

## 宝鸡市“十四五”建设区域 开放交往中心规划

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局期。为认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，全面贯通落实“五项要求”“五个扎实”，为奋力谱写陕西高质量发展新篇章贡献宝鸡力量，根据《关于宝鸡建设关中平原城市群副中心城市的实施意见》《宝鸡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和加快打造内陆改革开放高地要求，制定《宝鸡市“十四五”建设区域开放交往中心规划》。规划期为2021—2025年，远景谋划到2035年。

### 第一章 发展基础

#### 第一节 发展成效

开放基础持续优化。“十三五”期间，宝鸡综合交通网络建设持续推进，实现“县县通高速”，阳平铁路物流基地开通运营，宝鸡机场立项获批，通信管网持续优化。产业转型提质增效，实施农业“3+3+3”战略，建成全国最大猕猴桃、矮砧苹果

产业基地和一流优质羊乳、蜂产品基地，持续推进工业强市“1553”行动计划，汽车及零部件等五大支柱产业优势进一步凸显。商贸基础设施建设和功能持续提升，夜间经济、新型消费日趋丰富，流通体系和商贸服务体系日趋完善，消费市场繁荣发展。电子商务迅猛发展，全市实现电子商务进农村综合示范县全覆盖，市、县、镇、村四级电子商务服务体系基本形成。

“放管服”改革走在全省前列，全市各类市场主体达到 25.6 万户。出台加快开发区发展、支持总部企业发展等改革举措，宝鸡高新区位居全国 169 个国家级高新区第 57 位，科技新城、高铁新城成为城市建设新样板，蟠龙高新区初具规模，城市规模和框架进一步拉大。

**开放程度不断提升。**“十三五”期间，通过政府积极引导扶持，外贸结构不断优化，外贸企业队伍发展壮大，全市有外贸业绩的企业总数突破 400 家，与全球 156 个国家和地区建立了贸易往来，五年累计实现外贸进出口总额 346.49 亿元，年平均增速 7.9%。创建宝鸡市出口示范基地 10 个，其中新材料、钛产品、机床、纺织、猕猴桃 5 个出口基地成功创建为陕西省出口示范基地，培育眉县常兴纺织工业园、眉县猕猴桃产业园、宝鸡高新区 3 个国家级外贸转型升级基地，出口基地集群效应不断突显。全面落实外商投资市场准入负面清单制度，深化外商投资领域“放管服”改革，加大外资企业招商力度，五年累计实现利用外资 3.98 亿美元。鼓励支持红旗民爆、宝鸡机床等优

势企业“走出去”，全市有境外投资资质企业达到10户。

**开放交往格局逐步形成。**“十三五”期间，积极搭建国内国际交流平台，连续举办多届“一带一路”国家经贸合作洽谈会、国际工业品采购展览会暨石油装备跨国采购会、国际机器人暨智能制造展览会、中国钛谷国际钛产业博览会、世界猕猴桃产业发展大会、国际（丝路）美食博览会等重大国际性展会活动。同时举办2018中国汽车零部件行业年会、2019中国传感器产业高峰论坛暨年会、宝鸡机床海外重点经销商大会等行业性全国交流活动，推动宝鸡与国际国内交往互动。发展壮大美食经济，宝鸡成功获评“国际（丝路）美食之都”，积极承办体育赛事，先后成功举办全国太极拳公开赛、“百合杯”国际乒乓球大奖赛，宝鸡城市知名度、影响力大幅提升。融入“一带一路”建设步伐加快，宝鸡港务区挂牌成立，宝鸡综合保税区封关运行，新增姜谭、麟游两个省级经济技术开发区，与连云港、柳州、澳大利亚墨尔本、英国斯托克波特等14个国内外友好城市开展合作和人文交流。宝鸡与国内国际交往合作的领域不断拓展延伸，全面开放交往格局正在逐步形成。

## **第二节 面临形势**

——从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构，新一轮科技革命和产业变革加速向各领域渗透，万物互联的数字化时代来临，国际分工和区域合作交流不断深化，为宝鸡开放发展、融入全

球经济格局提供空间和机遇；另一方面，逆全球化思潮特别是贸易保护主义、单边主义持续膨胀，也对宝鸡进一步提升开放发展水平、加强国际合作交流形成挑战。

——从国内看，进入新发展阶段，贯彻新发展理念，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加速构建，共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、关中平原城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展、西部陆海新通道建设等重大战略深入实施，各项积极灵活的政策支持，为宝鸡进一步构建开放格局、融入国家区域发展、强化区域内外各领域合作交往带来历史机遇。

——从全省看，习近平总书记来陕考察提出“打造内陆改革开放高地”，为宝鸡建设区域开放交往中心指明了方向。关中协同创新发展战略的提出，《陕西省〈关中平原城市群发展规划〉实施方案》的出台，明确支持宝鸡建设关中平原城市群副中心城市，为宝鸡融入关中平原城市群协同发展、集聚资源提供了有利条件。

