山县、凤翔区、陈仓区等县区农光互补项目，有序推进屋顶光伏发展。力争到2025年，光伏发电装机容量达到380万千瓦。

**有序推进风能、生物质能及地热能开发利用。**在我市北部山区适宜风电开发区域，大力发展集中式及分散式风电项目，“十四五”累计装机容量达到100万千瓦以上。加快推进市区、扶风县、陇县、千阳县、岐山县生活垃圾焚烧发电工程建设，力争“十四五”生物质发电装机容量累计达到10万千瓦。积极推动眉县、扶风县、蔡家坡等区域地热能开发利用，力争地源热泵供暖（冷）面积突破700万平方米。

## **第二节 提升能源安全保障能力**

**强化电网结构。**充分应用“大云物移智链”等先进信息技术，建设坚强智能电网能源互联网，实现电网调控一体化。

优化全市 330 千伏主网架，在陈仓区、渭滨区建设千河、宝鸡南 330 千伏输变电工程，形成以 750 千伏变电站为汇集中心的分片辐射型 330 千伏供电网络。

**强化气源保障。**建设陈仓区、麟游县、凤县等一批储气调峰设施建设项目，形成不低于全市年消费气量 6% 的储气调峰能力。推进凤县天然气长输管线项目建设，保障凤县工业企业和群众生活热源供给。

**提高应急处置水平。**健全全市能源保障相关应急预案，建立健全专业安全管理执法力量及执法规章制度，建立数字化管道、电力设施保障机制，强化政企联防联控安全管理，健全防灾减灾体系，提升应对地震、暴雨、暴风、泥石流等重大自然灾害油气长输管道及电力设施保障能力。

## 第二十八章 建立现代生态环境治理体系

推进生态环境保护、资源高效利用、生态保护和修复等工作制度化，构建和完善生态文明制度体系，落实生态环境保护责任，健全生态环境管理制度，将生态优势转化为发展优势。

**加强环境风险联防联控。**统筹推动嘉陵江流域相关地区突发环境事件联防联控，以推进同域共责、协调协同、信息共享、有序有效的突发环境事件应急联动工作为重点，建立长效协作、突发环境事件联合防控预警、跨市突发环境事件联合应对以及

跨市突发环境事件协同后期处置等四项工作机制。

**建立生态保护补偿制度。**探索建立建设项目环境影响生态补偿办法，将土地占用引起的自然生态系统服务功能损失计入补偿成本。在生态红线区域内，探索建立可操作的生态补偿模式，研究制定科学、合理的补偿标准，通过试点建设逐步扩大补偿范围，建立公平公正、积极有效的补偿机制。

**健全生态文明建设目标评价考核机制。**在干部政绩考核体系中增加生态文明建设考核权重，完善生态环境保护责任追究制度，将环境保护与干部选拔任用相挂钩。加大对环境违法行为监督和处罚力度，健全环保信用评价、信息披露、严惩重罚等制度，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

## **第七篇 共建共享幸福新生活**

坚持民生优先，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，健全多层次社会保障体系，深入推进基本公共服务均等化，及时化解社会矛盾，努力增进人民福祉，创造高品质生活。

### **第二十九章 促进充分就业创业**

加大力度实施就业优先政策，不断提高劳动者职业技能素

质，加强对重点群体就业创业优惠扶持、援助帮助，进一步健全就业创业体制机制，积极促进城乡就业。“十四五”期间，实现城镇新增就业 21 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，就业形势保持总体稳定。

## **第一节 提升就业技能**

深入实施职业技能提升行动，建立终身职业培训制度，大规模开展职业培训，大幅度提高劳动者素质。整合培训资源，创新培训模式，提升培训实效，依托宝鸡职业技术学院、宝鸡技师学院、宝鸡铁路技术学院、宝鸡（国际）职业技能实训中心等，开展就业技能培训、创业培训、企业职工技能提升培训。深化校企合作，通过订单培训、定向培训、定岗培训、线上线下同步培训和企业新型学徒制培训等模式，开设“冠名班”“特色班”，提升“宝鸡技工”品牌知名度。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策，建设农村创新创业和返乡创业孵化实训基地。

