

## 宝鸡市“十四五”建设区域 优质农产品供应中心规划

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是宝鸡市实施乡村振兴战略，推进特色现代农业强市建设的重要阶段。根据《宝鸡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，结合宝鸡市农业特色产业发展实际，编制本规划。

### 第一章 现实基础与发展环境

“十三五”时期，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以绿色发展为导向，以优化供给、提质增效、农民增收为目标，抢抓全省“3+X”工程发展机遇，大力实施“3+3+3”发展战略，优布局、调结构、转方式，聚力做强主导产业、做精特色产业、做亮小众产业，现代农业发展质量和效益稳步提升，乡村产业实现较快发展，重要农产品供给保障能力增强，为农业农村经济发展和农民增收奠定了坚实基础。

## 第一节 发展成效

生产能力明显增强。先后制定出台《关于实施“3+3+3”发展战略推进农业转型突破的意见》《关于落实“3+X”工程加快推进产业脱贫夯实乡村振兴基础的实施意见》《关于加快推进乡村产业振兴的实施意见》等系列政策文件，持续开展农业产业结构调整大会战，产业结构不断优化、产能持续增加。粮食连年丰收，2020年全市粮食面积稳定在452万亩、总产142.21万吨，与2015年基本持平。果品规模扩张，产量139.2万吨，其中苹果73.98万吨，猕猴桃53.58万吨。蔬菜产能增加，面积达到105万亩、产量205.6万吨，分别较2015年增长14.4%和25.8%，其中设施蔬菜面积30.5万亩、产量93.3万吨，分别增长2.8%和3.2%，高山冷凉菜面积28.3万亩、产量68万吨，分别增长6.9%和10.3%。肉蛋奶产品生产稳定，“菜篮子”供给扎实有效，其中，奶、蛋产量持续增加，产量分别达到49.7万吨和5.36万吨，分别较2015年增长38.6%和9.4%，奶山羊、奶牛存栏量和奶产量位居全省前列。

产业基地规模壮大。大板块推进、集中连片成带发展，粮为基础、畜为主导、果为特色的优势产业格局初步建立。优质小麦、高产玉米和名优杂粮三大粮食生产基地基本形成，优质粮面积占比达到76%。渭北塬区百万亩优质苹果、秦岭北麓60万亩优质猕猴桃两大果业带已具规模，优果率达到80%，建成万亩果品示范基地8个。设施蔬菜、高山蔬菜和区域特色蔬菜三

大蔬菜基地发展迅速，高山蔬菜面积位居全省前列。高端奶业、优质肉牛肉羊、良种猪禽、特色中蜂四大畜牧优势产业带规模不断扩大，奶畜存栏和产量均占全省三分之一，奶山羊规模化程度和羊乳智能化加工水平全国领先，在全国首家整市荣获“中国优质蜂产品基地”“中国洋槐蜜之乡”“中华蜜蜂之乡”等殊荣。中药材面积达 38.28 万亩，“西山柴胡”“太白贝母”荣获国家地理标志保护产品。核桃、花椒、布尔肉羊、秦川肉牛、林麝等区域特色产业形成基础。

**产业融合步伐加快。**全产业链谋划产业发展，在全省率先实施农产品加工“十园百企千亿”工程，命名陇县羊乳品、眉县猕猴桃、千阳县农副产品、扶风县烘焙食品、太白县高山蔬菜、陈仓区设施蔬菜、岐山县现代绿色食品、凤县特色农产品 8 个市级农产品加工园区，累计聚集农产品加工及配套企业 126 户，2020 年实现总产值 166.08 亿元。全市农产品加工业产值比达到 2.19:1，高于全省平均水平，陇县、扶风县加工园区被认定为省级示范园区。全市农业产业化重点龙头企业 247 户，农民专业合作社 5757 个，现代农业园区达到 173 个，认定家庭农场 2383 个。建成眉县国家现代农业产业园，陇县跻身国家现代农业产业园创建行列，陇县、千阳县奶山羊和千阳县苹果分别纳入关中奶山羊、黄土高原苹果产业集群，眉县、岐山县纳入秦岭猕猴桃产业集群。创建国家产业强镇、省级特色小镇各 3 个，18 个镇村入选全国一村一品示范镇村。实施百库工程和农

产品仓储保鲜冷链设施建设项目，全市农产品冷藏能力达到 65 万吨。

**质量安全持续向好。**实施农业质量年专项行动，开展质量安全示范县创建，全市创建国家农产品质量安全县 2 个、省级农产品质量安全县 6 个。建成市县镇村“三级四层”农产品质量安全监管体系，每年抽检农产品样品 5 万份以上，农产品检测合格率稳定在 98%以上。无公害农产品产地达到 180 个，认证无公害农产品 274 个；绿色食品企业 36 家，认证绿色农产品 53 个。凤翔苹果、眉县猕猴桃、陇州核桃、太白甘蓝、宝鸡蜂蜜、太白贝母等 7 个农产品获得国家地理标志登记保护。4 个企业通过良好农业规范认证，制定发布猕猴桃、奶山羊、设施蔬菜等市级地方标准 6 项。

**品牌影响逐步扩大。**实施农业品牌培育提升行动，全市形成宝鸡苹果、宝鸡蜂蜜、眉县猕猴桃、太白高山蔬菜、陇县羊乳品和凤县大红袍花椒六大区域公用品牌和齐峰果业、和氏乳业、国人菌业等一批名优企业品牌。坚持开门办节会、出门办展会、集成搞推介，连年举办中国（眉县）猕猴桃产业发展大会、中国（千阳）好苹果大赛、“槐花·蜜蜂”产业助力脱贫攻坚推介等品牌节会，接连承办世界奶山羊产业发展大会、世界猕猴桃产业发展大会、全国蜂业大会、“5.20”世界蜜蜂日等重大活动，在国内外重点城市举办农产品专题推介 100 多场次，设立直营直销店 58 个，宝鸡名优农特产品美誉度逐步增强。

**市场占有率稳步提升。**加大市场营销力度，不断开拓农产品市场。全市在国内大中城市设立农产品专馆专柜 65 个。果品以苹果和猕猴桃为主，聚焦长三角、粤港澳大湾区、京津冀和东北、新疆等市场，苹果主要销往北京、南京、成都、上海、重庆、郑州、昆明等城市，市域外销售率达到 85%；猕猴桃主要销往北京、上海、广州、郑州、成都、福州、昆明、嘉兴、蚌埠、金华等城市，市域外销售率达到 89%。蔬菜主要销往西安、兰州、成都、重庆等城市，市域外销售率达到 20%，其中高山蔬菜市域外销售率 90%。食用菌主要销往西安、兰州等周边城市，市域外销售率 50%。肉、奶、蛋产品主要销往西安、咸阳，市域外销售率分别是 20%、7%、5%。抢抓“一带一路”建设机遇，加大农业对外开放合作交流，苹果出口俄罗斯、哈萨克斯坦、印度、缅甸等东南亚国家，猕猴桃出口俄罗斯、迪拜、马来西亚、泰国、印度尼西亚和智利。太白高山蔬菜供港进澳，陇县香菇出口韩国，凤县平菇开辟美国市场。全市年出口苹果 2.3 万吨、猕猴桃 1642 吨、猕猴桃果脯和果酱 280 吨、蔬菜 2100 吨，价值 2 亿元。

## **第二节 面临形势**

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我市全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化的关键时期。当前，宝鸡市正处在从传统农业向现代农业加速转型升级的重要阶段。建设区域优质农产品供

应中心，既迎来机遇和利好，又面临困难和挑战。

## 一、发展机遇

**（一）政策利好驱动。**党的十九届五中全会指出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。2021年中央一号文件围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，对“三农”工作作出全面部署。文件提出到2025年，农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业现代化的发展目标，为我市建设区域优质农产品供应中心提供了千载难逢的政策机遇。市委十二届九次全会提出实施“一四五十”战略，对建设区域优质农产品供应中心作出部署，将其列入“十四五”时期“十大中心”之一，这是市委市政府赋予全市各级的重要任务。今后五年，农业支持保护制度将进一步健全完善，资源要素将进一步向农村聚集，“新基建”将进一步改善农村信息网络等基础设施，城乡融合发展进程加快，保障重要农产品供给发展环境优化，为建设区域优质农产品供应中心带来良好的发展机遇。全市各级必须紧紧抓住从脱贫攻坚转向全面实施乡村振兴战略、从全面建成小康社会转向农业农村现代化的

重大历史机遇，主动融入“一带一路”、新时代推进西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展、构建新发展格局等战略布局，探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的方法路径，为建设区域优质农产品供应中心提供良好的政策支持。

**（二）技术支撑强劲。**当前世界新科技革命浪潮风起云涌，新一轮产业革命和技术革命方兴未艾。生物技术、人工智能在农业中广泛应用，5G、大数据、云计算、物联网、区块链等信息技术与农业交互联动，新材料、新能源持续涌现，影响和改进农业发展的组织方式和生产模式。以品质品牌为基础，以高新科技为支撑，以数字技术为依托，新产业、新业态、新模式不断涌现，引领特色产业转型升级，促进品种更新换代和品质提升，改变消费模式和消费习惯。2021年中央经济工作会议和农村工作会议提出，解决好种子和耕地问题，加强种质资源保护和利用，开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关，将为重要农产品稳产保供提供关键支撑。近年来，宝鸡市与杨凌国家农业高新技术产业示范区和西北农林科技大学“两地三方”农业科技战略合作不断深化，在全省率先启动建设宝鸡市农业科技协同创新示范区，组建陕西关中奶山羊产业研究院、宝鸡市农业科技创新攻关同盟，建成国家产业技术体系综合试验站和西农大宝鸡试验示范站14个、农业信息平台7个，主要农作物良种覆盖率达到96%、测土配方施肥技术普及率大大

95.2%；全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 82.5%、农机总动力 254 万千瓦，培育高素质农民 15080 人。这些将在区域优质农产品供应基地建设中发挥重要科技支撑和示范引领作用。

**（三）市场需求增强。**党的十九届五中全会提出，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为宝鸡优质农产品开辟市场明确了方向。近年来，我国宏观经济持续保持稳定发展态势，居民收入水平和整体消费能力快速增长，人民群众的消费观念逐渐发生变化，开始更加注重产品及服务的品牌、品质、个性和即时购买等因素。当前经济社会发展呈现出更多依靠消费引领、服务驱动的新特征，消费结构升级加快，崇尚绿色环保、讲求质量品质、注重文化内涵的生活消费理念已经形成，消费的高品质化、个性化、多样性成为常态。农产品生产和消费已进入整体结构转型期，从注重数量转向注重质量、品种、品牌，供给的对象和需求来源呈现多元化，优质农产品生产市场空间巨大。据国家统计局公报，2019 年末中国大陆人口突破 14 亿，人均国内生产总值突破 1 万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场。“十四五”是我国全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期。据预测，“十四五”末中国将迈入高收入国家，按照世界银行、OECD 标准，到 2035 年中国将达到中等发达国家水平，经济总量、人均收入将翻一番，人均 GDP 将达到 2 万美元左右，在现有水平基础上再翻一番。居民收入持续增加，促进市场消



