

宝鸡市“十四五”建设区域 医疗康养中心规划

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，是宝鸡市建设关中平原城市群副中心城市的关键期，也是全市加快发展医疗康养事业和产业、建设医疗康养服务体系的重要阶段。为加快建设区域医疗康养中心，依据《宝鸡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《陕西省“十四五”卫生健康事业发展规划》，结合全市医疗康养发展实际，制定本规划。规划期为 2021 至 2025 年，远景谋划到 2035 年。

第一章 发展基础

第一节 概念认知

医疗康养是以医疗为基本元素，以宜居、宜业、宜养、宜游的生态环境和自然资源为基础，融合发展康复、保健、养老、旅游、运动、休闲、养生、养心、颐养等业态，为有健康需求的健康人群、亚健康人群和患病人群提供健康产品和健康服务的所有业态的总合，涉及农业、制造业和服务业。

第二节 规划背景

——从国际看。新冠肺炎疫情的爆发，使人类正在经历第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件，全球面临多重疾病负担并存、多重健康影响因素交织的复杂状况，健康越来越成为全球关心的重大民生福祉问题，卫生健康同政治、经济、文化、社会等各领域发展的关系日益密切。当今世界，百年未有之大变局加速演变，全球经济深度大调整，国际产业分工与竞争格局加速改变，全球产业链供应链加快调整，以云计算、大数据、物联网、人工智能、5G 等新一代信息技术为代表的科技革命和产业变革深入发展，以数字化、智能化、网络化、绿色化为特征的新技术正加速向包括卫生健康在内的各个领域渗透。

——从国内看。随着人民生活水平持续改善，人口老龄化程度持续加深，传统以治病为中心的医疗服务模式难以满足人民群众日益增长的健康需求。党的十九大将健康中国从优先发展战略地位提升为国家战略，明确“要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务”，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，对当前和今后一个时期更好保障人民健康作出了制度性安排；党的十九届五中全会提出了 2035 年“建成健康中国”的远景目标，对“十四五”时期全面推进健康中国建设作出明确部署。加快健康中国建设的指导思想、顶层设计和实施路径逐步深化、系统化、具体化。近年来，国家相继出台《基

本医疗卫生与健康促进法》《医师法》《关于实施健康中国行动的意见》《“健康中国 2030”规划纲要》《健康中国行动(2019-2030年)》《促进健康产业高质量发展行动纲要(2019-2022年)》等法规政策文件,积极推进健康中国建设和健康产业发展。

——从全省看。习近平总书记 2020 年 4 月来陕考察工作并发表重要讲话重要指示,从党和国家全局与战略的高度,深刻阐述了事关陕西发展的一系列重大问题,对陕西提出了推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等五项要求,对陕西新时代经济社会发展和党的建设具有纲领性、战略性指导意义,也为“十四五”时期陕西卫生健康工作指明了方向。省委、省政府把人民健康放在优先发展的战略地位,印发《关于推进健康陕西行动的实施意见》《陕西省中药产业发展规划(2020-2030年)》《陕西省以新业态新模式引领新消费加快发展若干措施》等文件,修订《陕西省全民健身条例》,加快完善健康优先的制度设计和政策体系,全方位全周期保障人民健康,不断提高全省人民健康水平。

——从全市看。市委、市政府立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,提出“一四五十”发展战略,聚力在新时代推进西部大开发形成新格局中发挥优势,走在前列。“十四五”期间,宝鸡市将全力建设包括“区域医疗康养中心”在内的十个中心,积极发展医疗康养事业和产业,不断满足人民群众健

康需求、提高人民群众健康水平，不断增强经济竞争力、科技创新力、区域辐射力、文化影响力和环境吸引力，努力实现人民健康与经济社会、自然生态协调发展，为宝鸡卫生健康工作发展描绘了新的蓝图。近年来，宝鸡市相继出台《关于推进健康宝鸡行动的实施方案》《健康宝鸡（2020-2030年）》等政策文件，初步构建了将“健康融入所有政策”的健康宝鸡新发展格局。

——**综合分析**。审视当前，卫生健康事业优先发展战略高度前所未有，卫生健康事业发展路径明晰前所未有，健康融入所有政策广泛共识前所未有。展望未来，面对国际、国内环境和省情、市情的深刻变化，我们必须贯彻落实党中央、国务院重大战略部署和省委、省政府要求，准确把握新时代卫生健康事业高质量发展的内涵，以医疗康养为战略命题，高层次、系统性谋篇布局，加快构建完善大卫生、大健康服务体系，加快普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业，加快融入区域创新链产业链分工，整合优势资源，形成整体合力，加快将宝鸡建设成为区域医疗康养中心，助力宝鸡经济产业结构转型升级、经济社会发展新旧动能转换，抢占城市综合竞争制高点，更好满足人民群众多层次、多样化健康需求，为加快宝鸡追赶超越步伐奠定坚实的健康基础。

第三节 发展优势

——**区位优势**。宝鸡市位于关中平原西部，地处陕、甘、川、宁四省省会城市的几何中心，陇海、宝成、宝中铁路在此

交汇，连霍、银昆高速穿境而过，是我国承东启西、连接南北的重要交通枢纽，是“一带一路”“西部陆海新通道”沿线重要节点城市。近年来，宝鸡市对外通道更加完善，先后开通中欧、中亚国际货运宝鸡专列，宝鸡机场立项获批并加快建设，高速公路通车里程达到 450 公里，实现县县通高速。优越的地理位置和完善的交通枢纽网络，为宝鸡市打造区域医疗康养中心提供了重要支撑。

——**生态优势**。全市森林覆盖率达到 56.04%，城区环境空气质量良好以上天数逐年上升，2020 年优良天数达标率达到 77.8%，市区空气质量综合指数连续多年位居关中城市和汾渭平原 11 个城市前列，水环境质量连续多年位居关中城市前列，荣获“全国文明城市”“国家卫生城市”“中国优秀旅游城市”“国家森林城市”“国家环保模范城市”“全国绿化模范城市”“联合国人居奖”“中国人居环境奖”和首批“国家生态园林城市”等 20 多项国家级以上荣誉，凤县、陇县、太白县荣获国家生态文明建设示范县。近年来，全市建成渭河沿岸各类健身公园 15 个，健康步道、骑行道超过 300 公里，每个县（区）至少拥有 1-2 个健康主题公园、2-3 条健身（骑行）步道，“15 分钟全民健身圈”基本形成，宝鸡市被国家体育总局命名为全国首批全民健身示范城市，太白县、凤县、千阳县、岐山县被省体育局命名为省级全民健身示范县，宜居、宜业、宜养、宜游特征更加鲜明。丰富的自然资源和良好的生态环境，为宝鸡市建设区域医

疗康养中心提供了极具竞争力和吸引力的自然条件。

——**文化优势**。宝鸡历史悠久，人文荟萃，是姜炎、周秦文化的发源地，是一座拥有 8000 年文明史、2700 多年建城史的城市，拥有以自己城市名命名的学问——“宝学”，被誉为“德政思想之邦、礼乐文明摇篮”。“中国”二字以词组最早发现于宝鸡出土的国宝级青铜器“何尊”铭文中；炎帝在此开启农耕文明，姜太公在此钓鱼，《周礼》《周易》和《诗经》在此诞生，燕伋在此尊师重道、刘邦纳韩信之计在此暗度陈仓；北宋著名思想家、哲学家、教育家、关学领袖张载“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的“四为”思想博大精深，历久弥新；国宝级文物《醴泉铭碑》《万年宫铭碑》古朴厚重，气势恢宏。宝鸡文化旅游资源得天独厚，素有炎帝故里、青铜器之乡、民间工艺美术之乡的美誉，是中国最具国际影响力旅游城市之一。人文厚重的历史文化，为宝鸡市建设区域医疗康养中心奠定了文化基础。

——**医疗优势**。宝鸡市入选首批国家公立医院综合改革示范城市，医改工作连续 9 年位居全省第一。全市共有医疗卫生健康机构 2779 个、卫生人员 40309 人、医疗卫生机构床位 28677 张，每千人拥有执业医师和床位数均高于全省平均水平。先后建成国家级、省级重点专科 46 个，市中心医院在全省地市级医院中处于第一梯队，市中医医院位居“全国中医医院百强”行列，市妇幼保健院连续多年稳居全国地市级妇幼保健机构三十强，除太白县医院外，全市其他县级医院全部达到二级甲等标

准，规范化镇卫生院和标准化村卫生室实现全覆盖，居民“15分钟就医圈”基本形成；医改“宝鸡模式”持续巩固拓展，健康城市建设实践案例在全国推广。人均期望寿命提高到 77.88 岁。完善的医疗卫生服务网络和不断提升的健康服务能力，为宝鸡市建设区域医疗康养中心奠定了良好医疗卫生基础。