## **第二节 促进重点群体就业**

持续加强对高校毕业生的就业服务和政策扶持，大力实施“离校未就业高校毕业生就业促进计划”，多种形式开展就业指导服务，积极落实托底安置政策，畅通大学生到城乡基层、中小微型企业就业和自主创业的渠道。积极适应城镇化加速发展趋势，在做好劳务输出服务和指导的同时，为农村富余劳动

力开辟更多的生产和就业门路，实现就地就近就业和自主创业。健全和落实就业援助制度，探索个性化援助方式，帮助就业困难群体实现就业或创业。

### **第三节 强化创业服务**

围绕“大众创业、万众创新”，完善公平竞争市场环境，扩大创业投资税惠政策，简化审批程序。加强创业政策扶持、资金保障、公共服务和平台建设，进一步整合各部门创业政策，加大政策扶持力度。创新融资方式，设立政府引导基金，吸引社会资本参与投资。建立股权和分红激励、政府股权投资等政策机制。建立“市场主体建设+市场运营+政府支持+创业者”的市场化创业孵化模式，支持有条件、有能力的企业创办或领办创业孵化基地。加强基层服务平台和互联网创业基础设施建设。进一步完善职能部门协同组织，引导社会各界主动参与的管理服务体系，实现创业带动就业人数的大幅增加。

## **第三十章 提高人民收入水平**

始终把促进全体人民共同富裕摆在更重要位置，聚焦分配差距，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序，不断提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。“十四五”时期，居

民人均可支配收入年均增长 7%以上。

## **第一节 着力提高城乡居民收入**

挖掘农业增收潜力，推广“公司+合作社+农户”的产业化组织形式，实施经营品牌化。提高城镇落户农村居民退出宅基地、承包地、林权等补贴标准，逐步实施土地、林权流转，增加农村财产性收入。继续实施农业政策性补贴，开展政策性农业保险，逐步提高保险补贴标准，保障农民财产成本。加大创业贴息贷款和小额担保基金支持力度，落实税务和其他行政事业性收费优惠政策。扩大就业规模，完善劳务输出服务机制，增加务工人员工资性收入。全面实行农民工实名制管理，健全农民工工资专用账户，实行银行代发农民工工资制度，常态化开展根治欠薪专项行动。用足用好国家政策，建立企业职工工资正常增长机制，调整优化公务员工资结构，实施机关事业单位工资制度改革。

## **第二节 积极缩小收入分配差距**

完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入，保护合法收入，清理规范隐性收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。积极落实国家税收改革政策，推动建立健全分类征收和综合征收相结合的个人所得税制度。逐步提高国有资本收益

上缴公共财政比例。完善财政一般性转移支付稳定增长机制，把保障和改善民生作为公共财政的优先方向，逐步增加财政对社会保障和支农惠农等方面支出，提高基本养老金、最低生活保障等各类社会保障标准，不断增加城乡居民转移性收入。

## **第三十一章 健全社会保障体系**

按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善社会保障参保扩面激励机制，提高统筹层次，稳步提高社会保障待遇水平和保障能力。

### **第一节 完善基本养老保险制度**

探索建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制。健全社会统筹与个人账户相结合的企业职工基本养老保险制度，强化缴费激励机制。巩固提升城乡居民养老保险“新宝鸡模式”整体水平，全面提升经办管理服务“智能掌上办”服务管理模式。基本养老保险参保人数达到 249.79 万人。继续完善城镇职工基本医疗保险制度、城乡居民基本医疗保险制度。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，深入推进医保支付方式改革，全面实施分级诊疗和城乡居民大病保险制度，进一步完善重特大疾病保障机制。积极探索适应灵活就业

人员的工伤保险保障制度，健全工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险体系。完善失业保险制度，加快发展企业年金、职业年金、商业养老保险和补充医疗保险，促进商业保险与社会保险衔接，形成多层次的保障体系。