——从全市看，经过多年的开放发展，全市商贸基础设施建设和功能持续提升，流通和消费体系日趋完善，城乡市场繁荣稳定，为扩大开放交往提供了需求基础。物流、会展、电商等现代服务业迅速发展，拓宽了开放交往的领域。外贸结构不断优化，外向型经济长足发展，投资领域改革创新持续深化，为我市融入新发展格局，深化对内对外开放交往奠定了坚实基础。

总体看，“十四五”期间，宝鸡建设关中平原城市群副中心城市，着力实施“一四五十”战略，打造区域开放交往中心，机遇与挑战并存，必须进一步深化改革开放，坚持创新发展，主动适应新形势新变化，妥善应对新风险新挑战，补短板、强弱项，争取构建更高水平、更宽领域的开放交往新格局。

## 第二章 基本原则和主要目标

### 第一节 基本原则

——坚持改革创新与开放发展结合。坚定贯彻新发展理念，坚持改革创新和开放发展两轮驱动。树立创新理念，以改革思维扩大开放交往，按照市场化、产业化、社会化方向推进改革，构建开放型经济体系，推动开放向经济社会各领域扩展，形成高水平、多层次、全方位、宽领域的开放格局；深化开放认识，用开放理念和办法解决改革发展中的矛盾和问题，以改革促开放、促发展，以开放促创新、促合作，最大限度激发全市经济社会发展动力和活力。

——坚持引进来与走出去双向互动。积极融入国家战略，立足宝鸡发展基础和资源优势，加强区域内外合作交往双向互动。持续改善环境，营造良好氛围，吸引优质要素，坚持引资、引技、引智和引制多措并举，坚持高质量“引进来”；鼓励企业拓展外部市场，加强外部合作，推动商贸、科教、文化、旅游、卫生等

各领域全方位开放交流，探索实施本土资源要素借船出海、抱团出海等新路径、新模式和新机制，推动高水平“走出去”。

——坚持对内合作与对外开放并重。立足宝鸡，放眼世界，以国内国际双循环为方向，坚持对内合作与对外开放相互联动。强化政府有效治理，深化“放管服”改革，不断优化开放交往的内外环境，做到内商外商一起招，内资外资一起引，内需外需共同扩，加快构建对内对外开放新格局。鼓励企业努力把握国际、国内市场动向和合作需求，提高国内国际合作领域开拓能力，带动企业在更高水平更宽领域的内外开放中实现更好发展。

## 第二节 主要目标

围绕主动融入国内国际双循环，创新对外合作模式，做强开放主体，建设高质量开放平台，扩大商贸流通、科技教育、文化旅游、信息服务等方面交流合作，增强对全球优质要素的吸引力，推动对外开放由商品要素流动型向规则制度型转变。

——到 2025 年，宝鸡与主要城市群、都市圈、区域经济中心、港口（口岸）、工业和能源基地交通联系畅通发达，开放交往基础设施更加完善。宝鸡陆港口岸、航空口岸初步建成开放，打造中欧（中亚）国际货运班线 3-5 条，打通陆空联运、陆海联运运输通道，贸易通道更加便捷高效。中国（宝鸡）跨境电子商务综合试验区落地建设，宝鸡港务区、综合保税区、各级开发区实现对外开放和科技创新双轮驱动，产业转移承接平台进一步发挥，对外开放功能进一步拓展。深度融入关中平原城

市群、西安国家中心城市、成渝地区双城经济圈发展体系，基本实现产业协同、人文互动，区域交往协作机制更加健全。

——到 2025 年，实际利用外资增长 30%以上；引进跨国公司、世界和中国 500 强企业 5 户以上；外贸进出口总值突破 130 亿元。

——到 2035 年，铁路、航空口岸全面开放，建成对外开放“无水港”。形成陆空内外联动、东西南北四方互济交往格局，建成陕甘川宁毗邻地区开放交往中心。

### 第三章 构建全面开放格局

#### 第一节 推动开放通道建设

加快完善立体交通体系。围绕增强通道能力、强化枢纽地位，巩固提升陆路交通优势，加快补齐航空短板，完善综合立体交通网络体系。优化铁路枢纽布局，推动增密路网、达速运营，启动陕甘川渝能源新通道等重大铁路项目规划研究，加快宝麟铁路等重点工矿铁路支专线建设，建设纵横贯通的铁路网。加快推进“三横两纵两环”高速公路网建设，有序推进境内国省干线公路升等改造和城市快速路体系建设，强化对外通道与城市路网衔接，织密内畅外联公路网。建成宝鸡机场，开展面向北京、上海、南京、广州等重点城市的航线网络建设研究，力争开辟国际航线，开放航空口岸。协同西安咸阳国际机场，共建“空中丝绸之路”。