费不断升级，未来优质农产品消费市场潜力巨大，为宝鸡优质农产品提供的市场机遇将更加广阔。全市各级必须立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，在稳定粮食产能的基础上，以“3+X”特色产业为抓手，因地制宜布产业，因势利导配资源，优布局扩规模，做强优势特色产业，拓功能促加工，加快一二三产融合发展，创品牌抓营销，加速农业产业结构调整升级，不断延伸产业链条，提升农产品竞争力，更好参与和融入国际国内双循环，全力加快区域优质农产品供应中心建设，推进全市农业高质量发展。

## 二、短板挑战

### （一）环境影响

1. **经济低迷持续。**受新冠肺炎疫情疫情影响，世界经济面临严重衰退，对产业链和供应链等多方面产生结构性冲击，需求和供给两方面动能不足。贸易保护抬头，国际农产品市场的不确定性和波动性加剧，农产品域外市场风险增加。

2. **要素投入攀升。**近年来，农用生产资料、劳动力、资金、技术、土地等各种要素投入成本不断快速上涨，而主要农产品价格呈现延续下跌态势，农业正承受着农产品成本“地板”上升与价格“天花板”下压的双重挤压。农业生产成本逐年上涨，种粮比较效益越来越低，稳定粮食生产能力压力增大。在遏制“非农化”、防止“非粮化”的新常态下，特色产业发展面临着新的挑战与困难。

3. 环境约束强化。全市耕地刚性减少，中低产田比重较高，保护与提升耕地质量十分迫切。坚持最严格耕地保护制度，坚决守住耕地红线，全力保障粮食安全任务艰巨。农业生态约束趋紧，农业面源污染压力增大。水资源总量匮乏，农业缺水问题突出。水利灌溉末级渠系不配套，渭北塬区季节性撂荒问题亟待解决。这些因素对发展产业提出新课题，降本、提质、增效，拓展农业发展空间，成为优质农产品供应中心建设的主攻方向。

## （二）短板不足

1. 产品质量不优。农产品供给品种单一，初级产品多，加工产品少；低端产品多，中高端产品少。2020 年全市优质强筋小麦、专用小麦发展面积 121.3 万亩，仅为小麦面积 43.3%。苹果、猕猴桃生产农户作务占比较大，标准化程度低，产品质量不高，优质果率低。品种结构不合理，苹果中早熟品种与晚熟品种比例不足 40: 60，猕猴桃中早熟品种不足 10%。蔬菜大路菜多，精细菜少，反季节供应紧缺与阶段性、品种性卖难并存。

2. 加工能力较弱。产业融合链条短，农产品后整理不足，加工水平停留在初级农产品上，精深加工能力弱，没有形成多元化产品结构，农产品附加值偏低，效益不高。农产品加工业产值与农业总产值比值为 2.19: 1，比全国平均水平 2.6: 1 有差距；农产品加工转化率为 65%，比全国平均水平 67.5% 低 2.5 个百分点。农民专业合作社规模小，龙头企业主体带动作用发挥

不充分，联农、利农的利益连接机制不紧密。

3. **农业品牌不强。**农产品数量多，品牌少；普通品牌多，知名品牌少。把原料当商品卖，把土特产当品牌卖，“品牌农业”意识不强。农产品品牌宣传促销手段单一、产销衔接滞后，农业品牌散而不强，杂而不亮。农业企业一企一品牌，单打独斗闯市场，缺乏统一产品标准、抱团营销推广意识，品牌竞争力不强。农业公用品牌投入不足，标准体系不健全，宣传推广不持续，区域公用品牌的知名度和美誉度没有彰显。

4. **市场占有率不高。**从国内市场来看，以苹果和猕猴桃为主的果品开拓市场能力较强，域外市场占有率较高。蔬菜主要销往周边省会城市，市域外销售率不足20%。畜产品市场开拓能力较弱，猪肉、奶类、禽蛋产品市域外销售率分别仅为30%、7%、5%，市场销售仅为咸阳、西安。从国际市场看，我市出口农产品品种单一，出口总量偏小。农产品出口品种主要以苹果为主，猕猴桃、蔬菜、食用菌等出口额度小，并且出口仅为鲜食农产品，缺乏精深加工产品。

## **第二章 总体要求与发展目标**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，紧扣追赶超越和“五个扎

实”要求，坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以实现高质量发展为方向，全面实施“一四五十”战略，立足区域资源禀赋和产业比较优势，着眼构建“双循环”新发展格局，做好“三绿”文章，实施“三品”工程，促进“三产”融合，大力发展“3+X”特色产业，延长产业链、提升价值链、完善供应链，聚力实施“621”工程（即建设优质专用粮食、优质果品、高端乳业、绿色蔬菜、优质畜产品和区域特色产品六大生产基地，建立区域农产品加工中心和区域农产品交易物流中心，健全农产品质量管控体系），着力提高农业质量效益和竞争力，为农业农村现代化奠定坚实物质基础。

## 第二节 发展原则

——立足资源，突出特色。结合“3+X”特色产业布局，突出资源禀赋，一县一策，确定首位产业，集中力量、集聚发展，做强首位产业，做精特色产业，形成农民持续增收的优势产业。统筹资源、环境、产地条件、市场和价格走向，更加注重农业高质量发展，大力推进农业供给侧结构性改革，人无我有、人有我优、人优我特、人特我精，建设特色农产品优势区，推进产业集群化、板块化、标准化发展，做到资源能支撑、环境可承载、市场有需求，加快形成适销对路的农产品供给体系。

——市场主导，消费引领。主动融入新发展格局，立足西部，着眼全国，充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极适

应居民消费升级的新形势新要求，持续实施“3+3+3”发展战略，大力推进“3+X”工程，推动农产品从追求数量扩张、满足消费者“有没有”的需求，向质量效益、绿色清洁发展、满足“好不好”的需求方向转变，顺应农产品营养、美味、安全和差异化消费趋势，标准化生产、产业化经营、品牌化营销，为市场提供高质量、高品质和多样化的农产品，不断拓展农产品市场占有率。

——**三产融合，拓展链条。**系统化思维，产业化开发，强一产、促二产、活三产，延伸产业链、打造供应链、提升价值链、共享利益链。建设特色产业基地“固链”，打造加工园区、培育市场主体“壮链”，推进精深加工、综合利用加工“延链”，突出科技创新、品牌创建“补链”，强化产销对接、发展电子商务、健全市场体系“优链”。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，支持农产品加工向产地下沉，与销区对接，向园区集中，让“农田变车间”。健全农产品交易物流体系，搭建产销平台，持续开展产销对接、直销直营，促进生产、流通与消费有效对接。

——**科技支撑，提升效益。**以科技创新为依托，深入推进“两地三方”农业科技战略合作，搭建协同创新平台，支持建设创新基地、实施重大科技项目，加快科技成果落地转化。加强关键技术研发、攻关与推广，推进农科教结合、产学研一体化。加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，解决种业“卡

脖子”问题，打好种业翻身仗。强化特色种质资源保护和新优品种引进培育，大力推广新模式、新工艺，不断提升农产品质量和科技含量，促进农业提质增效。充分发挥市县农技推广队伍主渠道作用，扎实开展农技人员入园服务活动。加大农业科技人才和高素质农民培育，提高优质农产品生产者素质。大力推动创业创新，激发产业发展动能。

——**质量为本，打造品牌。**推进质量兴农、绿色兴农。农牧结合，大力发展循环农业。强化资源保护利用，推进农业清洁生产，建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，完善农产品质量安全全程可追溯体系，实现从田间到餐桌的全产业链监管。加强农业执法，检打联动，加大涉农违法违规行为的查处。大力推行标准化生产，加速农产品品牌培育，做大做强区域品牌，培育壮大企业品牌，加快创建产品品牌。市县联动，开展多种形式的品牌展示、推介和宣传活动，加大农产品品牌宣传推介力度，扩大优质农产品品牌知名度和市场影响力。

### **第三节 发展目标**

根据我市农业产业发展实际，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，采取“两步走”，建设区域优质农产品供应中心。

到2025年，农业产业布局、品种结构更加科学合理，优质农产品生产水平稳步提升，农产品加工转化率进一步增强，优质农产品市场占有率明显提高。全球最大的优质猕猴桃生产基

地，全国最大的矮化苹果和高端乳业示范基地，全国知名的优质专用粮食、高山蔬菜、蜂产品和区域特色产品供应基地初步建立。农产品质量安全合格率持续稳定在98%以上，主要农产品加工转化率达到80%，农产品优质率达到90%，优质农产品市域外销售率稳步提高，区域优质农产品供应中心初具规模。

到2035年，现代农业产业体系、生产体系、经营体系日趋完善，全产业链研发、生产、加工、配送、销售能力显著提升，农产品质量安全合格率持续稳定在98%以上，农产品优质率达到95%，优质农产品市域外销售率显著提高，把宝鸡建成立足西部、服务全国、辐射“一带一路”的区域优质农产品供应中心。

区域优质农产品供应中心主要发展指标

指标名称		单位	2020年	2025年	年均增长	
粮食综合生产能力		万吨	142.22	>145	(约束性指标)	
优质农产品基地	优质专用粮	万吨	63	105	10.8%	
	优质果品	优质苹果	万吨	59.2	81	6.5%
		优质猕猴桃	万吨	42.9	58.5	6.4%
	高端乳业	万吨	49.7	100	15%	
	绿色蔬菜	高山蔬菜	万吨	68	80	3.3%
		设施蔬菜	万吨	93	120	5.2%
	优质畜产品	肉类	万吨	9.75	18	13.1%
		蛋类	万吨	5.36	7	5.5%
区域特色	蜂产品	万吨	1	1.5	8.5%	
农产品加工与	市级农产品加工园区	个	8	12	8.5%	
	园区内农产品加工企业	户	126	300	18.9%	

	农产品加工产值与农业总产值		2.19:1	3:1	—
	主要农产品加工转化率		65%	80%以上	—
农产品 交易物流	农产品贮藏能力	万吨	65	100	9%
	农产品域外销售专馆专柜	个	58	200	—
农产品 质量管控	农产品质量安全合格率		98%	98%	—
	省级以上质量安全县区	个	6	8	—
	“两品一标”产品	个	58	100	11.5%

### 第三章 重点任务与工作措施

#### 第一节 聚焦优势特色，做优生产基地

一、突出订单小麦，建设优质专用粮食生产基地。扛稳粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加快粮食作物生产全程机械化进程，健全农业支持保护补贴政策，鼓励和引导工商资本从事良种繁育、粮食加工流通和粮食生产专业化社会化服务。落实粮食生产高质高效技术集成、化肥农药减量、现代种业、病虫害综合防控和适度规模经营五大关键措施，持续优化粮食品种结构和区域布局，建立稳产、高产、优质、绿色的新型粮食生产体系。围绕专用小麦、饲用玉米和名优杂粮，优化粮食生产区域布局和品种结构，提升优质粮食综合生产能力和供给能力。瞄准宁夏、甘肃、青海等省区专用面粉需求，在陈仓区、凤翔区、岐山县、扶风县、陇县、千阳县等小麦主产区，全面推广宽幅沟播“3335”集成技术，发展