## **第二节 健全有效社会救助体系**

完善城乡低保、特困供养、临时救助等社会救助体系，以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的救助制度体系。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，加大临时救助力度。创新社会救助服务管理方式，通过政府购买社会服务、开展志愿活动等形式，逐步推行“现金+物质+服务”多元化救助模式，提升社会救助专业化水平及救助效果。大力发展补充医疗保险，健全大病医疗救助制度。加强流浪乞讨人员救助保护体系建设，不断完善救助保护机构基础设施、设备的建设提升。拓展居民家庭经济状况信息核对平台功能，建立完善社会救助惩戒机制，提高救助制度的公信力。

## **第三节 改善住房保障条件**

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。严格把握棚改范围和标准，优先安排改造城区城市危旧房、棚户区、城市建成区内城中村。完善分类分级补助标准，加大对农村危房改造补助资金倾斜支持力度。鼓励通过闲置农房置换

或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。落实易地扶贫搬迁政策，完善安置区配套基础设施和公共服务设施。积极改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。大力发展公共租赁住房，积极争取中省补助，大力实施老旧小区改造。

### 第三十二章 积极开展应对人口老龄化行动

提高全社会老龄意识，加强部门协作，引导和鼓励社会力量参与老龄事业。积极维护老年人合法权益，完善社会保障、社会救助、社会服务体系建设，全面落实老年人优待政策。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，营造全社会关爱老年人、尊重老年人、帮助老年人的浓厚氛围。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，建立健全基本养老保险待遇正常调整机制，逐步提高养老待遇水平。完善基本养老保险关系转移接续办法。全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度。完善机关事业单位基本养老保险制度。继续实施高龄老人补贴政策。推动探索“物业服务+养老服务”模式，规范提升社区日间照料中心、养老服务中心、养老服务站、农村幸福院管理服务水平，鼓励引导社会力量兴办养老机构、参与养老服务产业发展，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的功能完善、规模适度、覆盖城乡、医养康养相结合的养老服务体系。加大专业

养老职业技能培训力度，提高专业化服务水平。落实新建住宅小区按人均用地不少于 0.1 平方米的标准配套建设养老服务设施，结合城镇老旧小区改造统筹推进社区养老服务设施升级。拓展宝鸡市智慧养老服务信息平台功能，打造“智慧养老”宝鸡品牌。

### **第三十三章 促进青年更好成长发展**

树立青年优先发展理念，为青少年健康成长、全面发展、建功立业搭建平台。重视青少年思想道德建设，加强理想信念教育，做好思想引导工作。倡导青年创新创业成才的鲜明导向，拓宽社会实践和见习渠道，深化青年文明号创建等“青”字号工程，推进青年志愿者行动，到 2025 年，青年志愿者实名注册总数突破 10 万人。加强青少年爱国、爱家乡教育基地和互联网青少年综合服务阵地建设，切实做好青年联系服务。积极维护青少年合法权益，完善未成年人保护和预防青少年违法犯罪工作体系。加强对青年发展问题研究，定期发布青年发展状况白皮书。积极推进共青团、青联、学联改革，深入实施“青年回家工程”，营造有利于青少年全面发展的社会环境。

### **第三十四章 保障退役军人、妇女、儿童、残疾人等权益**

健全退役军人服务体系，统筹做好退役军人安置、伤病残

军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，不断提高双拥模范城（区）创建水平。推进阳光安置，推广军转干部“直通车”式安置方式，提高退役士兵安置质量，拓宽安置渠道，开展岗前适应培训，鼓励和扶持退役军人创业。推动光荣院、优抚医院等改革发展，建设军人公墓，维护修缮烈士纪念设施。坚持男女平等基本国策，保障妇女合法权益，保障妇女平等享有受教育的权利和机会，促进男女平等就业、同工同酬，加强妇女卫生服务体系建设。全面贯彻儿童优先发展原则，建立儿童权益保护长效机制，落实和加强监护人责任。充分发挥家庭家教家风重要作用，加强对未成年人性教育、道德教育、安全教育、人际交往教育、普法教育。加强全市妇女儿童活动阵地建设，加大对贫困妇女、农村儿童健康救助，发挥家庭家教家风的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。推动残疾人事业发展，加强残疾人教育，促进残疾人就业，加强残疾康复服务，切实维护残疾人合法权益。完善残疾人社会保障和社会福利制度，增强全社会扶残助残意识。完善慈善事业发展的政策措施，促进慈善事业健康有序发展。加大资金投入力度，持续完善殡葬基础设施。扎实做好第七次全国人口普查工作。