## 专栏1 完善立体交通体系重点项目

1. **“三横两纵两环”高速公路网**：**三横**：G3511 菏宝高速、G30 连霍高速、S28 眉凤高速；**两纵**：G85 银昆高速、S25 麟绛高速；**两环**：市区环线、关中环线（S24 周凤高速、S22 乾岐高速、钓渭至礄溪）。

2. **宝鸡机场**：初步预算按年旅客吞吐量 60 万人次，货邮吞吐量 3000 吨，建设占地 1837 亩的 4C 标准机场。

3. **宝鸡空港新城**：以机场交通枢纽为核心，构建核心区、外围区、辐射区三个圈层，布局航空旅游产业链、航空物流产业链、高新技术制造产业链、通用航空产业链、军民融合产业链等，打造“一核两圈七组团”空间发展布局。

4. **关中环线高速公路**：含周至至眉县高速公路、眉县经岐山至凤翔高速公路、乾岐高速扶乾界至岐山段，贯通关中环线高速公路。

5. **宝鸡北五塬快速连接线**：东起连霍高速，西至 S212 省道，通过快速公路与桥梁连接马家塬、胜利塬、蟠龙塬、周塬、凤翔塬，向南沟通塬上与主城区，进一步拓展城市交通框架。

6. **宝鸡公路网管理与应急**：实现宝鸡国省干线公路网实时路况监测、预警、信息发布，协调指挥公路应急抢险、保通等目标，实现省、市、县三级各类数据传输、共享和互联互通。

推动设立开放口岸。支持宝鸡阳平铁路物流中心建设海关监管场站，完善宝鸡国际内陆港功能，与西安港务区互联互通、共建共享、错位发展，加快配套项目实施进度，开行“宝西欧”，提升以中欧班列为带动的西向陆路运输大通道，搭载西安国际港—宁波舟山港陆海联运大通道班列，积极融入“海铁联运+中欧班列”新格局。寻找外贸存量，打造宝鸡中亚国际货物专列，争创中欧中亚国际货运班列集结副中心。加强与霍尔果斯、阿拉山口、上海港、连云港、天津港等边境口岸的互检互认和通关一体化协作，打通便捷“出海口”。统筹铁路、航空、公路规划，启动宝鸡航空开放口岸申报工作，加快区域内客运和货运协同发展，放大宝

鸡陆港辐射力,逐步打通北部湾的南向铁海联运大通道,构建陆海互济、东西畅达、南北贯通、通江达海的内陆口岸新通道。

## 专栏 2 开放口岸建设项目

1. **宝鸡铁路口岸项目（多式联运监管区）**：围绕陆路口岸城市，建设监管专用电子卡口、海关查验场地、信息平台、联运一体化、多式联运服务标准体系等工程。

2. **宝鸡空港物流园项目**：围绕航空物流，在凤翔区建设空港物流服务、信息金融服务、货物中转服务为一体的物流园区。

**畅通要素互联互通道。**畅通投资通道，强化宝鸡驻北京、上海、深圳等机构沟通联络服务功能，设立“一带一路”节点城市联络处，搭建“一带一路”投资服务平台，精准对接产业发展与转移需求，服务双向投资。依托开发区、园区承载功能，建立健全宝鸡外商投资服务体系，整合展示宝鸡招商资源和产业承载区域资源信息，实现“投资宝鸡”一站式外商投资服务。畅通贸易通道，加强国际贸易“单一窗口”应用推广，创新特色应用项目建设，推动信息共享和联合监管，从满足监管需求，转向同时满足企业通关高效化和贸易便利化需求的方向发展。畅通要素通道，加快商贸综合服务平台建设，整合人力、资本、技术等各类资源要素信息，促进制造业、服务业、农业、科技、能源等行业企业相互关联协调，实现区域内外、上下游、产供销有效纵横衔接，畅通区域内外要素流通渠道。畅通人文通道，支持友好国家和省市相关机构、商协会在宝鸡设立常驻机构，加大开展友好交流合作力度，推进教育、文化、旅游、卫生、

科技等多领域全方位合作。

## 第二节 加快开放平台建设

**争创中国（宝鸡）跨境电商综合试验区。**推进宝鸡跨境电商零售进口试点工作，创建中国（宝鸡）跨境电子商务综合试验区，支持综合保税区规划建设跨境电商产业聚集园区，推进跨境电商仓库及功能区等设施建设改造，建立海关、公共服务平台、银行、第三方支付企业及各电商平台之间的系统对接，打造商品展示展销、外贸综合服务、产业示范、人才培养等综合性多功能产业引领中心。推进跨境出口 B2B 模式，鼓励跨境电商企业创新线上交易模式，依托跨境电商出口企业在“一带一路”沿线国家建立宝鸡名优产品海外仓及展销中心等，推动跨境电商与综合保税区等开放平台融合发展，构建“网上丝绸之路”，放大宝鸡名优产品出口综合效应。巩固提升电子商务进农村综合示范县建设，鼓励各示范县立足产业特色优势，积极发展农产品跨境电商，拓展农业产业发展渠道。