优质订单小麦 150 万亩、富硒和有机小麦 5 万亩。支持岐山县做大做强“一碗面”经济，建设臊子面、擀面皮专用小麦基地，推动特色食品规模化发展。紧盯杨凌、咸阳及省外饲料加工企业需求，在陈仓区、凤翔区、岐山县、扶风县、陇县、千阳县、凤县、麟游县等玉米主产区，全面推广增密度“5335”集成技术，发展高蛋白、高淀粉、高赖氨酸、高总糖等优质专用玉米 120 万亩。契合北京、上海、成都等城市多样化消费需求，以南北二山、渭北旱塬区为优势产区，发展豆类、薯类、荞麦等名优小杂粮 20 万亩。围绕打造百亿西凤目标，在凤翔区、麟游县、陇县等县区连片建设 5 万亩酿酒高粱种植区，促进我市酒产业高质量发展。全市建设稳产高产、规模化程度高的粮食生产功能区 320 万亩，集中打造百万亩“吨粮田”，粮食产量达到 145 万吨以上，优质专用粮达到 105 万吨、占比达到 75%，产品市域外销售率达到 20%。

## **二、突出矮砧苹果和优质猕猴桃，建设优质果品生产基地。**

大力开展科技创新、结构优化、品质提升、产业增效和品牌创建五大行动，推进“果业革命”。聚焦矮砧苹果、猕猴桃两个拳头产品，瞄准长三角、珠三角、粤港澳、京津冀城市群和“一带一路”沿线国家消费需求，稳面积、优品种、提品质，推进渭北塬区百万亩优质苹果和秦岭北麓 60 万亩优质猕猴桃产业带建设，打造“国内领先、国际一流”的果业高质量发展示范区。加大老果园改造、品种更新力度。苹果以“新品种、新技术、

新装备、新模式”为重点，推广“三供一主”综合应用技术，在全市果业重点镇升级改造老果园。在扶风县、岐山县、凤翔区，更新换代红思尼可、秦脆等早中熟品种，在千阳县、陇县、麟游县、凤县及陈仓区西部山区，更新换代瑞香红、烟富系列等晚熟品种，全市苹果早中晚熟比例逐步调整为 2:3:5，早中晚搭配、红黄绿并存，实现错峰上市。猕猴桃突出“四改五提升”，改土壤、改品种、改树形、改模式，提升基础、提升技术、提升品质、提升品牌、提升效益，提高果园土壤有机质含量、一级果率和果品干物质含量，将眉县猕猴桃打造成“眉县招牌、陕西名片、国家品牌”。全市果品产量达到 155 万吨，优质果品产量达到 139.5 万吨，优质果品占比达到 90%，其中优质苹果、优质猕猴桃产量分别达到 81 万吨和 58.5 万吨。产品市域外销售率均达到 90%。

**三、突出良种奶山羊，建设高端乳业生产基地。**以建设全国一流羊乳产业基地为目标，培育壮大奶山羊全产业链，着力提升奶山羊产业规模化、标准化、集约化水平。以陇县、千阳县为核心，辐射带动岐山县、扶风县、高新区等县区，建设奶山羊产业带。加快陇县奶山羊国家现代农业产业园、关中奶山羊产业集群和正大集团奶山羊全产业链等项目建设。发展奶山羊适度规模养殖，新改建规模养殖场和家庭牧场 200 个，集中打造全国最大的奶山羊良种供应、规模养殖和智能加工基地。加快构建良种繁育体系，支持陕西关中奶山羊产业研究院围绕

布病净化、良种繁育等开展课题研究。发挥千阳省级莎能奶山羊繁育中心优势，推进省级种公羊繁育站和奶山羊育种工程技术研究中心建设，建设陇县莎能奶山羊良种繁育中心，加快提升陇县夏家湾关中奶山羊良种繁育场育种水平。发展奶山羊核心育种场 5 个，支持奶山羊良种扩繁场建设，推广场户联营、分户扩群模式，提升全市奶山羊良种供应能力和水平。到 2025 年，良种奶山羊核心群达到 1 万只，良种供应能力突破 3 万只。坚持种养结合、草畜配套发展的原则，开展农牧结合效果试点研究，在奶畜大县实施“粮改饲”、优质高产苜蓿基地建设项目，扶持社会化专业收贮服务组织，提高优质饲草料商品化供应能力。到 2025 年，全市饲草种植面积达到 50 万亩。突出国内一线城市，覆盖全国销售网络，大力研发婴幼儿配方奶粉、医用奶粉等高端羊乳品，形成以奶山羊养殖为基点，前端带动饲草种植加工、良种培育推广，后端延伸奶粉、包材、有机肥加工、科技研发、农旅融合的全产业链，加快构建“一都”（陇县世界生态乳都）、“一城”（千阳奶山羊良种名城）、“一带”（宝鸡奶山羊产业带）发展格局。到 2025 年，全市累计发展万只以上规模养殖场 10 个，奶山羊良种繁育场 100 个、500 只以上规模奶山羊场 1000 个，奶山羊存栏量 200 万只，全产业链产值达到 450 亿元，把宝鸡市建成全国良种规模最大、产业链条最全、加工技术最优的高端羊乳生产基地。巩固提升千陇板块和东五县区奶牛养殖，支持蒙牛、伊利等企业在我市建设奶源基地，促进

奶牛产业转型升级，奶牛存栏稳定在 15 万头。优质羊奶、牛奶产量分别达到 60 万吨和 40 万吨，生鲜乳优质率稳定在 98%以上，乳产品市域外销售率达到 80%。

**四、突出高山蔬菜，建设绿色蔬菜生产基地。**按照“做强高山菜、做大设施菜、做亮特色菜”的思路，以特色化、优质化、有机化、品牌化为方向，优化蔬菜区域布局和品种结构，壮大高山蔬菜和冬春设施蔬菜种植规模。契合西安、兰州、成都、重庆等周边城市需求，以凤翔区、陈仓区、扶风县、岐山县 4 个设施蔬菜基地县为重点，推广新型棚体，发展日光温室，辐射带动西宝北线和关中旅游环线县区，建设 50 万亩设施农业产业带，建成全省品种最优、技术领先的设施农业基地。瞄准粤港澳城市群和欧盟、日韩等国家高端蔬菜供需，以太白县、凤县、麟游县整县和千阳县、陇县部分镇村为重点，发挥国家产业体系太白高山蔬菜试验站科研优势，集中连片，规模化发展高山蔬菜 50 万亩，打造全省最大、全国前列的高山补淡蔬菜基地。深化与国家大宗蔬菜徐州试验站合作，着眼夏季出口补淡，培育推广适宜我市山区露地种植的结球菜、叶菜等新优品种；着眼岐山“一碗面”经济、鲜切净菜等消费需求，研发推广适合我市川塬区域种植茄果类、瓜类、豆类新品种，储备优质种质资源，大力发展新品种新技术新农机融合示范园，建设区域特色蔬菜基地。以直供基地和出口基地建设为抓手，与广州宝能、深圳润丰公司等蔬菜出口企业合作，建设太白县、麟

游县出口基地。创建粤港澳大湾区“菜篮子”基地，建设全省最大的粤港澳大湾区直供基地。全市蔬菜产量达到 230 万吨，其中高山蔬菜达到 80 万吨，设施蔬菜 120 万吨，优质率达到 90% 以上，高山蔬菜产品市域外销售率 90%。

**五、突出良种畜禽，建设优质畜产品生产基地。**认真落实生猪生产恢复发展行动，包装实施一批种猪场和规模养殖场贴息贷款等生猪项目，稳定生猪产能。充分发挥好生猪产业协会作用，加大政策宣传引导力度，强化技术培训服务，以海大、大北农、牧原、中合、雨润等企业为引领，吸引社会资本、自然人投资建设规模养殖场。引导现有生猪养殖场户增加生猪存栏，科学出栏，确保生猪产能稳步持续提升，在麟游县、扶风县、岐山县、陇县、陈仓区和凤翔区等县区，建设年饲养量 200 万头标准化生猪养殖示范区。围绕建设西北地区最大的畜禽良种供应基地目标，加快推进畜禽“育、繁、推”一体化，推动畜禽养殖规模化、标准化、产业化同步发展，在凤翔区、陈仓区、眉县、扶风县和岐山县等县区建设优质家禽生产区；以秦川肉牛、布尔肉羊等地方品种为重点，在陈仓区、麟游县、凤翔区、岐山县和扶风县等县区建设优质肉牛肉羊生产区，实现优质畜产品均衡供应。全市肉、蛋产量分别达到 18 万吨和 7 万吨，优质率稳定在 98% 以上，产品市域外销售率达到 30% 以上。

**六、突出资源禀赋，建设区域特色农产品基地。**依托当地资源优势和产业比较优势，因地制宜发展小宗类、多样性种养

业，走差异化发展之路，形成多元化发展格局。

**（一）大力发展蜂产业。**聚焦打造“中国蜜都”目标，依托南北山区丰富的森林资源和蜜源植物，加快优质蜜源生产、中华蜜蜂繁育、高端蜂产品研发三大基地建设，持续推进优质蜜源植物保护、中华蜜蜂饲养、蜜蜂授粉示范、蜂产品加工贸易和蜂文化旅游示范，在太白县、凤县、陇县、千阳县、麟游县、扶风县、渭滨区、陈仓区西山等县区发展一批存栏 50 群以上的适度规模养殖大户和 100 群以上的规模养殖场，培育一批常年稳定的过境蜂农，在宝鸡市场生产销售。完善利益联结机制，建立“企业+基地+合作社+服务”利益链，推进蜂产业良性发展。提高产品质量，制定优质蜂产品生产标准和技术规程，推进生产、加工、储藏、运输、销售、蜂药及蜂饲料使用标准化，打造全国优质蜂产品基地。到 2025 年，发展中蜂 50 万箱，年产蜂蜜 1.5 万吨，优质蜜占比达到 90%，蜂蜜产品市域外销售率达到 90%以上。

**（二）积极发展食用菌产业。**以陇县、扶风县、凤县、陈仓区等县区为重点，培育陇县宏盛、欣绿，凤县睿利、富农，扶风胜利，陈仓国人菌业等经营主体，提升陇县温水香菇小镇建设水平，辐射带动周边农户，发展以香菇、木耳为主的食用菌产业。加快食用菌产业转型升级，以园区化、棚室化为方向，建设一批标准化食用菌园区，推动食用菌产业向节约集约、优质高效和规模化发展，推进食用菌高质高效生产示范区建设。

到 2025 年，全市食用菌产量达到 5000 万袋，打造西北地区规模化程度最高、品质最优的食用菌出口基地。

**（三）发展特色水产养殖。**以太白县、凤县为重点，发展虹鳟、金鳟、鲟鱼等冷水鱼养殖，探索冷水鱼养殖新模式。以冯家山、石头河等水库为重点，大力推进大水面生态渔业养殖，发展一批养殖、餐饮于一体的养殖示范场，推进一二三产融合发展。以岐山县、眉县为重点，积极推广稻渔—稻虾综合种养模式，打造循环种养精品亮点，年产优质水产品 8000 吨，不断提高我市渔业生产能力。