重视工会、红十字会、科协、文联等工作，进一步加强群团组织阵地建设，积极维护职工合法权益。加快档案信息化建设，服务经济社会发展。加强民族、宗教、侨务及港澳等工作。

## **第八篇 加快推动社会治理能力现代化**

把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程，落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，创新社会治理，维护公共安全，健全社会信用体系，建立共建共治共享的社会治理体系，有效防范和化解各类风险挑战，确保经济行稳致远、社会安定和谐。

### **第三十五章 建设更高水平平安宝鸡**

#### **第一节 贯彻落实总体国家安全观**

坚持总体国家安全观，始终把维护国家政治安全放在第一位，加强政治安全工作体系和能力建设，健全完善风险研判、监测预警、防范化解机制。加强全市政治安全工作统筹协调，坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全，切实防范经济社会领域风险向政治安全领域传导。加强国家安全宣传教育，增强人民群众国家安全意识，巩固国家安全人民防线。严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

#### **第二节 加强和创新社会治理**

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参

与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理同社会调解、居民自治良性互动。鼓励引导企事业单位、社会组织 and 人民群众参与社会治理，构架党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理新格局。支持和引导社会工作者和志愿者等参与社会治理。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层社会治理队伍建设，健全城乡社区治理和服务体系，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。全面推进市域社会治理现代化。

### **第三节 切实维护社会稳定和安全**

坚持和完善新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求渠道，完善信访制度，健全各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会风险评估机制。加强社会治安综合治理，增强公共安全和治安保障能力，深化“雪亮工程”建设，完善立体化智能化社会治安防控体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推进社会治安联动防控和排查整治，加强刑事犯罪预警工作，常态化、机制化开展扫黑除恶，坚决防范和打击严重暴力犯罪、暴力恐怖、毒品犯罪和新型网络犯罪。

### **第四节 加强公共安全体系建设**

健全公共安全人防、物防、技防网络，加快构建地面、地下、空中、网络相结合的立体化公共安全治理体系。完善农产

品质量安全监管体系，提高农产品质量安全水平，加强食品药品安全监管，抓好餐桌污染治理。强化安全生产责任制，强化重点领域监管和专项整治，遏制重特大安全事故。加强公共卫生防治、疾病预防控制、重大疫情防控救治体系建设。提升道路交通安全保障能力，为群众出行创造安全。建立城市安全风险信息管理平台，健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制，完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，提升在线安全监控能力。加强公共安全教育和舆论引导，推动安全宣传“五进”，提升社会公众安全意识。坚持城乡一体，统筹兼顾，落实地方政府主体责任，开展地震、地质、洪涝干旱、森林草原火灾等自然灾害隐患排查，通过房屋及设施抗震加固等措施，提升自然灾害防御工程标准。加快气象现代化建设，强化新装备新技术应用，构建立体生态气象综合监测网络。加强公共消防基础设施建设和布局，推进应急救援装备现代化。完善应急管理体制机制，健全应急管理组织指挥体系，加强综合性消防救援队伍和专业性应急救援队伍建设，建立健全政府主导、社会参与的应急物资储备机制，形成政府、市场、社会之间的有机互动，构建全市统一、坚强有力的应急物资保障体系。

## **第五节 强化重点领域安全保障**

强化地方金融监管全覆盖，加快非法集资和非法金融活动

处置，维护地方金融稳定，防止发生区域性金融风险。提高网络安全保障水平，认真落实网络安全法律法规，健全个人信息安全保护机制，强化跨领域网络安全信息共享和工作协调，加强网络安全威胁发现监测预警应急指挥。加强人民防空建设，健全完善组织指挥、人员防护、目标防护、专业力量、支撑保障五大体系建设，强化人民防空组织指挥、预警预报、防护工程、地面指挥中心及信息化建设，建立军地联合、平战结合、统一高效的人民防空指挥体制。贯彻落实国防和军队建设工作要求，加强国防动员体系能力建设。