——**中医药优势。**宝鸡中医药历史渊源悠久，是中医药始祖炎帝神农氏故里、岐黄文化诞生地，自古名医、医学名著被广泛流传和应用，岐伯、王焘等宝鸡籍大医先贤创立了《黄帝内经》《外台秘要》等医学巨著，留下了宝贵的中医药文化遗产。近年来，全市中医药事业快速发展，2019 年高分通过全国基层中医药工作先进单位（地市级）复审，11 个县（区）先后成功创建为国家农村（社区）中医药工作先进单位，6 所综合医院荣获“全国综合医院中医药工作示范单位”。秦岭太白山素有“天然中药库”和“药山”的美誉，“宝鸡柴胡”“太白贝母”等优质中药材品种先后荣获国家地理标志保护产品和丝博会“十大秦药”称号，柴胡种植面积 10 万亩，麝香产量占全国市场份额 70%。全市现有公立中医医院 13 所、民营中医医院 2 所、国家级名老中医工作室 3 个、国家级名老中医药专家传承工作室 1 个、国家级基层名老中医药专家传承工作室 4 个。中药饮片、中药制剂、中药保健品及中药提取物企业 27 户，中药材种植 39.58 万亩，中药材种植专业合作社 101 户。深厚的中医药文化底蕴、优质的中医医疗资源和不断创新的中医药文化，为宝鸡

市建设区域医疗康养中心奠定了良好的发展根基。

——**产业优势**。宝鸡是我国西部工业重镇、高端装备制造业基地、新材料研发生产基地，被誉为“中国钛谷”，医用钛合金加工、高端钛合金医疗器械及机器人、无人机等智能制造达到国际先进水平。宝鸡市借助现代科技，在发展生物制药、现代中药、医疗器械等产业领域集群初具规模，集聚了辰济药业、宝新药业、力邦制药、汉方国药、金森制造、宝马生物科技、斯诺特、乐普、西北机器、泰达康、英豪科技等一批代表性企业，生物医药产业主营业务收入增速明显，服务领域不断扩大。宝鸡市积极创建国家全域旅游示范市，探索“健康+旅游”服务业态，太白山、法门寺等文化旅游品牌享誉海内外，气候康养、旅居康养、亲水康养、中医药康养、田园娱乐康养、研学康养、太极康养、禅修康养等众多康养新业态、新模式不断涌现。宝鸡市健康养老发展成效显著，被列入全国第三批居家和社区养老服务改革试点城市，医养结合服务数量和质量同步提升，金台区中山西路街道、陕西全天候智能居家养老有限公司分别被国家卫健委等三部委表彰为“全国第三批智慧健康养老示范街道”“全国第三批智慧健康养老示范企业”，宝鸡福乐爱心护理院医养结合服务工作经验被国家卫健委在全国推广。多样化康养产业形态的蓬勃发展，为宝鸡市建设区域医疗康养中心提供了强大的发展动力。

第四节 发展瓶颈

近年来，宝鸡医疗卫生事业快速发展，但与关中平原城市群

副中心城市、区域医疗康养中心的目标定位相比，健康事业和健康产业发展仍存在较大差距，健康服务供给还不能较好满足人民群众需求。一是优质医疗资源配置不平衡、布局不合理，基层卫生人才缺乏、服务能力不强，疾病预防控制和公共卫生体系薄弱，群众就医负担依然较重；二是康养事业、康养产业发展特色不够鲜明，缺乏对岐伯医学文化、中药材资源、太极文化、旅游资源等现有优势资源的深度发掘整合和利用，康养产品开发碎片化，康养项目特色不突出；三是在医疗卫生服务、康复服务、产业集群、创新转化等方面缺乏核心竞争力；四是体制机制仍不完善，投资吸引力不强、资源利用率不高，对外开放水平有待进一步提高，辖区区域间交通衔接度不高，医疗康养服务精细化管理水平有待进一步提升；五是人口结构深度变化，重点人群健康保障短板凸显。全市 60 岁及以上人口占总人口的比重已达 22.66%，老龄化程度还将进一步加深，老年健康服务供需结构性矛盾并存。同时，应对出生人口下降、为有生育愿望人群提供生育健康和婴幼儿照护服务能力还存在显著不足。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会及习

近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新时期卫生与健康工作方针，牢固树立大卫生、大健康理念，顺应人民群众全方位、全生命周期的医疗康养需求，抢抓国家共建“一带一路”和新时代推进西部大开发战略机遇，紧紧围绕全市“一四五十”发展战略和经济社会建设目标任务，加快推进健康宝鸡行动，深化医药卫生体制改革和大健康领域供给侧结构性改革，推动中医药传承创新，打造“岐伯故里·康养宝鸡”医疗康养品牌，加快发展医疗康养事业和产业，提高健康服务供给质量和水平，加快构建具有时代特征、宝鸡特色的医疗康养服务体系，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务，把宝鸡建设成具有较强竞争力、吸引力、辐射力的区域医疗康养中心。

第二节 基本原则

——以人为本，共建共享。贯彻以人民为中心的发展思想，以服务人民群众不断增长的身心健康需求为医疗康养事业和产业发展的出发点，着眼全人群和生命全周期，强化基本医疗卫生服务的公益性，推进基本医疗卫生服务均等化，进一步缩小城乡、人群之间基本健康服务和健康水平差距。将健康政策融入经济社会发展全局、健康服务贯穿全程，充分激发人民群众主体作用，推动全民参与、全民共建、全民受益，全面提升人民群众健康获得感和幸福感。

——预防为主，医防融合。强化健康风险预警治理，坚持

预防为主，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变、“治已病”向“治未病”转变，落实疾病防治关口前移。推动实现公共卫生工作和医疗工作有机融合，中西医并重，探索建立“预防、医疗、慢性病管理、康复”一体化的医防融合健康服务模式。强化群防群控、联防联控机制，加大多部门紧密联动与有效协同。

——**政府主导，市场驱动。**强化政府在构建完善健康服务供给体系的组织领导、制度建设、规划引领、政策制定、投入保障和监督管理等方面的职责，优化营商环境，搭建公共服务平台，有效发挥对医疗康养产业发展的引导作用，探索更经济、更高效的健康投入产出路径。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，依靠市场机制激发社会活力，积极培育壮大多元市场主体，促进社会资本投资医疗康养产业发展。

——**深化改革，创新发展。**紧密围绕医疗康养发展特点，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，巩固深化医改“宝鸡模式”，推进医疗、医保、医药领域体制联动改革和机制创新。积极应对人口结构变化挑战，推动健康服务和保障体系转型发展。积极探索符合医疗康养产业发展需求的政策创新、技术创新、产品创新、服务创新、业态创新、模式创新和标准创新，有效激发健康服务市场活力。

——**因地制宜，集群发展。**与国家乡村振兴战略有机衔接，充分依托区域优质资源，科学谋划布局，推动特色优势领域加

快发展和集聚发展，加快形成和彰显宝鸡医疗康养发展的特色与亮点。通过骨干企业、重点工程的示范引领，深化园区化发展模式，以集约效应带动创新孵化，推动产业集聚发展，形成功能完备、特色鲜明的医疗康养产业集群。注重产业链的互补与匹配，主动融入西安国家中心城市大格局，积极承接发达地区医疗康养产业转移，实现地区间差异定位、优势互补、资源共享、协同发展。

——**业态融合，开放共赢。**推动云计算、大数据、物联网、人工智能、5G 等新一代信息技术、生命科学、生物工程技术与康养领域的深度融合，以技术融合带动产品融合、市场融合，进一步促进健康与旅游、体育、休闲、互联网的融合发展。对标国内领先的医疗康养产业集群，吸引高端要素集聚，提升区域医疗康养消费吸引力，构建开放共赢的产业业态。

第三节 发展目标

——**近期目标：**到 2025 年，形成体系，初具规模。优质高效的整合型医疗卫生服务体系基本建成，重大疫情防控救治和突发公共卫生事件应对水平显著提升，基本医疗卫生服务均等化水平明显提高，中医药服务体系更加健全，医疗康养服务能力指标达到全省主要城市平均水平，涵盖医疗、生物医药、中医药、文化旅游、体育、食品、养老等领域的医疗康养产业体系基本形成，“岐伯故里·康养宝鸡”品牌特色初具效应，与副中心城市功能定位相匹配的医疗康养服务体系基本建成。

宝鸡市“十四五”医疗康养主要发展目标

领域	指标名称	2025年	指标性质
健康人群	人均预期寿命（岁）	78	预期性
	孕产妇死亡率（/10万）	≤11	预期性
	婴儿死亡率（‰）	≤4	预期性
	5岁以下儿童死亡率（‰）	≤5	预期性
健康生活	居民健康素养水平（%）	≥25	预期性
	人均每日食盐摄入量（克）	≤8.5	预期性
	经常参加体育锻炼人数比例（%）	≥42	预期性
	15岁以上人群吸烟率（%）	<22	预期性
健康环境	空气质量优良天数比率（%）	80*	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	91*	约束性
	食品安全评价性抽检合格率（%）	≥98	约束性
	人均公园绿地面积（平方米）	13.5	预期性
	人均体育设施用地面积（平方米）	2.5*	约束性
	城市生活垃圾无害化处理率（%）	100	预期性
健康事业	每千人口拥有医疗卫生机构床位数（张）	8.6	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.9	预期性
	每千人口拥有注册护士数（人）	4.2	预期性
	每万人口拥有全科医生数（人）	3.9	约束性
	孕前优生健康检查目标人群覆盖率（%）	>90	预期性
	孕产妇系统管理率（%）	≥98	约束性
	新生儿遗传代谢性疾病筛查率（%）	99	预期性
	3岁以下儿童系统管理率（%）	≥95	约束性
	以镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%）	≥95	约束性
	高血压和糖尿病患者规范管理率（%）	≥60	预期性
	高血压和糖尿病管理人群血压、血糖控制率（%）	≥60	预期性
	艾滋病全人群感染率（/万）	<8	预期性
	肺结核发病率（/10万）	≤55	预期性
	职业病危害因素监测能力（%）	60	预期性
重大慢性病过早死亡率（%）	≤15	预期性	
健康产业	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	4.6	预期性
	区域医疗康养中心重大项目“十四五”期间投资额（亿元）	1248.68	预期性
	生物医药及健康设备产业产值（亿元）	50	预期性