**（四）发展优质道地中药材。**以太白县、凤县、眉县为主，建立南部秦岭中药材种植产业带，以陇县、千阳县、麟游县为主，建立北部台塬中药材种植产业带，促进优势产品向优势产区集中，增加规模效益。扩大道地药材种植规模，新建一批规模化、标准化种植示范基地，集成示范各种高效栽培技术，辐射带动全市中药材种植生产。推广山地种药、林下套种、果药间作等多种模式，扩大种植规模，提高种养水平，增加经济效益。培育壮大“宝鸡柴胡”“太白贝母”等名优品牌，建立北部台塬、南部秦岭和西部山区 50 万亩优质道地中药材生产基地，建设西北中药材交易中心，全面提高中药材产品竞争力。

**（五）发展特色种养殖业。**突出资源禀赋，因地制宜，发展草莓、大樱桃等鲜杂果和核桃、花椒等干杂果时令水果和特色干杂果种植，扩大林麝人工养殖，形成彰显地域特色、体现

乡土气息的特色产业。以眉县、渭滨区、高新区、陈仓区和金台区为重点，发展草莓、大樱桃等鲜杂果 10 万亩；以陇县、千阳县、凤县、麟游县和陈仓区为重点，发展核桃、花椒等干杂果 235 万亩，打造全省名优农特产品生产基地；以秦岭、关山两大区域为重点，建设存栏 5 万头、产香 20 万克的全国最大的林麝养殖及科研基地。

### 专栏 1 优质农产品生产基地重点工程

**优质粮生产基地建设工程。**发展优质订单小麦 150 万亩，富硒、有机和彩色功能小麦 10 万亩，优质专用玉米 120 万亩，豆类、高粱、薯类等名优小杂粮 20 万亩，优质专用粮产量达到 105 万吨（全市粮食面积稳定在 450 万亩，产量稳定在 145 万吨以上）。

**优质果品生产基地工程。**在凤翔区、岐山县、扶风县、千阳县、陇县和麟游县等县发展百万亩优质苹果生产区；以眉县为核心，以岐山县、扶风县、渭滨区和高新区为辐射，集中连片建设秦岭北麓 60 万亩优质猕猴桃产业带。建立果业高质量示范基地 20 万亩，创建认定绿色果业基地 10 万亩。建设果业高质量发展研究中心、猕猴桃科技产业园和现代农业装备制造产业园，实施国家级猕猴桃批发市场二期工程。

**绿色蔬菜生产基地工程。**推进新一轮“菜篮子”建设工程，规模化建设 50 万亩川塬设施农业、50 万亩高山蔬菜。

**高端乳业生产基地工程。**建设奶山羊核心育种场 5 个，新改建规模养殖场和家庭牧场 200 个；全市奶山羊、奶牛存栏分别达到 200 万只和 15 万头，羊奶、牛奶产量分别达到 60 万吨和 40 万吨。

**优质畜产品生产基地工程。**建设标准化生猪养殖示范区、优质家禽、优质肉牛肉羊生产区，肉类产量和禽蛋产量分别达到 18 万吨和 7 万吨。

**特色农产品生产基地工程。**发展中蜂 50 万箱，全域发展食用菌 5000 万袋；建设 50 万亩优质道地中药材生产基地；建设存栏 5 万头、产香 20 万克的全国最大的林麝养殖及科研基地。发展草莓、大樱桃等鲜杂果 20 万亩，发展核桃、花椒等干杂果 235 万亩，建设年产 8000 吨优质水产品基地。



## 第二节 发展精深加工，提升增值效益

一、突出食品工业园区建设。推进“十园百企千亿”工程，用好支持总部企业发展十条政策，以食品工业为重点，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，建设农产品加工聚集区，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

（一）做强现有加工园区。提升陇县羊乳品、眉县猕猴桃、千阳县农副产品、扶风县烘焙食品、太白县高山蔬菜、陈仓区设施蔬菜、岐山县现代绿色食品、凤县特色农产品 8 个市级农产品加工园区建设水平和承载功能，继续完善园区基础设施和公共服务平台，建立政府引导与市场运行相结合的多元化投入机制，每个园区做大做强 1-2 个主导产业，每年至少新引进 2 个以上亿元项目，提升产业聚集度和竞争力，园区亩均投入、亩均产值、亩均税收分别高于 30 万元、20 万元和 15 万元。

（二）抓好新建加工园区。错位发展、扬长避短，新发展 4 个市级食品加工园区。凤翔区突出白酒产业、金台区突出民俗品牌小吃产业、渭滨区突出休闲食品产业、麟游县突出干杂果及食品加工产业，编制加工园区建设规划，完善园区基础设施，谋划建设加工项目，实现食品加工园区县区全覆盖。到 2025 年，全市建成 2 个百亿以上园区、2 个 50 亿元以上园区、8 个 4 亿元以上园区，园区入驻企业突破 300 个。

（三）开展示范园区创建。支持陇县、扶风县创建全国农产品加工示范园区或加工强县，眉县、千阳县和凤翔区创建省

级示范园区或加工强县，打造集标准化原料基地、集约化加工园区、体系化物流配送为一体的全国优势农产品加工优势区。全市主要农产品加工率达到 80%以上，农产品加工产值与农业总产值比值达到 3:1。

**二、大力发展特色加工。**重点发展主食（烘焙）、酒类、乳制品、畜禽类、果蔬饮品和特色民俗食品等特色加工，延伸产业链、供应链、价值链，加快由分散向集中、中低端向高端、初加工向精深加工、低附加值向高附加值升级。发展主食（烘焙）加工，以扶风县、眉县为重点，支持今麦郎、天香坊、老牛面粉、祥和面粉等企业发展，做强种植、分拣、精深加工、存储、配送、销售全产业链。到 2025 年，力争新增规上加工企业 5 个以上，总产值达到 150 亿元以上。发展酒类加工，以凤翔区、陈仓区为重点，加快推动西凤酒城品质提升、柳林酒业技改提质、青岛啤酒技改提升等项目，建设中国名酒城。到 2025 年，力争全市酒产量达到 100 万吨以上，消化粮食、果品 500 万吨以上，总产值达到 500 亿元以上。发展乳制品和畜禽加工，以高新区、陇县、千阳县为重点发展乳制品加工，以麟游县、陈仓区为重点发展肉制品及副产品加工，以麟游县、扶风县、太白县、渭滨区为重点发展蜂产品加工。支持蒙牛、和氏乳业、小羊妙可、飞天乳业、关山尚品、伊民食品、森蜂园等企业发展，加快饲草、繁育、屠宰、精深加工、物流配送、销售全产业链发展。到 2025 年，力争新培育产值 10 亿元以上畜禽类加

工业企业 10 个以上，总产值达到 300 亿元以上。发展果蔬饮品加工，以眉县、太白县、扶风县为重点，按照“国内领先、国际一流”目标定位，推进苹果、猕猴桃深加工，依托海升、百贤、千裕、农夫山泉、榕煜兴等龙头企业，发展高端果汁、果干、榨菜、速冻蔬菜等特色产品。到 2025 年，力争果品冷链储藏仓储总量达 100 万吨以上，新增亿元以上果蔬饮品深加工企业 8 个以上，总产值达到 120 亿元以上。发展特色民俗食品加工，以金台区、渭滨区、岐山县、陇县、凤县为重点，支持天缘醋业、香味氏族、川香奇香、味司农、长麟等企业加快发展，推动臊子面、擀面皮、空心挂面、花椒芽菜、核桃油、食用醋、食用菌脆片等特色产品做大做强。到 2025 年，特色食品规模以上企业达到 20 个以上，总产值达到 150 亿元以上。

**三、培育加工龙头。**统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推动区域农产品加工企业强强联合、优势互补，开展技术创新和产品创新，开发高附加值产品，延伸农业产业链，提高农产品附加值。

**（一）引进一批领军企业。**瞄准世界 500 强、全国 500 强以及行业 100 强等农业产业化龙头企业，招大引强，招引一批精深加工企业。做大做强和氏乳业、小羊妙可、蒙牛乳业等企业，力争引进正大集团、新希望等企业，建设全国乳品智能加工基地；做大做强森宝、冠友、康辉等企业，力争引进森蜂园、百花等企业，建设西北蜂产品加工基地；做大做强海升、千裕

等企业，力争引进汇源果汁、红螺食品等企业，建设全省果品精深加工基地；做大做强祥和面粉、老牛面粉、今麦郎、华祥等企业，力争引进中粮集团、达利食品等企业，建设全省粮食和方便食品加工基地；做大做强雨润、秦宝等企业，力争引进海大、华英农业等企业，建设全省肉品加工基地。到2025年，新增规模以上主食（烘焙）加工企业5个以上、畜产品深加工企业5个以上，果品深加工企业4个以上、蔬菜深加工企业3个以上。

**（二）培育一批龙头企业。**持续开展市级龙头企业认定，对新认定的国家级、省级、市级龙头企业以奖代补，建立“小升规”企业培育库，每年遴选一批龙头企业在加工技改、品牌创建、市场拓展、贴息贷款等方面予以重点支持。到2025年，国家、省级、市级龙头企业分别达到6个、69个、190个以上；全市培育产值10亿元以上畜产品加工企业4个以上，5亿元以上果品加工企业3个以上、5亿元以上粮食加工企业5个以上、亿元以上蔬菜加工企业5个以上。

**（三）发展一批配套企业。**鼓励支持农民合作社和家庭农场等新型经营主体发展保鲜、清洗、分拣、包装、烘干等农产品初加工设施，推广初加工技术，促进农产品进入终端市场和后续加工环节，推动农产品就地就近加工转化。支持物流冷藏企业在生产基地新建农产品仓储物流设施，延长农产品加工产业链，形成以农产品加工产业为龙头，农业生产、仓储物流、

市场销售等分工协作体系，推动农产品加工集聚发展。到 2025 年，全市农民合作社、家庭农场发展到 6000 个以上。

### 专栏 2 农产品加工重点工程

**“十园百企千亿”工程。**提升陇县羊乳品、眉县猕猴桃、千阳县农副产品、扶风县烘焙食品、太白县高山蔬菜、陈仓区设施蔬菜、岐山县现代绿色食品、凤县特色农产品 8 个市级农产品加工园区建设水平和功能，新建凤翔区白酒、金台区民俗品牌小吃、渭滨区休闲食品和麟游县干杂果及食品加工 4 个市级农产品加工园区，实现食品加工园区县区全覆盖。到 2025 年，全市建成 2 个百亿以上园区、2 个 50 亿元以上园区、8 个 4 亿元以上园区，园区入驻企业突破 300 个。

**特色加工培育工程。**支持今麦郎、天香坊、老牛面粉、祥和面粉等企业发展，发展主食（烘焙）加工；加快推动西凤酒城品质提升、柳林酒业技改提质、青岛啤酒技改提升等项目，发展酒类加工；支持蒙牛、和氏乳业、小羊妙可、飞天乳业、关山尚品、伊民食品、森峰园等企业发展，发展乳制品和畜产品加工；依托海升、百贤、千裕、农夫山泉、楷煜兴等龙头企业，发展果蔬饮品加工；支持天缘醋业、味司农、长麟等企业加快发展，发展特色民俗食品加工，到 2025 年全市主要农产品加工率达到 80% 以上，农产品加工产值与农业总产值比值达到 3:1。