## **第三十六章 建设更高水平法治宝鸡**

### **第一节 加快法治政府建设**

深入学习贯彻习近平法治思想，以法治政府示范创建为引领，全面履行政府职能，推进各级政府事权规范化、法律化，持续开展“减证便民”行动。完善重大行政决策制度，健全依法决策机制。深化行政执法体制改革，加强执法队伍建设，扎实推进综合执法，全面推行行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，健全行政执法和刑事司法衔接机制。加强对行政权力的监督制约，全面推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。健全行政纠纷解决体系，加强行政复议规范化、信息化建设，出台建立

行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼有机衔接的纠纷解决机制。

## **第二节 加强法治社会建设**

大力弘扬宪法精神，创新方式方法，讲好宪法故事，扎实推进宪法法律“八进”活动，着力营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围。全面实施“八五”普法规划，健全普法责任制，创新普法方式，提高法制宣传教育实效，增强全民法治观念，建设社会主义法治文化。健全社会领域制度规范，加强权利保护。加快推进公共法律服务实体、热线、网络平台一体化融合发展，尽快建成覆盖全业务、全时空的法律服务体系，推动法律服务资源下沉到镇（街）、村（社区），为群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务。健全社会矛盾预警、矛盾纠纷排查化解机制，畅通群众利益协调、权益保护法律渠道。推进阳光信访、责任信访、法治信访建设。

## **第三十七章 健全社会信用体系**

### **第一节 加强重点领域诚信建设**

大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。认真落实个人、企业信用积分评价管理制度，全面推进机关事

业单位、企业及社团组织、重点职业人群建立评价评级工作。完善政府服务承诺制，将部门单位诚信状况列入机关作风评议的重要内容。重点推进生产、工商、流通、金融、税务、价格、产品质量、工程建设、政府采购、招标投标、交通运输、电子商务、统计、中介服务、会展广告等领域信用体系建设，加强医疗卫生、教育科研、知识产权、环境保护和能源节约、互联网应用及服务等领域诚信建设，推进公检法、公共安全领域的公信建设，探索建立以信用为基础的社会治理体系和社会治理模式。

## **第二节 强化社会信用平台支撑**

进一步扩大接入市公共信用信息平台部门、机构数量，增加共享信息数量，争取实现部门全覆盖、信息种类全覆盖。优化提升宝鸡企业事中事后智慧监管云平台、宝鸡市互联网政务服务平台、宝鸡市金融信息服务平台、宝鸡高新区信用与金融服务平台等一系列平台建设，实现宝鸡市公共信用信息管理应用平台互联共享，实现信用信息归集横向到边、纵向到底。进一步充实完善信用宝鸡网站建设，夯实信用管理基础。

## **第三节 构建信用体系运行机制**

构建信用惩戒机制，在项目备案、工程招投标、政府采购、评优评先、争取财政补助资金等方面对失信市场主体失信人进行实质性约束，探索推行公民个人信用守信激励工作机制，真

正做到“让失信者处处受限，让守信者一路畅通”，为“一言九鼎·诚信宝鸡”建设提供长效制度支撑。培育和规范信用服务市场，发展各类信用服务机构，推动信用服务产品广泛运用，加强信用服务市场监管。建立健全信用信息主体权益保护机制和侵权责任追究机制。加强诚信教育和文化建设，推广信用管理职业资格培训，培养信用管理专业化队伍。

## 第九篇 营造现代化建设新生态

对标国际标准和市场规则，打造市场化法治化便利化营商环境，加快由管理型政府向服务型政府转变，构建新型政商关系，强化金融、土地、人才、项目支撑，构建良好的发展环境。

### 第三十八章 创优营商环境

**深化简政放权。**全面实行政府权责清单制度，系统梳理现有各层级审批和各种具有审批性质的管理措施并形成清单。探索对职能相近的行政机关合并设立或合署办公，全力提升政务效能。深化商事制度改革、相对集中行政许可权改革、工程建设项目审批制度改革、综合行政执法改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，严格落实负面清单制度，进一步放宽市场准入。健全重大决策事前评估、事后评价制度，