注：标注*的指标数值以省上下达指标为准。

——中期目标：到 2030 年，特色凸显，优势塑造。培育一批医疗康养产业集群和知名品牌，形成旅游康养、文化康养、中医药康养等多点支撑的发展局面，加快确立医疗康养发展区域优势，基本建成有一定竞争力、吸引力、辐射力的区域医疗康养中心，实现“医疗水平高、康养基础好、转化能力强、产业带动广”的医疗康养服务目标，成为西部地区重要的区域医疗中心、健康旅游示范基地、健康养生宜居名城。

——远期目标：到 2035 年，巩固创新，示范引领。医疗康养产业链、价值链持续优化延伸，医疗康养服务功能全面增强，资源配置能力全面提升，多样化、个性化、高品质的医疗康养服务供给显著扩大，医疗、旅游、中医药、食品、体育、养老等产业实现融合发展，宝鸡资源禀赋和生态优势充分释放，区域医疗康养中心影响力持续扩大，服务周边、辐射西部、面向全国的区域医疗高地和康养胜地全面建成，“岐伯故里·康养宝鸡”的医疗康养名片享誉全国。

第三章 功能布局

统筹区域国土空间布局，依托生态环境、中医药、历史文化、医疗卫生等资源，按照“特色化”“多元化”“个性化”标准，打造“一核心、三片区、十二品”医疗康养发展格局，加快形成特色鲜明、功能齐全、错位发展、相互支撑的医疗康养城市新名片。

第一节 “一核心”

“一核心”即健康医疗服务中心，以渭滨区、金台区、陈仓区及高新技术产业开发区为主，依托中心城区医疗卫生、人才技术、基础设施等优势资源，加快推进城区一体化建设，强化优质医疗资源整合和“医疗+康养”产业融合，建设省级区域医疗中心、岐伯医药传承创新中心、医养结合服务中心、健康教育中心，高标准建设一批专科医院，推动医疗、科研、康复、保健、养老协同发展，发挥在医疗卫生、康复护理、中医药养生保健、健康食品、体育健身等领域的引领示范和辐射带动作用，建成有较强影响力的医疗康养集聚地。

第二节 “三片区”

——生态温泉森林康养服务区。以秦岭为核心，包括眉县、太白县、凤县以及渭滨区和陈仓区秦岭重点保护区和一般保护区范围。在严格遵循《陕西省秦岭生态环境保护条例》《宝鸡市秦岭生态环境保护规划》等政策法规的前提下，依托秦岭地区良好的自然生态环境、洁净的空气、纯净的水质及温泉、秦岭山水等独特的自然魅力和丰富的珍稀中药材等资源，以太白山国际旅游度假区、嘉陵江源头国家森林公园、通天河国家森林公园、太白鳌山滑雪场等国家级品牌资源为重点，建设一批休闲养生小镇、森林生态度假综合体、温泉度假村、户外探险旅游线路等康养项目，主要面向健康人群、亚健康人群和患病人群，打造集温泉疗养、户外探险、生态森林养生为一体的生态康养产业集群。

——**中医药康养服务区**。以陈仓区坪头镇至与杨陵接址处渭河沿岸区域为核心范围，包括渭滨区、金台区、陈仓区、岐山县、眉县以及扶风县渭河沿岸区域。依托渭河、千河、石头河、清姜河等河流及其两岸丰富的生态环境资源、人文景观、休闲健身场所、康养机构等资源，以渭河百里生态人文景观长廊和中医药服务集群为核心，开发一系列旅游观光、娱乐休闲、中医药服务等健康服务产业，建设一批集慢性病康复、职业康复、运动医学、文化休闲于一体的康养项目和服务，主要面向健康人群、亚健康人群和患慢性病人群，打造集中医药服务、休闲娱乐、健身康复为一体的休闲康养产业集群。

——**文化旅游休闲养生服务区**。以渭河北岸的关中平原为核心，包括凤翔区、岐山县、扶风县、陇县、千阳县、麟游县等区域。依托西周文化、先秦文化、法门文化、九成宫醴泉铭碑书法文化以及陇县关山牧场、麟游盛唐避暑、关中农家人文休闲等资源，开发一批集疗养、休闲、农垦劳作、研学、禅修于一体的慢生活康养休闲项目，建成一批农家康养小镇、生物医药和健康设备制造基地、传统文化研学基地，主要面向健康人群及亚健康人群，打造集文化旅游、医药制造、农家康养为一体的文化康养产业集群。

第三节 “十二品”

“十二品”即十二个特色康养服务区。发挥十二个县（区）自然、历史、人文、产业等优势，将历史、文化、生态、食品

等与健康主题相结合，充分挖掘不同业态的医疗康养模式，不断满足康养人群的多层次、多样化、个性化需求。

专栏1 县（区）康养产业发展特色

岐山县：打造“岐伯故里”名片，建设岐伯国医纪念馆，打造岐伯医药康养小镇。发展以医疗器械、中药材种植加工、生物发酵产品研发生产为主要方向的生物医药产业。依托“舌尖上的中国”品牌优势，融入现代健康养生饮食理念，推动臊子面、擀面皮等特色健康美食工业化、规模化生产，打造农家健康美食小镇。

扶风县：发展以植物药制剂、化学合成新药、基因工程药物、医疗器械、医疗装备为主要方向的生物医药产业，建设关中西部最大的医药制造基地。发展功能性食品研发制造产业。依托法门寺禅修文化，开发禅修膳食等康养产品，打造禅修养生目的地。

眉 县：建设王焘名医纪念馆，依托太白山国际旅游休闲度假区、汤峪温泉、张载祠，创新开发“温泉+康养+旅游”“中药+康养+旅游”产业新模式，打造国际一流文旅康养示范区。以猕猴桃功能性产品精深加工为重点，发展植物酵素生产加工、猕猴桃生物制剂提取、猕猴桃高活性肽营养源等绿色健康食品产业。

陇 县：推进羊乳、羊肉、粮油、核桃、蜂蜜、食用菌等农产品精深加工，借助打造奶山羊全产业链示范县，培育国家级乳品高新技术企业，开发药膳同源食品和功能化妆品。挖掘草原、生态、田园、文化和“中国天然氧吧”品牌，发展森林康养、中医养生、中草药种植观赏、康体运动、文化养心、田园养生等康养产品，打造国家康养旅游示范基地、中国最美健康养生旅游名县。

千阳县：依托苹果、羊乳、蜂蜜等特色农产品资源优势，打造生态健康的农产品加工、旅游休闲食品加工和保健食品加工等健康产业。创新发展医疗机构养老服务模式，打造关中医养结合养老服务新高地。借助“共享农屋”改革试验，发展特色民宿，打造宝鸡乡村健康旅游示范基地。

麟游县：发挥“隋唐避暑行宫”文化旅游优势，打造“生态凉都”“探秘麟游县·避暑九成宫”“中国生态康养旅游最佳目的地”旅游康养品牌，建设一批生态文化康养基地。建设长期护理疗养中心，建设一批农村示范性医养结合服务中心和示范性社区康复共享中心，开展居家和社区康复服务、器具共享服务。

太白县：合理开发秦岭中草药资源，发展中医药养生服务，创建中医药康养品

牌，打造全国中医药康养基地、全国中医药研学基地、国家级中医药创新创业基地。开发森林康养旅游产品，打响“秦岭氧吧”生态旅居养生品牌，打造全国著名康养休闲生态旅游目的地。提升鳌山冰雪运动小镇建设水平，依托鳌山滑雪场标准化建设，打造滑雪健身体育示范点，推动冰雪运动推广普及，促进冰雪运动消费。

凤县：发展生物医药产业；做强中药材产业，发展中药康养旅游项目，创建全国中药材健康旅游示范基地。结合创建全国森林旅游示范县，发展森林康养、气候康养，发展绿色康养特色小镇。打响“七彩凤县·大秦岭的会客厅”文旅康养品牌。

金台区：挖掘“太极之源”文化资源，擦亮“全国老年太极拳之乡”名片，举办全国太极拳比赛，申办全国武术等赛事活动，打造太极养生目的地。建设蟠龙新城康养度假区，打造医疗产业高地和度假型康复医疗区。

渭滨区：结合关中城市群建管治理先行区建设，推动部分一级医疗卫生机构转型发展，开展医养结合服务，打造健康养老机构集聚地。依托茵香河和冯家塬康养产业园两大核心区，通过对茵香河康养旅游特色小镇、秦岭玫瑰产业现代农业园、山水人文森林康养基地、国医养生养心堂、户外康养体育运动区、禅音养心谷等项目建设，打造成集医疗、康养、休闲、娱乐为一体的旅游开放综合体。推进国家体育产业示范基地创建。结合大散关景区改造提升、散关古道（栈道）遗址公园、军事体验及户外探险体验基地等项目建设，打造大散关特种体育旅游综合体。