**加工龙头培育工程。**招大引强，招引一批精深加工企业，开展市级龙头企业认定，培育一批龙头企业，发展一批配套企业。到 2025 年，国家、省级、市级产业化龙头企业分别达到 6 个、69 个、190 个以上。

## 第三节 打造产业集群，加速融合发展

**一、推动产业聚集发展。**集聚资源、集中力量，统筹布局生产、加工、物流、研发、服务等功能，建设一批现代农业产业聚集区。

**（一）培育产业集群。**依托资源优势和产业基础，突出串珠成线、连块成带、集群成链，推动产业形成规模。以陇县、千阳县为重点，建设关中奶山羊产业集群，以眉县、岐山县为重点，建设猕猴桃产业集群，以太白县、凤县和麟游县为重点，

建设高山蔬菜产业集群；以千阳县、凤翔区、陇县、扶风县和麟游县为重点，建设苹果产业集群；以陇县、千阳县、太白县、凤县和麟游县为重点，建设蜂产业集群；以金台区、凤翔区、岐山县、扶风县、陇县为重点，建设特色食品产业集群。

**（二）发展现代农业产业园。**按照“一县一园”或“一县多园”模式，启动国、省、市、县现代农业产业园“四级联创”，实施“分级建设、逐级晋升”，引导产业基地、加工园区、产业强镇、流通服务向产业园聚集发展。巩固提升眉县国家现代农业产业园功能，不断延展产业链条，建成全国农业现代化率先突破区、核心示范区和引领发展区；加快陇县国家现代农业产业园创建，2021年建成命名。积极推进太白县高山蔬菜、千阳县奶山羊、凤县苹果等省级现代农业产业园接续创建国家级产业园，力争“十四五”入围国家级现代农业产业园。支持凤翔区、陈仓区、麟游县、岐山县和扶风县等县区，大力发展首位产业，创建省级现代农业产业园，实现所有县区省级现代农业产业园全覆盖。加大市级产业园创建力度，命名一批市级现代农业产业园。全市培育产值超500亿元的现代农业产业园1-2个、产值超100亿元的现代农业产业园3-5个。

**（三）建设产业强镇。**加快千阳县南寨镇苹果、岐山县益店镇粮油、陇县天成镇三产融合国家产业强镇创建，聚集资源要素，强化创新引领，加快全产业链建设、全价值链开发，打造主导产业突出、一二三产业深度融合、创新创业活跃、产村

产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。支持眉县、太白县、凤翔区、陈仓区、渭滨区等县区围绕优势特色产业创建国家级产业强镇。到 2025 年，全市培育产值超 10 亿元的农业产业强镇 5 个。巩固提升陇县温水镇香菇、陈仓区周原镇设施农业、眉县金渠镇猕猴桃省级特色小镇建设水平，示范带动新创建一批省级农业产业特色小镇。建设岐山国家农业公园、太白冰葡萄小镇等田园综合体，打造一批特色农业体验区、美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，促进农旅融合发展。依托资源优势和产业基础，以功能化发展方向，健全功能农产品产业链，打造宝鸡地区功能农产品及功能食品区域公用品牌，填补全省乃至西北地区空白。

**二、加快农业全产业链培育。**紧紧围绕特色产业全链条发展，推进延链、补链、强链，打造一批创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的农业全产业链，为区域优质农产品供应中心建设提供坚实支撑。

**（一）优化产业链布局。**围绕产业发展、农产品加工、三产融合、产品销售，以完善利益联结机制为纽带，布局产业，延长链条，从抓生产到抓链条、从抓产品到抓产业、从抓环节到抓体系转变，纵向拓展农业新业态、贯通产加销，横向拓展农业新功能、融合农文旅。力争到 2025 年，全市打造粮油、奶山羊、苹果、猕猴桃 4 条百亿产业链，生猪、蔬菜、中药材、蜂 4 条十亿级产业链。

**(二) 培育“链主”企业。**聚焦全产业链发展，加快主体培育，实施分类指导、精准施策，做强一批“领军型”龙头企业，壮大一批“成长型”龙头企业，加大对中小微农业企业和农民合作社支持，形成一批“专精特新”中小企业和“单项冠军”。筛选一批核心骨干企业，力争3-5家“链主”龙头企业纳入上市后备企业资源库，推进符合条件的企业上市。

**(三) 组建产业联盟。**鼓励“链主”企业与农民合作社、涉农院校和科研院所，围绕产业链发展组建产业联盟，发挥聚集要素、搭建桥梁、整合资源等作用，通过基地建设和订单方式，把“链主”企业和基地、农户有效链接起来，提供全方位服务，实现信息互通、优势互补、合作共赢。

**(四) 创建典型县区。**围绕全市农业全产业链重点链和县域农业首位产业，集中资源要素，支持各县区重点培育1-2个农业全产业链。将陇县打造成奶山羊百亿级典型县，眉县、千阳县分别打造成猕猴桃、奶山羊五十亿级典型县，凤翔区、千阳县、扶风县分别打造成苹果产业链条产值超十亿的典型县。

### 专栏3 产业集群建设重点工程

**产业集群培育工程。**加快陇县、千阳县关中奶山羊产业集群，眉县、岐山猕猴桃产业集群建设，以太白县、凤县和麟游县为重点，建设高山蔬菜产业集群；以千阳县、凤翔区、陇县、扶风县和麟游县为重点，建设苹果产业集群。

**现代农业产业园壮大工程。**启动国、省、市、县现代农业产业园“四级联创”，加快陇县国家现代农业产业园创建，2021年建成命名。积极推进太白县高山蔬菜、千阳县奶山羊、凤县苹果等省级现代农业产业园接续创建国家级产业园。支持凤翔区、陈仓区、麟游县、岐山县和扶风县等县区，创建省级现代农业产业园，实现所有县区省级现代农业产业园全覆盖。全市培育产值超500亿元的现代农业产业园1-2



个、产值超 100 亿元的现代农业产业园 3-5 个。

**产业强镇建设工程。**加快千阳县南寨镇苹果、岐山县益店镇粮油、陇县天成镇三产融合国家产业强镇创建，支持眉县、太白县、凤翔区、陈仓区、渭滨区等县区围绕优势特色产业建设国家级产业强镇。到 2025 年，全市培育产值超 10 亿元的农业产业强镇 5 个。

**全产业链培育工程。**围绕产业发展、农产品加工、三产融合、产品销售，布局产业，延长链条。到 2025 年，全市打造粮油、奶山羊、苹果、猕猴桃 4 条百亿产业链，生猪、蔬菜、中药材、蜂 4 条十亿级产业链；培育年产值 5 亿元以上农业“链主”企业 6-10 个，10 亿元以上特色产业加工型龙头企业 4 家、年产值 15 亿元以上龙头企业 2 家；创建百亿级全产业链重点县 1 个、五十亿级重点县 2 个、十亿元重点县 3 个。

**产业融合示范工程。**加快发展加工流通、商贸物流、乡村旅游、生态康养、农耕体验、运动休闲等新业态，提升产业纵横融合、三产有机融合水平。到 2025 年，创建全国“一村一品”示范镇村 5 个，建设三产融合发展先导区、休闲农业重点县（区）、休闲乡村 5-7 个，打造乡村产业亿元村和十亿元镇 20 个以上，培育一批产值超 5000 万元的特色产业专业村。

#### 第四节 做活市场流通，拓展产业链条

一、健全交易物流体系。强化产销对接，完善农产品流通骨干网络，加快建立畅通高效、贯通城乡、安全规范的农产品现代流通体系。

（一）建设农产品物流园区。加快眉县国家骨干冷链物流园建设，完善农产品仓储保鲜冷链物流设施，建设眉县全国猕猴桃拍卖中心，形成集聚西北、辐射全国、国内知名的优质农产品仓储配送、冷链物流和集散交易中心。推进扶风西北苹果物流集散地建设，建成陕果集团区域果品产销服务中心 5 个，在陈仓区、凤翔区、扶风县、陇县等生鲜农产品大县建设区域冷链物流园区，每个县区建设一个以上综合性物流园区和若干

个专业化物流园区,形成高效便捷的物流配送体系,加快建设全国生产服务型物流枢纽和骨干冷链物流基地。推进农商互联供应与多元化市场建设,支持陕果集团等龙头企业建立苹果、猕猴桃、高山蔬菜等特色产品产销一体化供应链体系和区域果品产销服务中心,配置与电子商务相匹配的仓储、保鲜、冷链设施设备,完善配送服务,扩大市场占有率。

**(二) 发展仓储冷链物流设施。**实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程,支持龙头企业、农民合作社、家庭农场建设农产品储藏库,发展乡镇田头冷藏保鲜设施和村级仓储保鲜设施。完善冷链物流设施装备,配备冷链车辆,将农产品仓储保鲜冷链物流设施建设与产后商品化处理、产地市场建立、产销渠道构建等相结合,集群集聚发展,在产地田间形成“生产+仓储+保鲜+销售”的模式,从源头加快解决农产品出村进城“最先一公里”问题,补齐农产品供应链和农业产业链突出短板,为新形势下构建现代流通体系提供有力支撑。到2025年,全市新增农产品贮藏能力35万吨。

**(三) 完善农产品交易市场。**建设市级农产品交易物流中心,提升市县农产品批发市场和农村商贸综合服务中心等功能,加快建设和改造一批特色鲜明、设施先进、功能齐备、交易规范、集散力强的批发市场。积极推动农贸市场标准化建设,改善交易环境。鼓励农民专业合作社进入农产品加工、运输、销售等流通领域。在镇级建立“三农综合服务基地”,实行科技

服务、农机租赁服务、物流配送服务、电商服务四位一体服务。在村级建立“三农服务站”，作为县镇服务机构站点。加快建设农村信息服务体系，采取“农超对接”、连锁经营、订单销售等多种方式拓展农产品销售渠道。强化城市社区配送终端冷藏设施建设，建立市、县、镇、村四级冷链物流配送网络体系。

**二、搭建产销衔接平台。**启动“五年百市千店”营销行动，借助雨润集团、陕果集团营销渠道，在国内大中城市建设城市品牌店、直营店、形象店或商超网点。举办宝鸡美食宣传推介周、宝鸡美食节和农产品展销展示推介活动，建立宝鸡食品直营销售网点，搭建商超对接平台，展示名优食品和食品工业发展成果。在市内建设城市中央厨房配送中心，巩固农超对接、农社对接、农校对接等直采直销方式，拓宽线下销售市场。到2025年，举办100场特色名优食品（农产品）展示展销推介活动，在国内大中城市设立宝鸡优质农产品销售专馆、专柜200个。

**三、大力发展电子商务。**推进凤县、岐山县电子商务进农村综合示范项目建设，支持千阳县、眉县、扶风县、陇县、麟游县、太白县打造电子商务进农村综合示范项目升级版。实施“互联网+农产品”出村进城工程，开展“百镇千企万人”电商创业行动，鼓励食品加工企业创新销售模式，利用微信、抖音、快手等新兴销售载体拉动市场销售。支持盒马鲜生、拼多多等电商企业在我市建立农产品“产地仓”，支持县区在淘宝、京东等综合电商平台设立宝鸡馆和县区特色馆，促进食品企业与电