### 专栏 3 跨境电子商务发展重点项目

**1. 中国（宝鸡）跨境电子商务综合试验区项目：**统筹谋划跨境电商零售进口试点工作，兼顾跨境电商综合试验区申报，以宝鸡综合保税区为核心，吸引跨境电商展示、销售、运营、物流、快递等产业聚集。完善跨境电商公共申报平台，完成跨境电商运营监管场所、运营平台、展示交易中心等项目建设，确保保税进口、跨境电商 B2B 直接出口顺利通关运营。适时推动跨境电商产业园区、海外仓建设，积极探索非中心城市跨境电商发展新模式。

**2. 陆港跨境电商物流中心建设项目：**依托综保区、阳平铁路口岸功能，建设海外商品境内仓库、线下体验展示中心、配送中心、电商服务中心，配套室内外水、电、气、网等附属设施，将上门提货、仓位预定、出口清关、空海运输、机

场港口配送等服务功能整合。

**3. 建设宝鸡进出口商品仓储展示交易中心：**位于宝鸡综保区内，通过进出口商品仓储展示交易，聚集跨境电商平台、企业，促进国际贸易服务、国际物流业态聚集。

**加快融入自贸协同创新区发展。**巩固提升宝鸡高新区自贸协同创新区发展成效，支持高新区围绕“一谷二中心三区”定位，做强三个千亿产业集群，开展创新型企业培育、创业孵化平台建设，积极加入西部双创示范基地联盟，牵头组建产业创新中心、高校协同创新中心，培育瞪羚企业、高成长企业和双创载体，全面推进西宝协同创新。支持蔡家坡经开区依托产业优势，坚持“西安研发、蔡家坡转化”，搭建“秦创原”蔡家坡创新驱动协同平台，推动科技成果转化，把蔡家坡创新驱动协同中心打造成“秦创原”创新驱动平台分窗口、全省科技创新示范产业园区。推动宝鸡综保区、蟠龙高新区等坚持开放协同，依托产业、区位等优势，积极复制自贸区改革创新成果，加快与西安港务区、陆港新城、空港新城等开放平台融合共建、一体化开放，在科技成果转化、自主创新示范、军民融合发展、创新金融服务等方面完善体制机制，努力建成改革创新先导区。

**推进宝鸡港务区建设。**支持宝鸡港务区与西安国际港务区以及其他港区港口的合作对接，持续推动宝鸡陆港功能完善拓展，全力建设内陆“无水港”。加大阳平铁路物流基地项目建设推进力度，加快布局集装箱作业、散货装卸、商品仓储、冷链物流业态，积极推动中欧（中亚）国际货运宝鸡班列常态化运行。加快

推进宝鸡机场建设，加快航空相关产业布局，培育壮大跨境物流、航空旅游、航空商务等新业态。积极推进综合保税区扩展跨境结算、跨境投融资、离岸贸易金融服务等业务，带动保税仓储、物流配送、国际贸易、出口加工、跨境电商、保税维修等现代服务业同步发展。深入推进会展中心提升改造，围绕商务会展、商品交易，加快餐饮住宿、广告设计、商贸流通、文娱休闲、信息采集、法律金融等服务业配套布局，打造综合性会展平台。

### 第三节 强化开放载体建设

加快发展外向型产业聚集区。巩固提升国家外贸转型升级基地建设成效，延伸基地外贸产业链条，增强产业发展续航力。加快推进蔡家坡汽车整车及零部件产业园项目建设，打造“配套宝鸡、服务陕西、辐射中西部、出口海外”的汽车及零部件产业集群，努力创建国家外贸转型升级基地。支持姜谭经开区、金河工业园、陈仓科技工业园、扶风科技工业园等承接加工贸易产业转移，打造加工贸易园区。拓宽利用外资空间，加大外资项目落地保障，支持高新区中欧国际产业园、姜谭经开区国际合作产业园等项目建设，打造外资项目“区中园”，实现利用外资跨越式发展。

推进开发区开放发展。支持蔡家坡经开区围绕汽车产业升级，扩大规模总量，提升竞争优势，争创国家级经济技术开发区。支持眉县经开区建设纺织品研发及出口交易中心、姜谭经开区打造西部传感器产业基地、麟游经开区建设西部煤炭物流

中心，强化优势，提升开放水平，持续扩大外向型经济规模。支持蟠龙高新区发挥省级高新技术产业开发区优势，进一步围绕文旅旅游、医疗康养、新能源、教育、工业互联网智能制造等产业，完善产业布局，丰富产业体系，提升开放水平。支持凤翔高新区依托长青工业园、柳林工业园和科技生态新城大力发展白酒酿造、电力能源等产业，培育发展工业机器人、新材料、文化等产业，完善高新技术产业体系，促进传统产业开放升级。提升县域工业园区外向型经济规模，支持金河工业园、陈仓科技工业园、扶风科技工业园等申报省级经开区，争取每个县域创建一个省级开发区，形成产业错位、功能互补、要素流通的开发区发展格局。