陈仓区：做大以化学药品为主要内容的生物医药产业，依托钛及钛合金原材料优势，重点研发人工关节、人工心脏瓣膜等介入性医疗器械产品，打造高端医疗器械生产基地。加强西山优质柴胡标准化基地建设，加大柴胡精深加工产品开发力度，构建柴胡研发、生产、加工、销售全产业链条。壮大社会性养老机构规模，发展个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护等健康养老服务。以九龙山旅游景区为主线，做大做强“九龙山杯”马拉松等健身赛事品牌，培育发展生态养生、休闲体育等产业。

凤翔区：推动凤翔区医院创建三级综合医院，建设区中医医院康复中心。发挥“先秦文化、苏轼文化、凤酒文化、民俗文化”特色和优势，结合创建国家历史文化名城，打造“先秦古都·文化雍城”研学康养目的地。以禅文化为主题，结合灵山景区创建3A级旅游景区，开发研学及禅修养生产品。

第四节 重点领域

以人民群众身心健康需求为目标导向，以医疗卫生、中医药、生物医药、文旅体育、养老服务等5大重点领域为切入点，通过多样化服务模式，形成医疗卫生、中医药养生保健、健康养老、健康旅游、生物医药与健康设备、健康食品、健康体育、健康管理、健康金融等产业多点支撑的发展局面，建成一批标准化、规范化的公共卫生服务机构，建设一个优势明显、诊疗水平领先的医疗集群，建设一个市级健康信息服务平台，建设一批康养目的地，打造一批精品康养旅游线路，培育一批康养企业及协会，培育一批知名康养品牌，开发一批康养消费产品，创新一批康养服务业态，打造一支康养专业队伍，形成具有宝鸡特色、主题突出的医疗康养发展体系。

第四章 重点工作

以健康宝鸡建设为统揽，强化医疗卫生服务在医疗康养发展中的基础性作用，加强医疗康养服务能力，提升基本医疗卫生服务均等化水平，完善全生命周期健康服务链条，建设体系完整、布局合理、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效、富有韧性的优质高效整合型医疗卫生服务体系。加快推进卫生健康非基本医疗卫生服务供给多元化、集约化发展，打造“岐伯故里·康养宝鸡”品牌，围绕“一核心、三片区、十二品”

功能布局，发展“健康+”新产业、新业态、新模式，构建内涵丰富、结构合理的医疗康养产业体系，打造引领宝鸡经济社会高质量发展新的增长极。

第一节 实施公共卫生服务体系强基工程

加快建设现代化疾病预防控制体系。改革和强化疾病预防控制体系，优化体制机制，明确各级疾病预防控制机构职能定位，整合市疾病预防控制中心、市卫生监督所、市中心血站、市计划生育协会、市卫生健康教育宣传中心等公共卫生资源，新建市公共卫生服务中心，全面开展卫生应急规范县（区）建设，完善卫生应急预案体系，建立动态修订机制，加强卫生应急专业知识和技能培训，定期开展应急演练，构建统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生应急管理指挥体系。

健全多渠道监测预警处置机制。健全完善传染病疫情与突发公共卫生事件应急响应机制，完善应急预案并建立定期修订制度，强化传染病监测系统、突发公共卫生事件管理信息系统、食源性疾病监测报告系统功能，依托大数据资源，探索建立涵盖学校、社区、企事业单位因病缺课、缺勤、缺工信息报告系统，整合重点药物销售信息，推进疾病风险评估预警，建立智慧化风险预警多点触发机制。以新发突发传染病、食源性疾病、不明原因疾病为重点，完善监测哨点布局。推进二级以上公立综合医院标准化发热门诊建设，加强村（社区）级发热哨点诊室能力建设。

提高不明原因疾病流调溯源能力。按照“填平补齐”原则，全面加强全市疾病预防控制机构专业技术人员队伍建设，突出强化全市流行病学调查专业队伍建设，以市疾病预防控制中心为龙头，落实财政保障，建设基因检测实验室，提高突发不明原因疾病流调溯源能力。加强全市医疗卫生机构传染性病原体微生物检测实验室人员、技术、仪器设备、试剂储备，加强实验室室内、室间质控，提升全市病原微生物实验室整体检测能力。

提升应急医疗救治能力。建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治体系，优化传染病救治资源布局，加强综合性医院和专科医院传染病区建设，强化院感防控，建设市传染病医院（市感染性疾病诊疗中心）。统筹区域院前医疗急救资源，健全院前急救转运体系。加强血液质量安全，确保采供稳定。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强应急心理救助和心理危机干预网络平台与专业队伍建设，并纳入各类突发事件应急预案。建立中医药重大疫情预防和早期介入机制，发挥中医药在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用。加快公共卫生应急救治能力储备，建立后备定点医院整体转换机制，制定大型公共设施转换为应急救治设施的预案，以县（区）为单位储备临时可征用设施，完善应急状态下医疗卫生动员响应、人员调集、征用腾空和区域联动机制。

强化公共卫生应急物资保障。建设市医药应急物资储备库，

推进县、镇级应急物资储备库规划和建设，健全公共卫生应急物资储备预案，科学调整储备品类、规模和结构，加强医用防护物资、药品、试剂和疫苗等应急物资储备。完善公共卫生应急物资储备机制，对无法快速生产采购的物资，实行实物储备并建立轮换使用机制。统筹各级、各部门公共卫生物资保障资源，建立高效调运机制，加强应急物资协同保障，提高物资使用效率。鼓励居民家庭储备适量卫生应急物资。建立紧缺物资运输快速通道。

创新医防协同机制。坚持公共卫生和基本医疗并行发展、高度融合，围绕人员通、信息通、资源通，创新医疗机构与公共卫生机构医防协同机制。探索建立医疗机构和公共卫生机构专业技术人员交叉培训制度，推进人员双向柔性流动，培养公共卫生与临床医学复合型人才。搭建防治结合平台，强化医防信息共享机制，打通疾控机构与医疗机构之间的信息壁垒，推动实现电子病历相关数据自动推送。强化医疗机构公共卫生职责，加强公立医院公共卫生科室标准化建设，建立医疗卫生机构公共卫生责任清单和评价保障机制。

做实基本公共卫生服务。落实预防为主方针，持续完善家庭医生签约服务，推动关口前移、重心下移，发挥人民群众自身在维护和促进健康方面的主体地位，不断提高健康知识知晓率和健康行为养成率，采取综合措施减少疾病危害，更好发挥健康守门人作用。规范实施基本公共卫生服务项目，深化公共

卫生健康数据分析应用。加强基本公共卫生服务项目精细化管理，持续完善项目绩效评估办法，健全评价工作长效机制，强化考核结果与项目经费挂钩，延伸项目评估和效能，促进项目规范化、精细化实施，提高项目实施效益。

专栏2 公共卫生服务体系强基工程重点任务

建成一批标准化、规范化的公共卫生服务机构：完善疾病预防控制体系建设，高规格建设宝鸡市传染病医院（市感染性疾病诊疗中心）和宝鸡市区域公共卫生服务中心，健全基础医疗机构传染病区建设，尽快实现规范化接种门诊全覆盖，全面提升宝鸡市传染病、疫情与突发公共卫生事件预防处置能力。

建设完善医药应急物资储备体系：建设市医药应急物资储备库，健全应急物资储备预案，科学调整储备品类、规模和结构，加强医用防护物资、药品、试剂和疫苗等应急物资储备，完善公共卫生应急物资储备机制。

第二节 实施医疗服务能力提质工程

整合优化医疗资源布局。坚持市级建中心、县级提能力、基层筑网底，构建市县联动、县镇村一体化的医疗服务体系发展机制，全面建成体系完整、分工明确、功能互补、协作密切、运行高效的整合型医疗服务体系。积极顺应市区东扩进程，加快医疗资源区域均衡布局，引导优质医疗资源向新城区延伸，改善市区医疗机构“西强东弱”局面。争取省级区域医疗中心建设项目，建设省级紧急医学救援中心，引进国内外知名医疗机构、医学院校在宝开设分支机构。进一步加强县级医院短板资源配置，强化县域综合服务能力提升。完善基层医疗服务体系，增加基层医疗资源供给，加强全科医生队伍建设，做实城乡医院对口帮扶，深入开展“优质服务基层行”活动，推进镇

村卫生规范化建设，抓好村卫生室标准化建设。完善中医药服务机构建设，加强基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆、国医馆）建设。科学引导并规范社会资本举办成规模、上水平的医疗卫生机构。

加快建设分级诊疗体系。转变医疗卫生服务供给模式，深入推进眉县、岐山县、凤翔区国家级紧密型县域医共体建设试点探索，构建服务、责任、利益、管理共同体，促进医疗卫生资源纵向流动，促进优质医疗资源下沉，逐步在全市全面推广。创新医联体模式，加快城市医疗集团“网格化”管理，实施县镇一体、镇村一体发展，完善组织管理模式、运行机制和激励机制，建立完善分工协作机制，推动医联体内部人才共享、技术支持、检查互认、处方流动、服务衔接，促进医疗卫生资源横向流动，推动医疗服务同质化、均等化，提高服务体系整体绩效。深化基层医疗卫生机构运行机制改革，持续优化“一类保障、二类管理”的保障与激励相结合的运行机制，有效调动基层医务人员积极性，提升基层医疗卫生机构服务能力和运行效率。引导三级公立医院逐步减少普通门诊，重点发展危急重症、疑难病症诊疗，全面建立成熟完善的分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。