商平台对接，推动线上线下共同发展。到 2025 年，培育国家级电子商务示范企业 4 个以上、省级 20 个以上。

**四、扩大对外合作交流。**大力实施“走出去”战略，扶持眉县齐峰果业、陇县盛源果品、陇县宏盛菌业、太白绿蕾农产品出口企业在中亚、欧盟、东南亚、日韩等国家和中国台湾、港澳等地区设立特色农产品形象店，建立营销网络，抢占国际市场。依托农产品出口企业，积极开展国际农产品标准认证，大力推广出口农产品标准化生产技术规范，建设一批特色明显、集中连片、规模较大、与国际标准接轨的出口农产品生产基地。加强与陕西自贸区杨凌片区联系，支持盛源果品、齐峰果业等企业在口岸建设农产品仓储基地。支持陕果集团完善宝鸡综合保税区跨境商品交易中心和跨境商品体验店功能，建设西部农副产品及农业机械进出口贸易中心，吸纳承接周边地区农产品来宝交易，打造“买全国、卖全球”的农产品贸易新局面。深化与阿里巴巴合作，培育跨境电商 30 户，开拓宝鸡优质农产品国际销售新通道。

#### 专栏 4 农产品交易物流重点工程

**农产品物流园区建设工程。**加快眉县国家骨干冷链物流园建设，推进扶风西北苹果物流集散地建设，建成陕果集团区域果品产销服务中心 5 个，在凤翔区、扶风县、陈仓区、陇县等生鲜农产品大县建设区域冷链物流园区，每个县区建设 1 个以上综合性物流园区和若干个专业化物流园区，加快建设全国生产服务型物流枢纽和骨干冷链物流基地。

**农产品仓储冷链物流设施建设工程。**支持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场建设农产品储藏库，发展乡镇田头冷藏保鲜设施和村级仓储保鲜设施。完善冷链物流设施装备，配备冷链车辆，到 2025 年，全市新增农产品贮藏能力 35 万吨。

**农产品交易市场建设工程。**加快建设和改造一批县级农产品批发市场，推动农贸市场标准化建设。在镇级建立“三农综合服务基地”，在村级建立“三农服务站”强化城市社区配送终端冷藏设施建设，建立市、县、镇、村四级冷链物流配送网络体系。

**优质农产品销售专区建设。**启动“五年百市千店”营销行动，到2025年，在国内大中城市建设宝鸡优质农产品销售专区、专馆、专柜200个。

**农产品电子商务培育工程。**推进凤县、岐山县电子商务进农村综合示范项目建设，支持千阳县、眉县、扶风县、陇县、麟游县、太白县打造电子商务进农村综合示范项目升级版。实施“互联网+农产品”出村进城工程，开展“百镇千企万人”电商创业行动，到2025年，培育国家级电子商务示范企业4个以上、省级20个以上。

**农业对外合作交流工程。**扶持眉县齐峰果业、陇县盛源果品、陇县宏盛菌业、太白绿蕾农产品出口企业在国（境）外设立特色农产品形象店。支持盛源果品、齐峰果业等企业在口岸建设农产品仓储基地。支持陕果集团完善宝鸡综合保税区跨境商品交易中心和跨境商品体验店功能，建设西部农副产品及农业机械进出口贸易中心。

## 第五节 坚持质量兴农，提升竞争能力

一、**培优品种。**加强种质资源保护利用，开展种质资源普查登记，建立保护名录。发挥宝鸡市国家农作物区域试验站作用，加大农作物新品种展示示范。支持市水产站、布尔羊开发公司、千阳县种羊场申报省级种质资源单位，加大新优品种选育引种与试验示范，创制、征引特异种质资源。支持市农科院进行基础性和公益性研究。鼓励种业自主创新，扶持培育九丰、迪兴等“育繁推一体化”的现代种业企业，建设商业化育种中心和现代种业基地，建立新优品种区域试验站和示范推广园，加快新优品种的研发、推广和监管，促进种业科技成果转化，培育适应现代农业发展需求的新优品种。围绕粮食、蔬菜和畜

牧等优势特色产业发展，研究筛选臊子面、擀面皮等地方特色美食专用小麦、辣椒品种，引进培育适合宝鸡市种植的酒用高粱新品种，打造宝鸡擀面皮、岐山臊子面和酒用高粱优质原料供应基地。加大国际国内新优品种引进推广力度，推进品种升级换代。加快建立良种繁育体系，发展现代化农作物制种基地，建设千阳县奶山羊育种工程技术研究中心、省级种公羊繁育站和冯家山水库省级水产良种库。加强秦川牛、布尔羊、太白鸡、关中马、猕猴桃、大红袍花椒等地方品种种质资源保护和开发，挖掘地方品种资源潜力，打造地域特色明显的优势产业。

**二、提升品质。**完善农产品标准体系，按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，实施农产品对标达标提质行动，制定猕猴桃生产、矮砧苹果栽培技术等标准，申报部省和市级地方标准。在农产品质量安全县整县推进全程标准化生产，引导新型经营主体按标生产，建立标准化生产基地。支持陇县奶山羊、眉县猕猴桃、千阳县矮砧苹果、太白县高山蔬菜、凤县大红袍花椒、陈仓区西山柴胡创建国家标准和行业标准，抢占市场话语权和定价权。巩固提升陇州核桃、凤翔苹果、凤翔日光温室蔬菜、扶风秦川牛等国家级农业标准化示范区创建成果。支持已建成的省级标准化示范区创建国家级标准化示范区，凤县林麝、太白贝母建成省级标准化示范区，到2025年，全市国家、省级农业标准化示范区项目不少于47个。探索建立农业高质量发展标准体系，开展绿色高质高效行动，发展生态健康养殖，

组织开展绿色、有机、地理标志农产品和良好农业规范认证。加强对岐山臊子面、眉县猕猴桃、凤翔西凤酒等地理标志产品和集体证明商标的运营保护。支持宝鸡擻面皮、陇县奶山羊、眉县大樱桃、岐山醋等申报地理标志产品，注册集体商标和证明商标，到 2025 年，全市地理标志产品认定、集体商标和证明商标注册达到 25 件，认定“两品一标”100 个，切实增加绿色、优质农产品供给。

**三、打造品牌。**实施农业品牌培育提升行动，建设集区域公用品牌、企业品牌和产品品牌为一体的宝鸡名优农产品品牌体系。

**（一）加强区域公用品牌建设。**做大做强宝鸡苹果、宝鸡蜂蜜、眉县猕猴桃、太白高山蔬菜、陇县羊乳品、凤县花椒 6 大农产品区域公用品牌，力争凤县花椒、虢王红薯、千阳透心红胡萝卜、麟游蜂蜜等品牌入选全国名特优新农产品名录。以品牌共享为基础，大力培育地理标志产品，支持注册集体商标和证明商标，提升区域品牌知名度。鼓励企业经授权按标准生产和使用区域性公用品牌。支持宝鸡擻面皮、岐山醋、岐山面粉、千阳奶山羊、千阳苹果、陈仓花椒等申报中国地理标志产品，注册集体、证明商标。到 2025 年，新增地理标志产品或集体证明商标 6 件以上。

**（二）培育企业品牌和产品品牌。**以农业产业化重点龙头企业、农民专业合作社为主体，发挥引领带动作用，强化产品质量认证及体系认证，使其成为参与竞争、占领市场的“主力

部队”。推进品牌建设与现代农业产业园、产业集群、产业融合等三农重点工作有机结合，建立健全农业品牌发展的服务体系，支持食品加工企业开展绿色食品、有机农产品认证和自主品牌创建，建立食品加工企业“商标品牌孵化”库，积极创建“土字号”“乡字号”产品品牌，打造一批全国名特优新农产品。培育壮大和氏乳业、齐峰果业、国人菌业等国家级企业品牌15个，创建“土字号”“乡字号”产品品牌100个。

**(三)加大品牌宣传推介。**持续办好庆祝“中国农民丰收节”、眉县猕猴桃产业发展大会、千阳好苹果大赛等品牌活动，积极参加中国东盟博览会、中国国际农产品交易会、陕粤港澳经济合作周等活动，利用节会、展会、推介会及苏陕扶贫协作“三会一平台”，开展多种形式的品牌展示、推介活动，宣传宝鸡历史文化、农耕文化、农业名优特产，展示宝鸡农业发展成就，展销特色农产品，品鉴体验农产品美味，持续扩大宝鸡农产品知名度。支持各县区、农业产业化龙头企业、农民专业合作社，在粤港澳、长三角、京津冀等地区和北京、上海、广州等一线城市，设立名特优农产品直营店、专区、专柜。加强农产品宣传策划包装，支持各县区整合各类报刊、影视、网络、新媒体等宣传资源，集中投放农产品广告和宣传片，利用机场、高铁站、高速公路、旅游景区、商超住宅等场所开展农产品宣传，鼓励重点农业产业化龙头企业发展专业营销团队，在国内外拓展消费市场，不断提升我市农产品知名度、美誉度和影响力。



**四、加强监管。**突出质量兴农、绿色兴农，健全农产品质量安全监管体系，强化农产品风险监测和监督检查。持续开展农业执法能力提升年活动，检打联动，加大涉农违法违规行查处。实施国家农产品质量安全县“响亮行动”，开展国家级和省级农产品质量安全县创建活动，在陈仓区、凤翔区、陇县和太白县等4个县区创建国家农产品质量安全县区，渭滨区等县区创建省级农产品质量安全县区，全市农产品质量安全合格率持续稳定在98%以上，建设全国农产品质量安全示范市。加快推进农产品合格证和质量安全追溯二维码“双覆盖”，建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，推动智慧监管，促进农产品合格上市、带证销售，实现从田间到餐桌全过程可追溯监管。

#### 专栏5 农产品管控体系重点工程

**农产品品种培优工程。**支持市水产站、布尔羊开发公司、千阳县种羊场申报省级种质资源单位，加大新优品种选育引种与试验示范，创制、征引特异种质资源。支持市农科院进行基础性和公益性研究。扶持培育九丰、迪兴等“育繁推一体化”的现代种业企业，建设商业化育种中心和现代种业基地。

**农产品品质提升工程。**支持陇县奶山羊、眉县猕猴桃、千阳县矮砧苹果、太白县高山蔬菜、凤县大红袍花椒、陈仓区西山柴胡创建国家标准和行业标准，巩固提升陇州核桃、凤翔苹果、凤翔日光温室蔬菜、扶风秦川牛等国家级农业标准化示范区创建成果。到2025年，全市国家、省级农业标准化示范区达到47个。全市地理标志产品和证明商标达到25件，认定“两品一标”100个。

**农产品品牌打造工程。**做大做强宝鸡苹果、宝鸡蜂蜜、眉县猕猴桃、太白高山蔬菜、陇县羊乳品、凤县花椒6大农产品区域公用品牌，培育壮大和氏乳业、齐峰果业、国人菌业等国家级企业品牌15个，创建“土字号”“乡字号”产品品牌100个，力争凤县花椒、虢王红薯、千阳透心红胡萝卜、麟游蜂蜜等品牌入选全国名特优新农产品名录。