畅通市场主体和群众参与政策制定的渠道，提高政府执行力和公信力。建立城市机会清单发布机制，让更多企业准确、及时地掌握城市发展机会、参与城市发展，实现城市资源零门槛开放共享、企业创新零距离对接市场。

**坚持放管结合。**加强事中事后监管，对取消下放的审批事项及时跟进监管，实现从“严进宽管”向“宽进严管”转变。完善“一网通管”平台功能，推动“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”、信用监管、跨部门联合监管等监管方式深度融合，提高监管执法规范性和透明度，压缩自由裁量空间。坚守质量和安全底线，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，创新监管标准和模式，探索推行“沙盒监管”、“触发式监管”，减少政府对企业的干预。

**持续优化服务。**推进政务服务标准化、规范化、便利化，完善“互联网+政务服务”体系，优化市县镇村四级政务服务网络平台，推动市级各类平台与国家政务服务平台应接尽接、政务服务事项应上尽上。全面推行“不见面”办事，加强政务信息资源整合共享，完善“智慧宝鸡”APP和“政务宝满意”APP服务功能，提供“24小时不打烊”的在线政务服务。开展县域降本增效专项行动，积极拓展“全程网上办”和“最多跑一次”事项，持续优流程、减材料、压时间、降成本。提升政务大厅和镇村便民站点服务水平，推进“一件事一次办”“联审联办”“同城通办”“跨区域通办”，落实“好差评”制度，打造15

分钟政务服务圈。全面贯彻《优化营商环境条例》，开展营商环境第三方评价，依托“12345”市民热线平台统一受理反馈营商环境投诉问题，打造惠企政策落实在线平台和企业数据库，建立政策发布、宣传、推送和兑现机制，推动惠企政策“一键直达”，营商环境便利度排名保持全省前列。

### 第三十九章 创新金融服务

**深化金融领域改革。**落实好“货币政策+宏观审慎政策”双支柱调控，保持全市货币信贷和社会融资规模合理增长。健全银行信贷、股票市场、债券市场、风险投资等全方位、多层次金融支持服务体系，加大金融服务供给。鼓励各类市场主体上市挂牌及直接融资，探索发行各类新型债务融资工具，提高直接融资比重。发挥政府产业引导基金作用，招引发展产业基金、私募股权、创业投资、风险投资等股权投资机构，加快基金产业发展。加快县域融资平台整合升级，引导银行机构将信贷资源更多投向县域特色产业、重点项目、龙头企业。加快推进农村金融产品和服务方式创新。

**提升金融业发展水平。**发展普惠金融，创新普惠金融服务，加强金融基础设施建设，助力各类市场经济主体发展。创新政府、企业、金融机构融资模式，做大做强政府性融资担保机构实力，推进“政银担”合作模式，建立风险补偿机制和激励机

制，设立债务化解周转金，提升融资服务能力。完善金融产业发展布局，深化与关中平原城市群、“一带一路”沿线国家和地区金融合作，提升金融业开放水平，推动差异化发展。

## 第四十章 落实土地政策

**盘活存量建设用地。**探索农村宅基地退出机制，用好增减挂钩政策，提高农村宅基地腾退复垦率，加大对村办集体企业、粮管所、供销社、老村部、老村校等集体建设用地盘活力度，做到上图入库、销号管理。积极推进旧城和城中村改造，研究出台推进低效用地再开发、支持新兴产业发展和新动能培育的用地保障政策。加大批而未供和闲置土地处置力度，推动供而未建和低效用地再开发。开展全域土地综合整治，盘活农村存量建设用地。

**提高土地“空间”利用率。**按照节约集约用地的原则，提高各类工业项目的容积率控制标准，鼓励企业通过建设多层厂房、利用地下空间等途径，最大限度发挥单位土地效益。编制城市地下空间开发利用专项规划，积极推进城市地下空间综合开发利用。畜牧养殖要合理利用闲散地、非耕地。果园建设重在更新换代、提质增效。