提升医疗服务水平。建立覆盖主要专业和学科的医疗质量控制体系，建设全市医疗质量管理与控制信息平台。争取重点疑难病症诊治能力提升工程项目，全面实施临床路径管理，提

高针对重大疾病的规范化诊疗与管理水平。建设市、县两级卒中中心、胸痛中心、创伤中心、危重孕产妇和新生儿救治中心绿色救治体系。将肿瘤、心脑血管、精神卫生、康复医学、眼科、泌尿外科等专科纳入国家、省级临床重点专科进行培育。增加儿童、妇产、康复、肿瘤、老年医学、精神卫生等薄弱专科资源投入，完善市级精神卫生、口腔、老年病等专科医院建设。做实做细专科联盟，形成补位发展模式，实现技术辐射和帮扶引领，提升重大疾病救治能力。做强针灸、骨伤、肛肠、妇科、儿科、皮肤、康复以及癌症、心脑血管病、肾病、糖尿病、老年痴呆等中医重点专科。加强三级医院及重点学科大型医疗设备配置。持续推进改善医疗服务行动计划，提高整体医疗服务水平，不断改善人民群众就医感受。

加快布局前沿医疗技术。结合建设省级区域医疗中心，着眼医学前沿，打造区域医学领域产学研高地。开发多维功能分子影像及精确放疗技术，创建区域一流精准放疗中心。加速基础医学成果向临床应用转化。加强基础与临床的协同创新，增强重大疾病防治支撑能力。加强出生缺陷、肿瘤、心脑血管等疾病发生发展机制研究，支持开展复合手术、个性化治疗、手术机器人等临床治疗新技术的推广应用。

持续深化公立医院综合改革。推进现代医院管理制度试点，巩固深化市中心医院国家级试点和市妇幼保健院等 11 家医院省、市级试点成果，总结推广试点经验。加快健全公立医院外

部治理机制，强化公益性和内涵发展，完善公立医院补偿和运行机制，完善综合绩效考核制度，科学评价医院成本、产出和医疗服务绩效等，引导医院提高效率、控制成本、提升服务能级；优化公立医院内部运营管理机制，加强公立医院党的建设，全面落实“两个允许”要求，加快人事薪酬制度改革，赋予医药卫生事业单位更多的用人自主权。完善总会计师制度，全面开展公立医院“经济年”活动，加强市级公立医院全面预算管理和成本管理，推动县区级医疗机构设立总会计师，优化医院收入结构，充分体现医疗技术服务价值，更好调动医务人员积极性。巩固提升总药师制度试点成效，发挥药师在药品供应、使用监测、合理用药、合理控费等方面的作用，全面推进全市二级及以上公立医院设置总药师工作。深入实施进一步改善医疗服务行动计划。

推进医保、医疗、医药联动改革和政策协同。深化医保支付方式分类改革，全面推行按病种付费方式，积极探索按疾病诊断相关分组付费（DRG）、按人头、按床日的多元复合医保支付方式。落实国家、省有关医疗服务价格改革文件精神，进一步理顺医疗服务比价关系，完善相关配套措施，逐步推进形成医疗服务价格动态调整机制。协同推进医药服务供给侧改革，全面落实基本药物制度，发挥医保基金战略性购买作用，推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展，完善医药服务价格形成机制，增强医药服务可及性，引导药品价格回归合理水平，

有力减轻群众用药负担，促进医药行业健康发展。

专栏3 医疗服务能力提升工程重点任务

建设品牌优势明显、诊疗水平领先的“高峰式”医疗集群：以重大项目建设为载体，全力推进宝鸡市中心医院省级区域医疗中心建设，着力提升疑难危重疾病救治能力。加快推进宝鸡市中医医院分院建设，高标准建成在西北地区综合服务能力突出、中医特色明显、医疗技术水平先进的国家中医药传承和创新基地。科学规划实施市人民医院宝鸡市急救中心扩容提升项目，建设省级紧急医学救援中心。科学规划实施宝鸡市妇幼保健院高新分院建设，建成区域危重孕产妇、新生儿救治中心，打造全国一流现代化妇幼保健院。科学规划实施宝鸡市精神卫生中心整体搬迁等项目。支持凤翔区医院、岐山县医院、扶风县医院、宝鸡市陈仓医院、眉县人民医院等县级综合医院创建三级医院。加快建成辐射关天城市群的高水平、多学科医院集群。

第三节 实施健康治理体系打造工程

延伸健康服务链条。构建预防—治疗—康复—长期护理—安宁疗护服务链。建设以专业健康教育机构为引领、公共卫生机构和基层卫生服务机构为骨干、医疗机构为支撑的健康教育体系，建立以健康促进为核心、村（社区）为基础、家庭为单位、学校与企业 and 公共场所为重点的健康教育工作模式，动员社会力量参与，建立健全健康科普知识发布传播机制，推广普及医疗康养知识，引导群众建立健康生活方式，提升健康意识、健康素养与自我管理能力。根据疾病谱变化，优化整合技术资源，加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性健康服务机构建设。

提升健康管理水平。针对重大疾病和突出问题，聚焦重点

人群，开展健康宝鸡 17 项行动和 8 类健康细胞示范建设活动，普及健康生活、建设健康环境、优化健康服务、完善健康保障，提升健康服务和健康管理水平。实施国民营养计划，突出抓好中小学健康促进，加快实施妇幼健康促进、职业健康保护、老年健康促进等专项行动。完善癌症、高血压、糖尿病等重大疾病防治服务保障机制。继续实施国家扩大免疫规划，加强新冠肺炎、艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，甲、乙类传染病发病率控制在 280/10 万以内。巩固提升慢性病综合示范区全覆盖工作成效，抓好陇县国家级和凤翔区省级慢病综合防控示范区复审工作。深入开展尘毒危害专项治理活动，加强尘肺病等职业病防治。做好大骨节病等地方病监测评估，继续实施饮水型地方性氟中毒病区水质监测。加强全民健身公共服务体系建设，建设完善城市“15 分钟健身圈”，实施乡镇、社区全民健身设施提升工程，举办各类群众性体育活动和比赛，系统开展科学健身知识培训，推广“运动处方”，实现全民科学健身。

建立健全人口健康保障体系。建立健全重大经济社会政策人口影响评估机制，深化人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。以“一老一小”为重点，建立健全覆盖全生命周期的人口健康保障体系，加强基层服务管理体系和能力建设，增强抚幼养老功能。积极应对人口老龄化，加快构建综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，为老

年人提供便捷、优质、高效的健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护和安宁疗护服务，提升老年人健康水平和生活质量，促进实现健康老龄化。依法实施三孩生育政策，落实生育登记制度，做好生育咨询指导，保障孕产妇和儿童健康，综合防治出生缺陷，提高优生优育服务水平。大力发展普惠托育服务体系，调动社会力量共同参与，形成规范化、多样化、多层次的婴幼儿照护服务新格局，促进 0 至 3 岁婴幼儿照护服务发展，每个县（区）试点建设婴幼儿照护服务中心，降低群众生育养育教育成本。加强残疾人、精神障碍患者和心理异常人员等重点人群健康服务保障。巩固拓展健康扶贫成果，推动同乡村振兴有效衔接，在 5 年过渡期内保持健康扶贫主要政策总体稳定，继续对脱贫人口和边缘易致贫人口大病、重病救治情况进行动态监测，开展救治、康复等健康服务保障，防止因病返贫。

加强健康环境治理。实施蓝天行动、碧水行动、净土行动，加强水环境和水污染、大气环境和空气污染、土壤环境和固体废物的监测治理，实施城市生活垃圾分类，推进垃圾综合治理，加快淘汰高污染、高环境风险的工艺、设备和产品，推进钢铁、水泥、石化等行业重点企业达标排放改造。加强湿地自然保护区及湿地公园建设，保护和改善珍稀濒危野生动植物栖息地，推进生态环境修复。优化城市绿地布局，形成城市、绿地、水系的完整生态网络，巩固提升国家园林城市、国家森林城市和

国家环保模范城市工作成果，打造绿色健康城市品牌。常态化组织开展爱国卫生运动，巩固扩大卫生城市、卫生镇村创建成果，加强病媒生物防制，推进医疗卫生机构改厕，全面改善城乡环境卫生面貌。

专栏 4 健康治理体系打造工程重点任务

完善覆盖全生命周期健康保障体系：提升“一老一小”服务水平，加大儿科、老年医学科、肿瘤科、康复科等在省级重点专科占比，健全婴幼儿照护、慢性病管理服务功能，提高宝鸡市生殖医学中心科研技术水平，全力构建覆盖全生命周期的“预防—治疗—康复—长期护理—安宁疗护”服务链条。

建成一批健康细胞示范：推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。加快推进健康陕西 17 项专项行动，持续开展健康家庭、健康学校、健康村庄、健康军营、健康机关、健康社区、健康企业、健康医院等 8 类健康细胞示范建设。到 2025 年全市各类健康细胞示范建设率达到 60%。