**建设区域国际会展中心。**持续提升会展场馆功能，加快推进宝鸡会展中心等会展场馆的全面提升改造，完善配套设施及条件，加快会展信息化应用，推动会展业线上线下融合发展，开发建立“线上会展”平台等智慧展会系统，发展数字会展。加强与国际会展组织交流合作，对接引进世界知名展会，依托优势产业，持续提升中国钛谷国际钛产业博览会、国际工业品（石油装备）采购展览会、国际机器人暨智能制造展览会、中国宝鸡汽车工业展览会、中国猕猴桃产业发展大会、国际（丝路）美食博览会等展会的规模品质，打造一批国际性、全国性和区域性会展品牌。加强会展与宝鸡先进制造业、现代农业、战略性新兴产业、文化、体育、旅游等产业融合发展，推动会

展业产业链延伸。支持发展商务会展、临空会展、会议会展、广告会展等细分业态，拓展会展服务功能。

#### 专栏4 开放载体建设重点项目

1. **阳平铁路物流园区（二期）**：依托铁路物流大通道和毗邻生产制造业聚集区优势，整合中心城区铁路物流资源，建设铁路口岸作业区和流通加工中心、智慧仓储中心、多式联运中心、跨境物流中心，为区域制造业提供集成服务。

2. **陈仓陆港公路物流中心**：建设区域公路物流大数据中心、仓储配载中心、冷链物流中心和货运车辆服务中心，围绕我市优势装备制造等主导产业，配置国际原材料、零部件、技术装备等资源，不断提升聚集关中平原城市群和西北区域制造业要素资源的能力。

3. **宝鸡国际会展中心项目**：总建筑面积约10万平方米，建设展览大厅7万平方米，完善国际标准展位，并配备先进的电子信息网络平台，为不同需求、不同规模的展会提供服务。配套完善会议中心、餐饮中心等，强化国际会展、区域品牌会展承接功能。

4. **宝鸡综合保税区农业进出口园区**：总建筑面积113790平方米，建设产品展销区、果品交易区、仓储物流区、农副产品加工区，为农产品进出口提供专业市场及服务。

5. **蔡家坡汽车产业“双创”示范基地建设**：依托蔡家坡百万平方米标准化厂房产业园完善的设施条件，建设集孵化加速、双创示范、成果转化、科技展示、军民融合、创业咖啡、商务会展、投资融资等功能于一体的创业创新示范基地。

6. **眉县纺织品研发及出口交易中心**：依托国家外贸转型升级基地，新建纺织品研发出口孵化中心、以轻工业产品（纺织）交易为主的综合性商业、金融、办公区及配套公用设施，形成集纺织品出口服务、科技研发、技术转让、需求加工及生产设计、包装营销等产业为一体的产业园区。

7. **西部传感器产业基地**：建设姜谭经开区“区中园”，建设智能传感器公共服务平台，引进传感器、物联网及智能制造等相关企业50余户，扩大产业聚集效应。

8. **麟游煤炭物流中心项目**：建设煤炭现货交易中心和煤炭期货期权交易中心，引进科技含量高、经济效益好、资源消耗少、环境影响小的企业，聚集煤炭仓储、运输服务，打造辐射西部的煤炭交易中心。

9. **国家白酒监测实验室建设**：建成集质量检验、标准制定、产品研发于一体的专业机构，服务于全省乃至全国的酒类产业，为酒类产业发展提供强有力的技术支撑和服务。

#### 第四节 推进区域开放合作

深度参与“一带一路”建设。充分发挥宝鸡“一带一路”重要节点城市的区位优势，依托铁路、公路建设基础及航空规划建设的推进，东西联通新亚欧大陆桥横向大通道，南北积极串联中蒙俄经济走廊与西部陆海新通道纵向大通道，综合提升宝鸡融入“一带一路”的通道能力。加强“一带一路”沿线国际产能合作，发挥龙头骨干企业作用，支持和鼓励优势企业抱团出海，会同“一带一路”沿线国家共建境外经贸合作园区，输出优势产能和技术。支持企业参与全球产业链供应链竞争合作，延链补链强链，持续提升高端装备制造、汽车、电子信息、新材料等产业国际竞争力。强化与“一带一路”沿线城市交流合作，充分利用“一带一路”地市贸促会联盟、“一带一路”沿线城市智库联盟、丝绸之路大学联盟等平台，开展经贸交流、人文交流，深化产学研结合、人才培养、科技成果转化，构建面向“一带一路”经贸投资格局。