**保障新增土地供给。**加大土地储备力度，对重大项目实行用地计划单列，优先保障耕地占补平衡。对新产业发展快、用

地集约且需求大的县区(开发区)，适度增加年度新增建设用地指标。优先保障教育科研、医疗卫生、社会福利、文化体育及城市基础设施等社会事业项目用地。积极推进工业用地弹性出让和土地作价入股制度。

## 第四十一章 汇聚创新创业人才

**加大力度引进高端优质人才。**聚焦关键核心领域人才需求，突出“高、精、尖、缺”导向，引进培养创新创业团队和领军人才、高端经营管理人才、金融人才、青年拔尖人才，建立健全科技人才评价体系。依托国家、省、市人才工程，采取项目引进、专项资助、境外培训和国际人才交流等方式，着力引进一批高层次科技领军人才和高水平创新型人才。完善支持企业引进人才的政策措施，鼓励企业设立人才发展专项基金，紧扣产业链打造人才链，支持建设一批院士工作站、博士后科研工作站、企业研发中心等载体，吸引集聚人才在宝创新创业。支持企业与高等院校、科研机构、职业培训机构合作建立教育实践、实训基地，完善工匠型技术技能人才培养模式，培育一批高素质的专业技术人才和高技能人才。

**营造人才发展良好环境。**深化人才发展体制机制改革，破除在人才管理、引进、培养、使用、评价、激励、流动、保障等方面的体制机制障碍，不断激发人才创新创业活力。探索建

立人才、企业双向流动机制，通过开展交流培训、项目合作、技术攻关、短期聘用等方式，推进产业人才资源共享。创新柔性引才机制，突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制，吸引高端人才来宝。完善政府服务人才职能，优化创业扶持、投资融资、成果转化等人才服务体系，在高端人才配偶就业、子女入学、安居住房、医疗保障等方面提供优质服务，打造一流人才服务环境。

## 第四十二章 强化重大项目支撑

**谋划实施重大项目。**以规划带动项目建设，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用。聚焦“十个中心”建设，认真研究国家政策方向，抓深度谋划、抓精准出击、抓领导招商、抓定期签约、抓季度开工、抓观摩比超、抓一线帮扶、抓统筹协调、抓园区承载、抓考核激励，精心谋划储备一批优质项目，建立重大项目库与年度重点项目滚动实施机制，为“十四五”发展提供有力的项目支撑。

### 专栏 24 宝鸡市“十四五”规划重大项目

聚焦“十个区域中心”建设，围绕“两新一重”、科技创新、先进制造、生态环保、公共服务等重点领域，全市共谋划储备“十四五”规划重大项目 1336 个，总投资 16133.25 亿元，“十四五”期间投资 12186.16 亿元。具体是：

**区域先进制造业中心项目 289 个**，总投资 3836.63 亿元，“十四五”期间投资 2531.26 亿元。

**区域优质农产品供应中心项目 123 个**，总投资 932.38 亿元，“十四五”期间投

资 843.88 亿元。

区域货物集散中心项目 111 个，总投资 2474.93 亿元，“十四五”期间投资 1342.49 亿元。

区域旅游休闲度假中心项目 363 个，总投资 3767.6 亿元，“十四五”期间投资 3116.99 亿元。

区域文化中心项目 87 个，总投资 514.59 亿元，“十四五”期间投资 479 亿元。

区域开放交往中心项目 87 个，总投资 2011.8 亿元，“十四五”期间投资 1577.5 亿元。

区域国际会展中心项目 13 个，总投资 145.87 亿元，“十四五”期间投资 118.87 亿元。

区域科创中心项目 80 个，总投资 808.82 亿元，“十四五”期间投资 713.05 亿元。

区域医疗康养中心项目 116 个，总投资 858.5 亿元，“十四五”期间投资 818.65 亿元。

区域教育培训中心项目 45 个，总投资 311.24 亿元，“十四五”期间投资 279.53 亿元。

其它方面项目 22 个，总投资 470.89 亿元，“十四五”期间投资 364.94 亿元。

**加大招商引资力度。**紧盯国家战略布局调整优化、区域协调联动发展、创新驱动发展带来的新机遇，坚持招大引强与延链补链、招商引资与招才引智相结合，精准对接本地优势和招商对象需求，围绕产业集群开展分类招商，扭住产业链、配套链、供应链实施精准招商，深化团队招商、平台招商、园区招商、协同招商，提高专业化招商水平。树立“领导带头、大抓招商、抓大项目、促大发展”的鲜明导向，鼓励领导干部带头参与招商引资工作，增强招商引资的实效性和落地率。