**农产品质量安全创建工程。**在陈仓区、凤翔区、陇县和太白县等4个县区创建国家农产品质量安全县区，渭滨区等县区创建省级农产品质量安全县区，全市农产品质量安全合格率持续稳定在98%以上，建设全国农产品质量安全示范市。

## 第六节 推进规模经营，加快转型升级

一、深化产权制度改革。开展农村集体产权制度改革“回头看”，逐村完善组织章程，健全收益分配制度，探索实行政社分离和职业经理人制度，巩固拓展改革成果。稳妥推进农村土地改革，健全完善农村承包地日常管理机制，提高承包纠纷调处仲裁能力。加强农村产权流转交易市场建设，健全土地经营权流转服务体系，提升农村产权流转交易市场服务能力，搭建公开、公平、规范、有序的农村土地流转交易平台，建立健全农村土地流转流转合同制和备案制，建立市级土地流转信息服务平台，提供全覆盖、多层次的土地流转服务。

二、扶强培优经营主体。坚持“集中培育一批、提升发展一批”，实施龙头企业壮大、农民合作社升级、家庭农场提质工程。加大农业产业化重点龙头企业扶持，开展国家、省市级龙头企业评定。开展农民合作社规范化建设，加快推进扶风县、凤县省级农民专业合作社高质量发展示范县建设，发展一批市级示范社，创建一批省部级示范社。突出强实力、创机制，开展市级示范家庭农场评定，形成以种养大户基础型、家庭农场经营型、合作社组织型、龙头企业引领型为主，社会化服务组织承载的新型生产经营方式。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。大力支持各类市场主体创建示范园、示范栏，建设标准

化生产基地，示范带动农户发展适度规模经营。加快完善利益联结机制，将产业链、利益链等现代产业组织方式引入农业生产，大力推广“订单农业”，建立“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+家庭农场”模式，积极探索二次返利、股份合作、多方合作等更加紧密的利益联结方式，使农户与新型经营主体形成利益共同体，推动产业链条上各方协同发展。到2025年，新培育农业产业化龙头企业100户，新发展农民专业合作社1000个，家庭农场1500个。

**三、推行社会化服务。**适应农业生产规模化、标准化、机械化的趋势，积极探索政府购买农业社会化服务新模式，提升土地集约化经营水平。推广“金丰公社”、利民秸秆机械化加工利用合作社等经验模式，大力培育适应小农户需求的各类专业化、市场化服务组织，拓宽服务范围，围绕产前、产中、产后环节开展代耕代收、农技推广、技术指导、统防统治、土地托管、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务，带动规模经营，提升农业社会化服务的覆盖范围和服务质量，让更多小农户享受到更加便捷、高效、低成本的服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。鼓励有条件的县区先行先试，支持行业组织、社会力量，开展整镇、整村推进农业生产托管服务试点，探索形成可复制、可推广的现代农业生产托管服务模式，采取“滚雪球”的方式，带动全市生产托管服务主体数

量、服务规模双提升。到 2025 年，农业社会化服务面积占全市耕地面积达到 45%。

**四、加快农机农艺融合。**持续推进全程全面机械化，巩固小麦全程机械化水平，提升玉米全程机械化水平，实现整地、播种、管护、植保、农资、农机一条龙服务。积极引进推广果园先进农机具，提升植保、施肥、运输等环节机械化水平，探索开展机械自动授粉、自动采摘、果园防冻防冰雹等设施作业。推广蔬菜设施机械化，提升蔬菜播种、移栽、植保、收获等环节机械化水平，引导蔬菜产业规模化、宜机化发展。抓好养殖生产全程机械化，加快提升畜禽养殖废弃物处理机械化水平，促进畜牧业转型升级。围绕冻害防治、果园管理、蔬菜栽培、设施农业等生产环节，产学研推用紧密结合，在智能化、精准化、成套化上下功夫，开发研制适宜宝鸡生产实际的现代化农业装备和农机设备。引进示范推广适应丘陵山区特色作物生产需要的高效专用农机具，加大山区土地宜机化改造。推广“嘟嘟农机”服务系统，建设农机化生产智能信息服务体系，提升农机智能化信息化水平。用足用好新一轮农机购置补贴政策，落实农机深松整地作业补贴，提升主要农作物耕种收综合机械化率。

**五、发展旱作高效节水农业。**围绕保障粮食安全，紧盯渭北塬区“伏旱”，突出治理季节性撂荒问题。组织市农技中心和市农科院等科研院所开展联合攻关，研究旱作农业高效节水技

术难题，提出系统性解决方案，为解决季节性撂荒探索路径。统筹谋划、抓点示范，科学选点，通过管灌、滴灌、移动喷灌、水肥一体结合的方式，建立一批千亩高效节水示范方，以点带面，为全市抗旱保粮做出示范。市县联动，紧密协作，建立从陈仓区虢镇北塬到凤翔区、岐山县、眉县、扶风县的高效节水示范带，彻底解决宝鸡渭北旱腰带灌溉难题。统筹整合高标准农田建设、农机购置补贴、粮食单产提升等中省项目资金，完善井渠和末端渠系，配套节水灌溉设施，探索旱作高效节水农业技术的新途径，推进渭北旱塬粮食规模经营和生产能力提升，确保全市粮食安全。

#### 专栏 6 推进规模经营重点工程

**农业新型经营主体培优工程。**加大农业产业化重点龙头企业扶持，开展国家、省市级龙头企业评定。开展农民专业合作社规范化和市级示范家庭农场评定，示范带动农户发展适度规模经营。新培育农业产业化龙头企业 100 户，新发展农民专业合作社 1000 个，家庭农场 1500 个。

**农业社会化服务推进工程。**围绕确保粮食安全，提升土地集约化经营水平，从根本上解决渭北旱塬季节性撂荒问题，加快农机农艺融合，支持行业组织、社会力量，围绕产前、产中、产后环节开展代耕代收、农技推广、技术指导、统防统治、土地托管、烘干收储等农业生产性服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。到 2025 年，农业社会化服务面积占全市耕地面积达到 45%。

**特色产业全程机械化示范工程。**在陈仓区、凤翔区、岐山县、扶风县建设 4 个粮食全程机械化示范点，在凤翔区、陈仓区、眉县、陇县分别建设苹果、畜牧、猕猴桃和设施农业 4 个全程机械化示范点，开展全程机械化示范推广和产业链延伸。

**旱作高效节水农业示范工程。**在陈仓区、岐山县、扶风县、眉县渭北旱塬带完善井渠和末端渠系，配套节水灌溉设施，大力发展高效节水农业，增加粮食产能。建立从陈仓虢镇北塬到眉县、扶风县高效节水示范带，彻底解决旱腰带灌溉难题，确保粮食安全。

## 第七节 强化科技支撑，引领高质量发展

一、搭建科技创新平台。持续推进宝鸡市、杨凌示范区、西北农林科技大学“两地三方”农业科技战略合作，加快建设西农大宝鸡中药材试验站、凤翔区关中渭北交汇区苹果试验站，建成陕西省农林科学院宝鸡分院。持续推进陕西关中奶山羊研究院、太白县高山蔬菜研究院等院士（专家）工作站、西农大试验站等平台发展，充分发挥陕西省羊乳粉工程技术研究中心、陕西省“四主体一联合”食用菌工程技术研究中心，眉县猕猴桃、千阳苹果、太白蔬菜、陇县核桃和凤县花椒县域科技创新试验示范站等科技创新创业平台作用，加大对产业基地、食品加工研发扶持力度。支持西凤酒、和氏乳业、小羊妙可等企业联合著名高校、业内知名企业建立博士工作站和食品工程研究中心，有效带动企业研发创新能力。引导有条件的企业围绕食品产业发展趋势和重点科技需求，建设一批重点实验室和企业技术研发中心。

二、优化科技创新模式。围绕畜牧、优质强筋小麦、水果、蔬菜、道地中药材等特色产业，农产品加工等生产经营全过程和全链条，开展产学研衔接，组织开展关键技术联合攻关，集成组装一批农业重大关键技术，打造绿色高产高效模式，着力推动产业转型升级。支持各县区围绕首位产业和园区，建设研发中心、众创空间、星创天地，组建科技成果转化和产学研协作产业联盟。加大农产品加工创新，依托青岛啤酒、农夫山泉、

蒙牛、今麦郎等行业领军企业技术力量，有效推动食品加工生产工艺创新提升。鼓励企业和科研院所、高校加快产学研深度融合，联合开展关键核心技术攻关，探索新商业模式和产业化路径。

**三、大力发展智慧农业。**积极推进数字农业农村建设，加快农业生产经营数字化改造，建设数字田园、数字果园，发展智能“车间农业”，推广数字养殖牧场建设，实现畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂，推进农业生产经营智能化管理。支持县区开展数字农业农村试点县建设，加强县域重要领域和关键环节数据资源建设，构建综合信息服务体系，全面推进数字技术的综合应用和集成示范，建设一批数字农业试点项目，全域推进农业数字化改造，探索可复制可推广的建设模式。加快眉县全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，支持眉县、千阳县、陇县、太白县等有条件的县区，围绕优势主导产业，开展水肥灌溉、环境监控、质量安全、仓储物流、加工销售等全产业链数字化赋能试点。拓展乡村振兴和智慧畜牧业两个大数据平台功能，推动脱贫攻坚大数据平台对接迁移，建设宝鸡农业农村大数据平台。推进信息进村入户，实现村级益农信息社全覆盖，打造产品展示、品牌推介、产销对接等为农服务的一站式服务窗口，打通信息进村入户“最后一公里”。

**四、加大科技人才培育。**深化农业科研成果权益改革，加快建立农业科技人员激励机制，允许科研人员通过持股、兼职

开展科技服务，充分调动农业科技人员积极性。深入推行科技特派员制度，围绕“3+X”农业特色产业体系建设，进一步发展壮大科技特派员队伍，把创新动能扩散到田间地头。加大农技人员培训，轮训基层农技体系技术干部 2000 人。建立柔性引才机制，鼓励科技人员到县区领办、创办农业产业化龙头企业、农业产业园区。支持返乡劳动力和回乡大学生创业就业。开展农业职业经理人培养工作，提高专业素养，提升经营管理水平和应对市场变化能力，培养造就一批爱农业、懂技术、善经营的农业生产经营管理领军人才。大力培育高素质农民，构建教育培训、规范管理、政府扶持“三位一体”制度体系，注重在高素质农民的基础上培育新型主体，逐步把高素质农民打造成为懂经营、善管理、有素质的农业农村现代化主体力量，培育县域新型经营主体带头人和高素质农民 10000 人以上。充分挖掘和培养具有一技之长的种养能手、能工巧匠、农民企业家等“土专家”“田秀才”、能工巧匠等农村能人，建立乡土专家认定评价制度，使其成为发展农村现代产业的“火车头”。建立社会人才到农村创业创新激励机制，通过财政扶持、用地保障、税费减免、风险补偿等优惠政策，吸引社会人才向农村流动。

#### 专栏 7 科技支撑重点工程

**农业科技支撑工程。**加快建设西农大宝鸡中药材试验站、凤翔区关中渭北交汇区苹果试验站，建成陕西省农林科学院宝鸡分院。持续推进陕西关中奶山羊研究院、太白县高山蔬菜研究院等院士（专家）工作站、西农大试验站等平台发展，加大对产业基地、食品加工研发支持力度。