深化关中平原城市群协同发展。围绕《关中平原城市群合作发展共识》，积极主动融入关中平原城市群协同发展大格局，健全完善与关中平原城市群城市协同发展的模式和机制，深化各行业各领域之间的深层次合作交流。建设完善各级各类开放合作平台和载体，提升宝鸡综合承载能力和区域辐射能力，通过组建产业协同创新中心、产业共性技术研发基地等，在汽车产业、信息产业等多领域积极承接西安等地科技创新成果在宝鸡转移转化。加强与西安国际港务区、西咸空港新城等区域内

物流枢纽互联互通、共享共用，建设区域性国际仓储物流基地。立足宝鸡发展基础和优势，加强与天水、平凉、庆阳、陇南等市的交流合作和联动发展，实施与西安国家中心城市“差异化”发展路径，持续巩固向西开放的门户枢纽地位。

**主动融入其他区域发展战略。**主动服务和融入新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、西部陆海新通道建设等新一轮重大开放战略。加强与成渝地区双城经济圈的对接与功能协作，协同发展通道经济、枢纽经济，共建跨区域合作发展的产业生态圈，发挥宝鸡产业基础优势，积极承接成渝地区汽车及零部件、新一代信息技术、智能家电等领域的产业转移，在汽车零部件、数控机床、轨道交通装备、电子信息等领域形成面向中亚、中东欧地区市场的加工贸易产业集群。抢抓国家产业布局调整机遇，积极融入长三角、珠三角、京津冀、粤港澳大湾区、泛北部湾等区域协调发展新格局，瞄准其产业转移机遇，突出招商重点，创新招商方式，夯实招商载体，优化招商环境，吸引行业领军企业在宝鸡建设创新孵化基地、生产制造中心等，努力打造发达地区产业创新成果转移转化集聚地。

## **第四章 提升内外交往水平**

### **第一节 扩延经贸交往格局**

#### **1. 积极融入国内大循环**

——建设区域消费中心城市。全面促进消费扩容提质、品质升级。突出高新大道、金台大道、经二路等核心商圈建设，加大中高端购物中心、品牌旗舰店等业态引进力度，提高城市中高端消费和商业吸引力。积极发展首店经济、时尚经济，吸引年轻消费群体。培育多元化夜间消费模式，打造“欢乐夜宝鸡”区域夜间经济名片。依托特色资源，加快发展红色游、工业游、乡村游、冰雪游、避暑游。支持全市文旅企业开发更多有市场、特色足、参与性强的文化旅游产品。推进宝鸡文化艺术中心、宝鸡大剧院和全市各类文博单位业态创新发展，打造文化节、音乐节、艺术街区等消费场景，提升文化消费吸引力。支持餐饮企业开发陕菜·宝鸡菜，推出宝鸡文化宴席。大力实施宝鸡擻面皮“千城万店”计划，推进“宝鸡擻面皮”“岐山臊子面”等特色小吃标准化、品牌化、产业化发展。依托秦岭生态环境和“太白七药”品牌，着力培育康养旅游示范基地，打造一站式“康养名城”，引导药材企业和康养机构开发中医药保健产品与服务项目。

### 专栏 5 建设区域消费中心城市

**1. 推进城市商业步行街改造提升：**对标国家、省级示范步行街标准，对经一路步行街、新界商业步行街、聚丰一城天街、新民路步行街等持续进行改造提升，优化街区综合环境、服务功能和智慧化水平。“十四五”末建成高品质示范步行街2条。

**2. 发展夜间经济示范区：**以陈仓老街、西府老街、聚丰一城天街、新界步行街、盛世广场、0917 悠生活庭院等为重点，构建城市夜间经济商圈，培育夜间经济示范项目，持续扩大夜间消费，带动区域经济发展。

**3. 城市一刻钟便民生活圈试点项目：**落实商务部等 12 部门关于推进城市一刻钟便民生活圈建设的意见，以配齐设施、丰富业态、提升服务为重点，2 年内完成若干选定社区一刻钟便民生活圈试点，5 年内推广至市区 134 个社区。

**4. 高端商贸品牌、新型消费业态引进：**拟在西府新天地、茵香小镇、港务区、太阳市、经二路等现有商贸基础设施选址，引进奥特莱斯营销模式，提升宝鸡商贸品牌和服务。积极争取万达、skp、太古里等消费吸引力强的商贸品牌进驻，吸引区域消费。

**5. 宝鸡擀面皮“千城万店”计划：**按照统一标准、统一门头、统一采购配送、统一经营品类、统一价格体系、统一管理规范的“六统一”原则，在国内及国外城市建设宝鸡擀面皮品牌连锁店 3000 个。

**6. 城市商圈打造工程：**构建经二路、高新大道、金台大道、科技新城 4 大城市核心商圈及若干区域商圈，扩展南客站、蟠龙高新区、会展中心、科技新城、西凤酒城等区域商业综合体、特色商业街区建设，为打造区域消费中心城市提供支撑。

——**打造区域特色产品交易集散地。**加强规划布局和政策引导，大力支持宝鸡钛及钛产品、汽车及零部件、机电设备、石油装备、纺织、食品工业等特色工业消费品专业市场发展，推动各专业市场向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商转型，形成立足全省、辐射西部、融入全国、对接世界的工业消费品供应链中心。依托眉县国家骨干冷链物流基地建设项目，聚集优质农产品冷链物流资源和国际国内市场需求，推进优质农产品仓储物流、集配中心、批发市场、农贸市场等基础设施的智能化、信息化改造升级，延伸拓展冷链、区域分拨和城乡配送业务，为关中平原城市群及更大范围提供优质农产品、城市消费品，将宝鸡打造成西北地区优质农产品冷链物流基地。