第四节 实施中医药传承创新工程

传承弘扬岐伯医学文化。打造岐伯故里，弘扬岐伯医学文化，办好“宝鸡国际岐伯医学论坛”，全方位、多角度宣传岐伯医学思想精髓，扩大岐伯医学思想影响力。建设岐伯国医纪念馆、王焘名医纪念馆，鼓励有条件的中医医院和中药生产企业设立中医药科普馆、中药材标本馆、中医药文化馆，普及中医药知识。创作一批中医药养生科普文艺作品，制作一批中医药文创产品，拍摄一批展现宝鸡中医药厚重历史文化的宣传片，持续开展“中医药健康文化推进行动”“中医药文化科普巡讲”等活动，规范中医药文化科普宣传，营造珍视、热爱、发展中医药的良好氛围，弘扬宝鸡中医药历史文化。

加快中医药创新成果转化。深化市中医药研究所建设，鼓励中医医疗机构与高校、制药企业、科研机构交流合作，开展中医药基础理论、诊疗技术、治疗标准和疗效评价研究。积极“复活”经典名方，挖掘整理名老中医经典验方、中药院内制剂、民间偏方，建立合作开发和利益分享机制。发展中医传承工作室，推进中医原创思维、中药方剂和针灸推拿等基础研究，拓展五运六气学术思想。探索跨部门、多学科共同参与的中医药协同创新机制，开展重大疾病、传染性疾病等中西医临床协同攻关，形成和推广一批疗效显著的防治方案和技术成果。开展以中医经方和医院制剂为主要来源的创新中药研发项目，加快中医药新成果、新技术的应用转化和推广工作。

发展治未病养生保健模式。发挥中医药治未病养生保健优势，探索融健康文化、健康管理、健康保险于一体的中医健康保障模式。规范二级以上中医医疗机构中医治未病科（治未病中心）建设，逐步将治未病服务拓展至各级医院临床科室和镇村卫生医疗机构。鼓励社会力量、医疗机构、疗养院等创办中医养生保健机构。鼓励中医医院、中医医师为中医养生保健机构提供保健咨询、调理和药膳等技术支持。丰富中医健康体检服务，形成针对不同健康状态人群的中医健康干预方案或指南。积极利用新媒体传播中医养生保健知识，引导群众自觉培养健康生活习惯。指导健康体检机构规范开展中医特色健康管理业务。推广太极拳、健身气功等传统健康养生体育项目，丰

富中小学中医药文化科普教育内容，学习中医药知识，培育健康理念。

构建现代中药工业商贸体系。规模化、规范化发展宝鸡优质道地中药大宗品种。推进中药生产企业集群建设，加快中药饮片和生物提取企业发展，吸引一批国内大型中药制药企业在宝鸡投资建厂，研发或二次开发具有市场竞争力的传统名优中成药及中医药保健食品、养生食品（药膳）、功能型化妆品、日化产品等健康衍生品。在中药材产地建设初级仓储平台，提供规范的中药材产地初加工、包装、集散服务。完善仓储物流、电子商务、期货交易等配套建设。加大对周边中药材市场的吸纳，培育现代中药物流企业，打造宝鸡中药材市场品牌形象。建立中药质量溯源管理机制，加强中药材种植养殖、生产加工和使用监督管理。

创新中医药健康养生服务业态。推进“中医药+文化+旅游+养生”融合发展，创新发展中医药养生保健、特色康复、健康养老和健康旅游等相结合的健康服务新业态，定期举办以道地药材种植、加工生产及药用花卉观赏为主题的中医药文化旅游活动，定期举办“寻找岐伯”主题研学活动，打造中医药健康旅游精品线路，建设一批特色健康养生基地和景区中医馆、中医食疗馆、中医体验馆、中医健康小镇。加强与“一带一路”沿线国家中医药交流与合作，鼓励药企到境外举办中药产品展销、交流，全面展示宝鸡道地大宗中药材及大健康产品。

专栏5 中医药传承创新工程重点任务

打造岐伯医学全国知名品牌：打造岐伯故里，建设岐伯国医纪念馆、王焘纪念馆。创作一批中医药养生科普文艺作品，制作一批中医药文创产品，拍摄一批展现宝鸡中医药厚重历史文化的宣传片，加强与“一带一路”沿线国家中医药交流与合作，办好“宝鸡国际岐伯医学论坛”，扩大岐伯医学思想在全国的影响力。

发展一批高效能中医药产业：依托秦岭山脉道地中药材库资源，扩大中药材种植、养殖规模，扶持、培育一批规模化种植、养殖基地。加大招商引资力度，引进一批中药材深加工企业，完善中药材产业链条，建成中药生产企业集群，提高产业产值。

创新一批中医药健康养生服务业态：定期举办以道地药材种植、加工生产及玫瑰等药用花卉观赏为主题的中医药文化旅游活动，定期举办“寻找岐伯”主题研学活动，打造一批中医药健康旅游精品线路，建设一批特色健康养生基地和景区中医馆、中医食疗馆、中医体验馆、中医健康小镇。

第五节 实施医养深度融合工程

优化养老服务资源布局。适应人口老龄化社会需求，持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。巩固提升全国第三批居家和社区养老服务改革试点成果，加强养老服务基础设施建设和提升改造，实施老年人居家和社区适老化改造工程，优化社区养老服务设施布局，在制定城市总体规划、控制性规划时，分区分级规划设置养老服务设施，加快建立分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施，着力建设嵌入式养老服务网络。将农村养老服务纳入乡村振兴战略布局，整合资源、优化供给、补齐短板。大力发展农村幸福院等互助养老设施，鼓励专业服务组织连锁化托管运营，打造政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村互助养老模式。鼓励社会资本发展一批规模化、连锁化、品质化的养老服

务机构。

加快构建医养结合服务格局。加快形成以居家为基础、社区为依托、医养结合服务中心为引领、老年医学科（康复科）为骨干的医养结合服务格局。探索农村地区镇卫生院与敬老院“两院一体”、村卫生室与农村幸福院共建等新发展模式。鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作，并实现签约合作全覆盖。各县（区）至少确定 1 家二级及以上医疗卫生机构作为养老服务的支持机构。加大市老年病医院建设力度。加快推进全市二级及以上综合性医院设立老年医学科（康复科）。建设市医养结合发展服务中心。鼓励医养结合机构加入城市医联体或县域医共体。探索建立市、县（区）医养结合联盟，构建大型医疗卫生机构、社区卫生服务中心（卫生院）和医养结合机构纵向合作的医养联合体或集团。建立完善联合体内查房、会诊、转诊等高效协同机制。

提升居家社区医养结合服务能力。规范社区养老机构内设医疗机构设置，完善生活照料、文化娱乐、精神慰藉、健康养生、康复理疗等服务，加快建设一批社区医养结合服务中心。做实老年人家庭医生签约服务，推动医疗卫生服务延伸至居民社区和家庭，在服务对象居住场所按规范提供可及的诊疗、康复护理、安宁疗护、健康指导及家庭病床等服务。推动以政府购买服务的方式，引导符合条件的社会办医养结合机构承接当地公共卫生服务，上门为老年人服务。探索建立医养结合服务

“时间银行”，将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买服务目录。拓展宝鸡市智慧养老综合服务管理信息平台 and 12349 养老服务热线功能，强化智慧健康养老服务调度指挥中心功能，打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络，推动老年人的健康和养老信息共享、深度开发和合理利用，推进智慧健康养老。拓展“爱心助老员”队伍职能，动员有资质的社会组织、爱心人士和志愿者为农村留守老年人提供生活照护、康复护理、精神慰藉等服务。

拓展医疗机构老年健康服务功能。推动部分医疗卫生机构通过转型、新建等方式积极发展康复医院、老年医学中心、老年护理院、安宁疗护中心等专业服务机构。鼓励社区卫生服务机构、镇卫生院内部改扩建一批康复护理床位等医养结合服务设施，重点为失能老年人提供集中或者居家医养结合服务。开展家庭病床服务试点和“互联网+护理”服务试点。鼓励中医医疗机构发展中医药医养结合服务，提供具有中医特色的老年人养生保健、医疗、康复、护理、健康管理服务。推动综合性医院、中医医院、康复医院、护理院和基层医疗机构等为老年人提供医疗服务的医疗机构建设老年友善医疗机构，弘扬中华民族敬老助老美德，推动建设老年友好社会。支持符合条件的医务人员在区域内多点执业。建立基层医疗卫生机构参与健康养老服务的激励机制，鼓励退休医务人员到医养结合机构执业。

鼓励社会力量举办医养结合机构。对社会办医养结合机构

区域总量不做规划限制。按照“非禁即入”原则，不设置并全面清理取消无法律法规依据和不合理的前置审批事项，没有法律法规依据不得限制社会办医养结合机构的经营性质。支持社会力量通过市场化运作方式举办医养结合机构，并按规定享受税费、投融资、用地等有关优惠政策。采用政府与社会资本合作，通过公建民营、民办公助等方式，为老年人提供多层次、多样化医养结合服务。鼓励除证券期货公司外的保险公司、信托公司等金融机构作为投资主体举办医养结合机构。引进和培育一批医养结合企业，促进医养结合机构规模化、连锁化发展，建设一批医养结合产业示范项目。