**农业企业研发中心建设工程。**重点支持西凤酒、和氏乳业、小羊妙可等企业联



合著名高校、业内知名企业建立博士工作站和食品工程研究中心引导有条件的企业围绕食品产业发展趋势和重点科技需求，建设一批重点实验室和企业技术研发中心，带动企业研发创新能力。

**数字农业农村试点工程。**支持县区开展数字农业农村试点县建设，加强县域重要领域和关键环节数据资源建设，构建综合信息服务体系，全面推进数字技术的综合应用和集成示范，建设一批数字农业试点项目，全域推进农业数字化改造。

**智慧农业工程。**加快眉县全国“互联网+”农产品出村进城工程试点县建设，支持眉县、千阳县、陇县、太白县等有条件的县区，开展水肥灌溉、环境监控、质量安全、仓储物流、加工销售等全产业链数字化赋能试点。推进信息进村入户，实现村级益农信息社全覆盖。

**农业科技人才培养工程。**大力开展新型经营主体和农业农村带头人教育培训活动，“十四五”培育县域新型经营主体带头人和高素质农民 10000 人，轮训基层农技体系技术干部 2000 人。

## 第四章 组织领导与服务保障

### 第一节 聚力推进建设

一、**加强组织领导。**成立全市建设区域优质农产品供应中心工作领导小组，由市政府分管副市长任组长，市政府分管副秘书长、市农业农村局局长任副组长，市发改委、市财政局、市科技局、市林业局、市工信局、市商务局、市招商局、市供销社、市自然资源和规划局、市市场监管局、市交通运输局、市金融办、市口岸办、宝鸡税务局、宝鸡海关、国网宝鸡供电公司 and 各县区政府分管负责同志为成员，加强对区域优质农产品供应中心建设的组织、指导和评估。定期召开领导小组会议，研究新情况，解决新问题，提出新举措，有力有序推进区域优质农产品供应中心规划实施各项工作。各县区成立相应领导机

构，制定实施方案，明确发展定位，细化目标任务，夯实工作责任，确保各项工作措施落到实处。市县相关部门紧密协作、合力推进，农业农村部门牵头抓总，加强组织调和督促检查；发改、财政部门做好相关项目立项审批和经费保障；其他部门立足自身职能，做好相关工作，确保各项建设任务顺利完成。

**二、细化工作任务。**强化年度计划与发展规划的有效衔接，按照短期政策与长期政策衔接配合的要求，根据规划发展目标和重点任务，明确规划实施的时间表和路线图，将规划确定的主要指标任务分解纳入年度指标体系。每年分别编制优质农产品生产基地、农产品加工物流中心和农产品质量管控体系年度工作方案，设置年度目标，明确年度重大工程、重大项目和重大举措，确保年度任务完成，保证规划落地生根。结合各部门和县区职责任务要求细化工作措施，明确时间节点，抓好谋划、衔接、组织协调。加强与省级相关部门对接汇报，积极争取上级和有关方面支持；深入基地和项目建设一线，及时研究解决工作推进中的重点难点问题，全力推进建设区域优质农产品供应中心各项任务落实。

**三、开展规划评估。**做好规划跟踪监测，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用，定期掌握建设区域优质农产品供应中心各目标任务进展，做好定性分析和定量评价，客观反映规划实施情况。规划实施过程中，根据新情况、新形势，依照程序对规划

进行科学合理调整，保障规划方向的稳定性、持续性，不断提升建设区域优质农产品供应中心任务落实的质量和效率。

**四、强化考核督查。**将区域优质农产品供应中心建设任务纳入县区、部门乡村振兴年度考核，量化工作任务，细化责任落实，加强调度指导，确保各项任务全面落实。强化督导考核，定期通报情况，以严督实考推动优质农产品供应中心建设规划各项任务高标完成、取得实效。强化考核结果应用，对落实有力、成效显著的部门和单位给予表扬奖励，对工作不到位的单位严肃追责，共同营建设优质农产品供应中心，推动农业高质量发展的浓厚氛围。

## **第二节 加大政策支持**

**一、加大财政投入。**坚持农业农村优先发展，加大公共财政倾斜力度，建立财政投入优先保障、分级分工支持机制，确保力度不减弱、总量有增加。市县财政每年列支一定资金支持建设区域优质农产品供应中心六大基地、农产品加工园区和交易物流体系建设。设立县域特色产业发展专项扶持资金，用好省级县域经济发展和城镇建设示范县专项资金。各县区设立不少于2000万元的产业扶持或引导基金。提高新增专项债券额度向县域分配的比例。强化各县区统筹资金自主权，健全涉农资金统筹整合长效机制，切实提高财政资金使用效益。设立食品工业发展基金，支持原料基地、园区建设、技术改造、品牌培育等。落实提高土地出让收益用于农业农村比例考核办法，按比例计

提土地出让收入,用于支持农业农村和乡村振兴,确保“十四五”期末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。聚焦重点领域,抢抓政府专项债政策机遇,精心谋划一批高标准农田、现代种业提升、农产品仓储保鲜冷链物流、智慧农业和数字乡村等重大项目,努力增加地方政府债券用于农业农村规模,不断扩大农业农村有效投资。创新政府投入方式,通过先建后补、以奖代补等方式激发社会民间投资活力。推动以市场化方式设立乡村振兴基金,撬动金融资本、社会力量参与,鼓励民营企业等民间资本参与基金的投资、管理和使用。

**二、落实用地政策。**坚守耕地和永久基本农田保护红线,采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强粮食生产功能区监管,靠实各级责任,优先保证种粮有地用、用好地。实施新一轮高标准农田建设规划,实现粮食生产功能区全覆盖。指导各县区高水平编制好国土空间规划,优化城镇、农业、生态空间布局,科学确定开发规模、强度、结构、布局和时序,制定差别化的资源配置和空间开发政策,加快推动产业向园区集中、土地向规模经营集中、人口向城镇集中。完善乡村产业发展用地政策体系,明确用地类型和供地方式,实行分类管理。全面落实用地政策,将农业种植养殖配套建设的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理,根据生产实际合理确定辅助设施用地规模上

限。强化农业设施用地监管，开展乡村全域土地综合整治试点，优化农村生产、生活、生态空间布局。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。加快推进农村土地综合整治和异地扶贫搬迁旧宅基地腾退复垦，新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩结余指标市域内调剂收益用于优质农产品供应中心建设。

**三、强化项目支撑。**以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用。根据全市实际，谋划“十四五”建设优质农产品供应中心重大项目九大类 123 个，总投资 805.23 亿元。其中优质专用粮食生产基地建设项目 10 个，投资 33.05 亿元；优质果品生产基地建设项目 12 个，投资 118.6 亿元；高端乳业生产基地建设项目 8 个，投资 46.6 亿元；绿色蔬菜生产基地建设项目 8 个，投资 43.38 亿元；优质畜产品生产基地建设项目 7 个，投资 52.1 亿元；区域特色农产品基地建设项目 12 个，投资 14.72 亿元；农产品加工中心建设项目 35 个，投资 258.51 亿元；农产品交易物流中心建设项目 20 个，投资 171.77 亿元；农产品质量管控体系建设项目 11 个，投资 66.5 亿元。聚焦区域优质农产品供应中心建设，抢抓政策机遇和投资导向，认真研究国家政策方向，分期分批精心谋划储备既利当前又益长远、符合转型升级、规模大、

带动能力强的优质项目，为农业农村高质量发展提供强劲支撑。加强与中省“十四五”规划和年度计划有效衔接，力争更多项目列入中省五年规划和年度计划。加大农业招商引资力度，用活用好支持总部经济发展十条政策、加快县域经济高质量发展争先进位十条措施和加快食品工业高质量发展的政策，引进农业产业化龙头企业，建设农业产业园区，壮大农业产业集群。

**四、优化发展环境。**加快职能转变，健全完善服务三农政策，构建良好的制度环境和政策保障，打造市场化、法制化、便利化营商环境。聚焦农业市场主体关切，紧紧抓住“痛点”“堵点”“难点”问题，从小处着眼、从细节入手，着力在为民服务解难题上下功夫，持续优化农业农村发展营商环境。开展县域降本增效专项行动，积极拓展“全程网上办”和“最多跑一次”事项，设立绿色通道，简化办事程序，持续优流程、减材料、压时间、降成本。加强新政策创设，探索利用财政资金撬动引导金融资本、社会资本、工商资本支持优质农产品供应中心发展的新途径。对农产品保鲜贮藏等初加工用电执行农业生产电价，严格落实农产品加工企业税收优惠政策，在检验检疫、绿色通道等方面制定优惠政策，构建优质农产品供应中心发展环境支持体系。

### **第三节 创新金融服务**

**一、加大金融信贷支持。**鼓励开发性、政策性银行加大对农产品加工、流通、出口等领域信贷投放。支持银行金融机构

开展农户和小微企业信用贷款、保单质押、农机具、大棚及畜牧设施抵押贷款和无还本续贷业务，加大对基地建设、农产品加工和物流体系的信贷支持，开发创新专属金融业务品种。积极争取支农支小再贷款、再贴现政策工具资金额度，用好存款准备金政策工具。落实农户小额贷款税收优惠政策，对符合条件的家庭农场等新型农业经营主体按规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。加大政策性银行对乡村产业中长期信贷支持，提高商业银行乡村产业金融服务覆盖面，加快形成多元化投入格局，构建财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的农业多元化投入格局。支持国有商业银行普惠金融、“三农”金融事业发展。建立健全市县农业信贷担保体系，发挥风险分担作用，支持乡村产业贷款担保。推动温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权依法合规抵押融资。加大“银农”对接、“银企”对接，建立市县农业农村部门与金融机构联系机制，定期研究解决存在问题，推动信贷政策落实。加大政策宣传，抓住合作机遇，提高合作政策的知晓率，为农业增效、农民增收、农村繁荣提供强有力的信贷支持。搭建合作平台，精心谋划包装合作项目，对接信贷需求，组织金融机构和农业新型经营主体，定期召开信贷支持对接会，搞好跟进服务，开创金融服务和农业产业发展互利共赢的良好局面。

**二、落实农业保险政策。**支持农业保险“扩面、增品、提标”，逐步推广小麦、玉米等粮食作物完全成本和收入保险试点。

实施苹果、设施农业、奶山羊保险中央财政奖补试点，争取将猕猴桃等纳入中央财政奖补范围。以生猪、苹果为重点，扩大“价格指数保险”“保险+期货”试点。推进中央险种愿保尽保，加大市级财政补贴力度，鼓励县区创新和扩大地方特色农产品险种。推进气象、收入指数保险等创新试点。扩大农业大灾保险试点，完善大灾风险分散机制。

**三、组建农业发展集团。**按照“政府引导、市场主导、社会参与”原则，通过资源整合、资本运作、兼并重组等方式，整合农林牧渔业及粮食生产等企事业单位有效资产，组建成立市农业发展集团。赋予农发集团乡村产业发展、农林牧渔业产业化建设及项目包装策划、农村基础设施建设、农村产权流转交易、现代种业体系建设、农产品产业链经营和农村生态环境改造等特许经营权，吸引社会资本及区县涉农企业等参股，打造全市农业领域投融资、建设、运营主体企业，拓宽区域优质农产品供应中心建设投融资渠道，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。