## 专栏 6 打造区域特色产品交易集散地

**1. 完善宝鸡工业品、特色产品市场体系：**按照政府引导、市场运作，规范提升一批、改造扩建一批、布局新建一批的思路，完善宝鸡钛及钛产品、纺织品、机电产品、电子产品、建材、中药材、优质农产品等市场规划布局、仓储物流和交易平台等设施建设，促进流通与一二三产融合，打造区域特色产品交易集散地。

**2. 眉县骨干冷链物流园区（二期）项目：**建设 3 万吨高标准冷库、冷链物流配送中心、农产品物流中心、物流信息中心及配套设施，建成集交易、存储、配送、电子商务、商业于一体，服务功能强、服务范围广的农产品交易平台。

**3. 西凤现代物流园建设项目：**位于凤翔区，建设高标准的公共仓储平台、运输配送中心、酒类经销商基地、电子商务及信息服务中心、物流金融服务中心及其他配套服务为一体的综合物流园。

**4. 陕甘川宁毗邻地区农产品交易中心项目：**依托陈仓区、凤翔区建设规划，迁建市区蔬菜、水果批发市场，新建标准化交易市场和物流运输基地，完善交易大厅、办公大楼、冷库仓储、信息中心等基础设施，优化农产品批发市场布局，拓展城市服务功能，打造陕甘川宁毗邻地区蔬菜、水果等农产品交易中心。

——**强化物流枢纽城市功能。**利用“一带一路”新亚欧大陆桥和西部陆海新通道战略交汇点的区位优势，发挥制造业聚集、农产品资源集中优势，加强与其他国家物流枢纽、沿海港口、边境口岸、海外节点的协同联动，不断扩大辐射范围和辐射能级，融入国家物流枢纽网络。大力推进生产服务型国家物流枢纽建设，持续完善物流干支通道路网体系，发挥综合保税区、空港物流园、西凤现代物流园、陕西新贸现代物流园、阳平铁路物流中心等重大基础设施建设的支撑作用，提高物流业市场集中度。大力发展物流总部经济，培育和引入一批 4A 级以上物流企业，增强对外辐射能力。提升全市物流企业综合服务水平 and 运营组织水平，在冷链物流、区域分拨、城乡配送、大

宗农产品物流、智慧物流平台、国际物流等领域，重点培育一批物流龙头企业。

### 专栏 7 强化物流枢纽城市功能

**1. 搭载国际物流服务网络：**铁路方面，依托宝鸡生产服务型国家物流枢纽，积极与中欧班列西安集结中心合作，高水平组织宝鸡通达中亚、俄罗斯、欧盟班列；积极对接西部陆海新通道，力争组织通达东盟、澳新、日韩的铁海联运班列。航空方面，布局面向“一带一路”沿线国家和地区的货运航线，争取与西安空港合作发展，谋划远期实现国际航空货运的中转服务。

**2. 培育本地物流龙头企业：**引导和支持本地物流企业转型升级，采取参股控股、兼并重组、合资合作、协作联盟等方式做大做强。支持本地物流企业申评国家 4A 级以上物流企业及三星级以上冷链物流企业资质。争取在 2025 年前形成 5-7 家综合型物流园区建设运营标杆企业。

**3. 引进国内外知名物流企业入驻：**坚持内培外引相结合，充分利用宝鸡制造业、现代农业的产业基础优势和交通枢纽区位优势，统筹制定用地、税收等优惠政策，积极引进国内外知名物流企业落户宝鸡，布局面向西部地区的区域总部、分拨中心，共同参与国家物流枢纽和大型物流园区的建设、运营。

## 2. 畅通国内国际双循环

——**扩展货物贸易市场。**充分发挥外经贸智库作用，培育一批“专精特新”外贸增长型企业，优化外贸企业队伍。支持全市中小企业参加广交会、华交会、东盟博览会等知名展会，鼓励企业参与国际市场宣传推介，引导企业开展自主创新、调整进出口结构、承接国际产业梯度转移，扩大“一带一路”海外市场。组织企业持续参加中国国际进口博览会，不断扩大高新技术产品、高品质生活消费品进口。支持企业参加德国汉诺威工业展、巴西里约石油天然气工业展、美国钛展、越南纺织面料展等国际性展会，积极参与全球供应链竞争，推动“宝”