探索发展长期照护服务。加快构建由长期护理保险、社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险组成的多层次长期照护保障体系，满足失能老年人照护服务刚性需求。加快探索和推进长期护理保险制度试点工作，推动完善长期护理保险制度，逐步扩大长期护理保险参保群体范围，努力实现职工长期护理保险全覆盖并逐步向其他人群扩展。积极探索长期护理保险同长期护理服务结合新模式，不断提升老年人护理服务质量。依托基层医疗卫生机构以及具备长期照护服务能力的社区日间照料中心、镇敬老院等养老机构，为失能老年人提供长期照护服务。完善特殊困难老年人兜底性长期照护服务保障政策，开展兜底性长期照护服务保障行动。

专栏 6 医养深度融合工程重点任务

建设一批社区医养结合服务中心

新增一批连锁化、规模化、品质化医养结合养老服务机构

建设一批医养联合体

建立一个以医疗康复为主的现代医养结合技术培训中心

打造一批智慧健康养老产业示范项目

打造一支专业化医养结合人才队伍

第六节 实施健康服务领域拓展工程

发展健康旅游产业。推动康养与文旅深度融合，结合创建国家全域旅游示范市、全国旅游休闲度假中心，将“健康”“养生”理念融入传统“食、住、行、游、购、娱”六大旅游发展要素，将“康养”理念融入旅游产品开发和 service 全过程，丰富旅游项目内涵和服务环节。从“商、养、学、闲、情、奇”等六个方面发展以旅居养生、山地运动、休闲观光、自然体验为主题的森林康养、气候康养产业，打造以养生、膳食、休闲为主题的亲水康养项目，挖掘以姜炎文化、周秦文化、盛唐文化、“非遗”项目研学体验为主题的人文康养项目，挖掘岐伯医学文化，开发医、养、调、游相结合的中医药健康主题旅游康养项目，推广以农垦劳作、西府民俗体验、乡村休闲为主题的田园娱乐康养项目，建设一批特色康养小镇，打造一批国省级森林康养基地、省级中医药健康旅游示范基地，持续创建一批国家全域旅游示范县（区）。

发展生物医药与健康设备产业。以钛及钛合金等新材料的应用和产品深加工、产业链关键技术研发与医疗用品开发为方向，做强做大钛合金类骨科内植入器材开发等一批科技项目，

延长产业链，增强核心竞争力。引导支持企业加大可穿戴健康监测设备、医用人工智能设备、康复辅助器具、养老助残机器人等智能化健康衍生产品研发力度，培育形成康养一般用品到高端康复产品应用开发生产全产业链。支持斯坦特生物科技等企业研发精密锻造钛合金植入生物关节柄工艺。支持卡斯特医疗科技等企业研制应用定制化钛基骨缺损植入修复体。支持乐普、西北机器等企业在心脏起搏器、肺部电阻抗断层成像仪（EIT）等医疗器械突破一批关键技术。支持安元智能科技等企业开发经人体自然腔道电切镜手术机器人。支持辰济药业、宝新药业、力邦制药等企业加快创新药、原料药和制剂产品研发。支持汉方国药、金森制造等企业加强中药提取、分离、纯化等产业化关键技术研究。支持宝马生物科技、斯诺特等企业加快植物提取和生物技术研发。支持捷泰智能传动等企业研发下肢外骨骼康复机器人。支持泰达康、英豪科技等医疗防护用品企业产品升级，打造西部重要医疗防护用品生产区。

发展健康食品产业。积极引进农产品及食品加工龙头企业，大力发展粮油、畜禽、果蔬、水产品、林特产品等农产品深加工和功能性食品、药食同源产品及特殊食品等健康食品，培育一批具有较高附加值的健康食品品牌，建设特色健康食品产业集群，创建一批国家级、省级现代农业产业园。打造提升小羊妙可乳业、和氏乳业、海升果业、齐峰果业、药王茶等一批宝鸡名优健康食品品牌，支持蒙牛、飞鹤、和氏、飞天等龙头企

业扩大规模，加快正大集团、海大集团全产业链项目建设及羊乳制粉生产线二期、羊乳清蛋白粉生产线、羊乳化妆品生产研发项目等，建成全国羊乳产业基地。深度挖掘宝鸡美食文化，融合对接文化旅游服务业，探索推出周公宴、秦王家宴、鹿鸣宴等健康美食大餐，提升宝鸡特色健康美食品位，改变餐饮品种单一、形态雷同的局面。推动臊子面、擀面皮等特色健康美食工业化、规模化生产，加强与阿里巴巴等知名电商平台合作，构建线上、线下一体化健康美食营销网络。

发展健康体育产业。深入推进全民健身与全民健康深度融合，积极推广覆盖全生命周期的运动健康服务，构建健康运动生态圈。健全全民健身公共服务体系，推动基本公共体育服务在县区、城乡、行业和人群间的均等化和标准化。丰富群众体育赛事活动，开展“一市一品牌”体育赛事创建和全民健身最佳赛事评选。完善全民健身场地设施，加快“15分钟健身圈”建设，实施乡镇、社区全民健身设施提升工程，推进残疾人无障碍公共体育设施建设。以体育竞赛表演业为突破口，按照“常态化、国际化、专业化、市场化”要求，引进和承办国内大型体育赛事，打造具有宝鸡文化影响力的精品体育赛事，大力开发具有消费引领性的健康运动项目，打造一批户外健身、运动休闲、路跑骑行、冰雪运动、登山攀岩等健身休闲产业项目，推进体育休闲特色小镇建设和体育旅游精品线路推广。打响“全国老年太极拳之乡”名片，推动老年太极拳运动普及、提高，积极承办太极拳精品赛事，打

造太极健身康养品牌。丰富线上体育智能赛事供给，探索举办智能骑行、智能赛车、智能滑雪等智能体育赛事，发展数字体育、在线健身、线上培训等体育赛事衍生产业，扩大“活力之城·动感宝鸡”的知名度和影响力。

发展健康管理产业。围绕居民全生命周期健康管理，大力发展以健康信息档案、健康检测、健康干预、慢病管理、健康咨询、健康保险等为主的健康管理产业。鼓励社会资本举办以科学健身为核心的体医结合健康管理机构，开展慢性病预防、运动康复、健康促进等服务；鼓励社会资本举办月子中心、母婴照料、托婴托育、医学美容、精神康复、心理治疗、健康体检、疾病早期筛查等机构，组建多功能健康管理服务团队，提供家庭医生、职业病健康管理、残疾人康复护理等差异化、定制化、精准化健康管理服务。促进健康保险和健康管理有机结合，培育以健康风险管理为核心的健康管理新型组织。

发展健康金融产业。健全以基本医疗保险为主体、其他多种形式补充保险和商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。支持商业健康保险加快发展，引进大型商业健康保险机构，支持开发覆盖医疗、创新药、创新医疗器械应用、生育、意外伤害、康复、长期护理等多领域健康保险产品，拓展健康保险产品和服务供给。鼓励企业、个人参加商业健康保险以及多种形式的补充保险，充分发挥商业健康保险在满足全方位、多元化健康保障需求方面的作用。

专栏7 健康服务领域拓展工程重点任务

打造一批精品康养旅游线路：围绕“一山一水”旅游风景道，依托历史文化、丝路文化和自然山水等精品文化旅游资源，打造寻根祭祖游、周秦文化游、法门探秘游、历史文化游、秦岭山水游、关陇风情游、田园生态游、休闲度假游、西府民俗游等精品康养旅游线路。

建设一批康养目的地：围绕不同康养目标人群，依托生态环境，着力培育扶风县国家级乡村康养旅游示范基地、扶风县美阳康养城、岐山县瀛苑龙尾驿田园综合体、眉县太白山国际康养中心、太白县西北（滨河）康养城、太白县鳌山康养休闲公社、太白县鳌山假日旅游综合体、太白县翠矶生态文旅城、眉县太白山秦岭自然博物馆、凤县林麝主题公园及林麝特色康养小区、凤县丰禾山凤凰湾生态康养综合体、麟游县石鼓峡旅游开发、陇县固关老爷岭观光旅游开发等生态康养目的地项目。

培育一批知名康养品牌：突出宝鸡地域、文化特色，重点培育眉县大秦岭太白山展示中心及国药研究院、眉县太白山生命科技健康产业园、金台区老年太极拳习练普及、太白县鳌山体育公园、蟠龙高新区城市运动公园、宝鸡高新区体育运动中心、扶风县陕西康养运动中心等项目。

开发一批康养消费产品：顺应市场需求，优化营商环境，加大支持力度，加快推进扶风县生物医药产业园、扶风县大健康医疗器械生产线、凤县道地中药材种植及加工一体化产业融合、凤县秦岭植物提取产业园、蟠龙高新区大健康产业园、宝鸡港务区绿色西部产业园、宝鸡天健医药生物医药产业园、眉县太白山药谷中医药产业园区、金台区宝鸡红豆杉产业园及药用林基地、陈仓区西山柴胡中药材种植基地等项目建设。