**提升项目管理水平。**推进重点工作项目化、项目推进台账化、台账管理机制化。落实重点项目分级管理和目标责任制，加强项目动态管理。严格项目基本建设程序，规范招投标管理，

做好项目资金的申报与审批。推行项目绩效管理，以结果应用为核心，客观、公平、合理地建立绩效考评评价标准。强化安全质量监管，加强重大项目建设社会稳定风险防控。

**强化要素资源保障。**分解和落实重点项目推进责任，强化重点项目跟踪服务。拓宽投融资渠道，优化融资结构，切实提高服务项目建设的能力。全力保障规划实施项目在用地、用水、用电、用气、环境容量等方面的指标需求，注重提高要素保障效率。

## **第十篇 建立健全规划实施机制**

坚持党的领导，强化组织实施，建立以发展规划为引领的工作协同机制，加强规划实施评估和监督，确保如期完成各项任务。

### **第四十三章 坚持和加强党的全面领导**

贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，深化对经济社会发展规律的认识，扎实开展党史学习教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新

发展格局的能力和水平。落实全面从严治党主体责任、监督责任，保持严的主基调，提高党的建设质量。全面落实新时代党的组织路线，坚持好干部标准，优化各级领导班子的知识结构、专业结构和政治素养。认真贯彻落实意识形态工作责任制，牢牢把握正确的政治方向。强化基层党组织整体功能，把党的领导落实到“十四五”经济社会发展全过程、各领域。完善政绩考核评价和奖惩机制，完善监督体系，加强政治监督，坚决惩处各类腐败行为，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好地带领全市群众共同建设美好家园。

## 第四十四章 统一规划体系建设

**搭建科学规划体系。**按照高质量发展要求，理顺规划关系，实行清单化管理，强化政策协同，组织编制好全市“十四五”专项规划、县区“十四五”规划，在认真评估、科学测算的基础上，提出“十四五”量化指标和重点任务，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市“十四五”发展规划体系。

**统筹各类规划管理。**认真贯彻落实中央和省市各项决策部署，加强各类规划之间纵向与横向衔接，建立健全规划目录清单制度、编制备案制度，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，确保规划有效实施。建立健全规划实施反馈机制，提高发展规

划与空间规划、专项规划、县区规划之间的实施协同性。

**加强规划监测评估。**市政府相关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析和监测评估。密切关注形势变化和风险演化，在规划实施中期和末期，由市政府组织开展中期评估和总结评估，提出评估意见，提请市人大常委会审议。依照程序进行科学调整，保障规划实施的稳定性、连续性和继承性。

## 第四十五章 强化规划实施保障

**强化组织领导。**本规划经市人民代表大会审议批准，由市人民政府组织实施。及时成立“十四五”规划实施工作领导小组，市县（区）政府主要负责人为第一责任人，各级各部门分工负责、协调联动，确保各项工作有人抓、有人管。定期召开规划实施工作领导小组会议，针对规划实施过程中的问题，研究新情况、提出新举措，推动“十四五”规划有效实施。

**细化分解任务。**明确规划实施的时间表和路线图，做好发展规划与年度计划、年度财政预算等统筹衔接，将发展规划主要指标分解纳入年度指标体系，研究确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，做好年度间综合平衡，完善政策举措，进一步强化规划目标任务的刚性约束。

**加强实施监督。**健全和完善党和国家监督体系，把监督融入“十四五”建设之中，完善权力运行和监督制约机制，以党

内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，增强监督治理效能，形成常态长效的监督合力，确保“十四五”规划目标任务落到实处。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

宝鸡市人民政府办公室

2021年7月21日印发

---

共印 230 份