第七节 实施医疗康养智慧化工程

建立健康信息服务平台。健全全民健康信息平台，完善电子健康档案、电子病历数据库和全员人口数据库，加快推进社会保障卡和居民健康卡融合，实现医疗服务、公共卫生服务、计划生育、医疗保障、药品供应保障和综合管理六大应用系统业务协同，建立基本完备的全民健康信息化机制，实现实名就医“一卡通”和就诊信息互联互通，推动检查结果互认。打造

宝鸡健康云平台，完善市、县、镇、村四级远程医疗服务网络，构建一体化智慧医疗卫生服务体系，实现诊疗服务线上线下一体化。推进医疗卫生机构信息公开共享和健康档案向个人开放。

推进“互联网+医疗健康”服务。推进“互联网+分级诊疗+就医结算”，构建市域医疗健康服务与监督管理一体化线上模式，覆盖县、镇医疗机构，实现优质医疗资源共享与应用，深化远程医疗协作网建设，积极推动跨区域医疗资源互通共享，为群众提供优质、高效、便捷的医疗服务。探索推广凤县“云医生”“云管家”“云快车”医疗卫生流动服务模式，开展“一站式”智慧化公共卫生和基本医疗服务，解决山区群众就医不便、未病不防、小病拖大等问题。创新互联网医疗健康服务模式，支持线下医疗机构医务人员在互联网诊疗平台合法兼业，建立完善掌上医疗APP，规范网上预约、在线咨询、交流互动、网上支付、远程医疗、远程健康教育培训等健康信息服务业，支持大型电商平台在宝建设互联网医疗基地。丰富智能健康服务供给，推进健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等智能设备运用，满足多样化、个性化健康管理、康复养老需求。

鼓励健康大数据开发应用。依托关天经济区大数据中心和政务资源信息共享平台，搭建宝鸡市“健康云”，融合汇聚全市医疗卫生行业大数据，推进医疗健康大数据由单一医疗机构专用向跨区域、跨医院开放共享、深度挖掘和广泛应用。全面深

化健康医疗大数据在健康服务、健康保障、临床科研、医药研发和行业管理等领域的应用，探索发展健康消费大数据服务，推动健康消费大数据向商用转化，培育发展智能售药、DTP 药房等健康大数据应用新业态，提高产业集聚效应和辐射能力。

专栏 8 医疗康养智慧化工程重点任务

建设一个健康信息服务平台：整合电子健康档案、电子病历数据库和全员人口数据库，打通各级各类医疗、公共卫生机构的信息网络屏障，推动公共卫生、医疗、医保、监管等各级各类机构互联互通，实现信息互通共享、业务高效协同，构建务实适用的“宝鸡健康云”平台。

建成一批智慧示范医院：推动信息技术与医疗服务深度融合，为患者提供覆盖诊前、诊中、诊后的全流程、个性化、智能化服务。发挥互联网诊疗和互联网医院高效、便捷、个性化等优势，打通线上线下服务，在线开展部分常见病、慢性病复诊，积极联合社会力量开展药品配送等服务，丰富线上服务内涵。市级医院实现医疗、服务、管理“三位一体”的智慧医院全覆盖。

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导

坚持党对卫生健康事业发展的领导，坚决贯彻落实党中央对卫生健康改革发展各项决策部署。成立宝鸡市建设区域医疗康养中心工作领导小组，负责协调推进区域医疗康养中心建设工作。各县（区）结合本规划主要目标和指标逐年制定目标和任务清单并组织落实。建立卫健、发改、文旅、体育、民政、人社、教育、农业农村、林业、市场监管、自然资源和规划、

生态环境、住建、商务、工信、科技、财政、医保、银保监、大数据发展服务、红十字会等市级部门和单位联席会议制度，加强统筹协调，强化分工协作，按照各自职责，共同推进规划落实。

第二节 完善投入机制

落实国家、省有关政府卫生投入的各项政策要求，逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，确保政府投入增长幅度高于经常性财政支出的增长幅度、政府卫生投入占经常性财政支出的比重逐步提高。通过奖励、补助等方式支持医疗康养中心重大项目建设，鼓励企业开展技术创新和产品开发。设立医疗康养产业发展基金，招引发展股权投资机构，推动与天使投资基金、风险投资基金、私募股权投资基金、产业投资基金等共同构建多层次的医疗康养产业投资体系，满足不同类型与不同生命周期医疗康养产业企业需求，撬动社会资本进入医疗康养产业。

第三节 落实政策支持

充分利用国家、省大健康产业相关政策，创新财政支持、土地供给、税收优惠机制，鼓励社会资本进入医疗康养领域，采取政府与社会资本合作等方式，参与医疗、康复、养生、养老、健康管理、中医药、体育设施建设。实施优化医疗康养龙头企业服务专项行动，建立龙头企业动态管理库，实行“一企一策”“一对一”服务，实施中小企业培育专项行动。实施民营企业合法权

益保护专项行动，畅通政府与企业规范化沟通渠道，建立防拖欠企业账款长效机制，精准落实减税降费等纾困惠企政策，为企业健康发展保驾护航，激发医疗康养市场主体新活力。

第四节 优化营商环境

深化医疗康养领域“放管服”改革，加强制度设计，打破资源分离、多重管理的局面，推动医疗、医药、旅游、养老等细分领域资源整合、布局优化。进一步改善政府服务，优化政府审批流程，简化项目审批环节，建立医疗康养产业项目审批“绿色通道”，助力企业市场准入。推动医疗康养产业及各细分行业建立协会、学会、商会、产业联盟等行业组织，充分发挥行业组织在业内协调、行业服务、监测研究、标准制订、从业人员执业行为规范、行业信誉维护及企业、机构与政府沟通桥梁等方面的作用，加强医疗康养产品、服务和需求主体对接，创造有利于医疗康养企业可持续发展的市场环境。

第五节 强化人才保障

打造医疗康养领域专业人才梯队，围绕医疗康养领域基础研究、产业开发及成果转化，引进、培养一批医疗康养领域领军人才、紧缺人才、创新创业人才、青年科技人才和高技能人才，对顶尖人才实行“一事一议”政策，推动人才资源共享。加强与国内外知名医学高等院校、医疗机构在人才培养等方面的合作，支持宝鸡职业技术学院加大康复、护理、健康管理、老年医学、老年健康服务与管理等专业人才培养。强化中医药特色人才建设，

积极推进“百名中青年中医人才振兴工程”，促进院校教育和师承教育相结合。加强基层卫生人才队伍建设及培训管理，完善基层卫生人才激励保障政策，建立健全乡村医生准入退出机制，引导卫生人才通过职称晋升前下派支医、团队帮扶、县镇卫生服务一体化管理等向基层有序下沉流动，着力提高基层医疗卫生机构医务人员薪酬待遇水平，稳定优化基层医疗卫生人才队伍。

第六节 扩大开放合作

加强“岐伯故里·康养宝鸡”品牌的整体设计和包装推广，围绕核心技术、优势产品、健康服务，塑造国内一流的地域品牌形象。坚持“引进来”与“走出去”并重，深化与“一带一路”沿线国家和地区合作，加大招商引资力度，积极引进一批医养结合、健康养老、文旅康养、体育健康、健康食品等产业项目，引入和创办创新中药、智慧医疗、高端药品器械、健康营养等各类医疗康养领域的高端展会、论坛、峰会和博览会，建设全市医疗康养产品展示贸易平台。支持本地医疗康养企业参加世界养生大会、中国健康产业博览会等国际国内各类医疗康养产业展会，提升企业的行业竞争力和区域影响力，提高品牌知名度。

第七节 加强宣传引导

加强政策解读，加大正面和典型宣传，通过多样化的媒体传播手段，及时、广泛宣传健康领域相关法律法规、政策动态和面临的形势与挑战，凝聚社会共识。完善医疗康养新闻发布

机制和网络舆论引导工作，及时回应网上舆情和社会关切。全方位宣传推介宝鸡医疗康养品牌，吸引多层次、多年龄段消费群体来宝鸡体验医疗康养服务，激活大健康消费市场，培育全社会科学理性的保健消费和养生消费意识。严格规范药品、保健食品用品、医疗机构等康养产品方面的广告和宣传行为，严厉打击虚假宣传和不实报道，营造良好的大健康消费环境。

第八节 加强综合监管

建立健全适应医疗康养服务全链条、全流程的包容审慎、职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，形成专业高效、统一规范、文明公正的卫生健康执法监督队伍，推动监管工作由重点监管医疗卫生机构向健康全行业监管转变，由注重事前审批向事中事后全流程监管转变，由主要运用行政手段向统筹运用行政、法律、经济和信息等多种手段转变，合理界定相关职能部门对医疗康养跨界融合领域的监管边界，建立部门协作机制，提高综合监管能力和水平，促进综合监管法治化、规范化、常态化，推动实现健康治理体系和法治能力现代化。

第九节 完善监测评估

各县（区）、市级各有关部门建立健全监测评估机制，加强对规划实施的跟踪分析和监测评估，科学分析实施成效。加大对重大项目执行情况的监测监管，落实各级主体责任，确

保任务顺利实施。完善医疗康养产业统计分类标准，建立医疗康养产业统计报表制度，做好产业发展质量环境安全和信用监测工作，加强对重点产业、重点企业发展的动态跟踪，及时分析存在的困难和突出问题，研究提出针对性政策措施建议。