字号产品出口规模稳定增长。

——**创新发展服务贸易**。培育发展软件和信息服务、工业设计服务贸易，支持与装备制造、智能制造、航空航天产品相关的新材料设计、精密加工设计、通信智能设计等服务出口。促进会展、物流服务贸易发展，加快发展文化旅游、中医药服务、康养经济等特色服务贸易，积极创建国家文化出口基地和国家中医药服务出口基地。完善服务贸易、服务外包发展机制，积极申报创建服务贸易创新发展试点、国家服务外包示范城市。

——**支持对外经济合作**。支持汽车制造、石油装备、桥梁道岔等重点企业建立海外营销网络和售后服务体系。推动红旗民爆、宝石钢管、宝鸡机床等企业境外投资；支持宝石机械、宝鸡钢管等参与中亚地区的油气资源勘探开发；鼓励秦川机床、陕汽华山等装备制造企业开拓中亚及欧洲市场；引导宝桥集团、西部华旗等进军中亚地区基础设施建设。加强与中白工业园合作，促进宝鸡名优产品入驻园区销售。建设宝鸡名优产品海外展示中心，组织宝鸡名优产品在阿拉木图、莫斯科、凭祥口岸展示展销。

### 3. 精准有效招商引资

——**扩大引资规模**。充分利用国家和各省（市）投资促进机构、各类投资促进平台、重点国际展会平台作用，谋划开展各类专题招商推介活动，不断提高招商活动实效。加强与各地商（协）会、校友会投资促进合作，形成高效畅通的投资促进工作网络。发挥开放平台引资主阵地作用，对省级以上高新区、

经开区利用外资项目所需建设用地，在计划指标安排上予以倾斜支持。推动要素向园区倾斜、项目向园区集中、产业向园区集聚。提升宝鸡港务区等开放平台承载能力，发挥先行示范作用，聚焦宝鸡高新区、蔡家坡经开区等产业功能定位，精准推进招商引资，实现产业合理布局、错位发展。发挥招商部门的牵头作用和各类园区的主体作用，拓展外联渠道，大力引进外向型企业，扩大利用外资规模。

——**提升引资质量。**聚焦宝鸡先进结构材料、汽车及零部件、优势装备制造、特色食品四大优势产业集群和航空航天、新能源、机器人关键零部件、电子信息、生物医药与健康设备五大新兴产业，加大龙头项目引进力度，引进一批科技含量高、投资规模大、产业链条长、带动能力强的项目，持续提升行业领先地位和国际竞争优势。围绕先进制造业九大产业基地，瞄准世界 500 强、中国 500 强以及行业领军企业，着力引进关键技术、核心企业，不断聚集行业优势，提升核心竞争力。强化协作配套项目引资，立足县域首位产业、特色产业，编制招商地图，精准谋划一批延链、补链、强链项目，提高县域产业竞争优势和协同发展质量。

### 专栏 8 “招大引强”工程

**1. 提高重大项目要素资源保障水平：**支持国有平台通过土地、物业等投资入股等，引进一批投资周期长的优质项目，提高要素保障能力。鼓励国内外企业通过收购并购、资产重组、战略联盟等资本运作方式，与全市企业组建创新协作体，提高产业延链补链强链能力。组建专业化运营产业基金，引入专业基金运营团队，

提升重大引资项目优惠政策匹配水平。

**2. 紧盯关键核心企业招商引资：**推动招商人员紧盯产业链关键核心企业，深入研究企业战略导向以及投资动向，“一企一策”制定扶持政策，加强高层对接交流，推进“一把手”招商，吸引优质重大项目落地。

**3. 增强企业“以商招商”能力：**充分调动全市企业在招商引资工作中的积极性，引导企业充分挖掘产业链上下游、配套及关联项目，主动加强与国内外大企业大集团的对接联系、合资合作，提高自主引资水平。

——**完善外资配套服务。**全面落实外商投资法及其实施条例，落实外商投资市场准入负面清单制度，严格实施外商投资领域“非禁即入”。建立健全外商投资信息服务、中介服务、全生命周期服务机制，完善外商投资保护制度，促进外资与内资平等参与行业领域标准制定、标准化服务，平等参与政府采购，平等获取生产要素等，促进外资企业平稳有序发展。配套完善外商投资企业聚集区、国际合作产业园区国际化商贸、文化和生活服务，打造特色消费街区，提升外籍客商、技术人员来宝考察、居留的便利度、舒适度。

## 第二节 拓展人文交流渠道

**广泛缔结友好城市。**根据宝鸡产业优势和文化特色，积极探寻与关中平原城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区城市群、京津冀城市群、长江中游城市群、成渝城市群、北部湾城市群等城市广泛缔结友好城市关系，“十四五”期间缔结3-5个国内友好城市。继续加强与法国贝尔福、日本八幡等现有6个国际友好城市的交流合作，加强与美国印第安纳州哥伦布市、俄罗斯奔萨州奔萨市、马来西亚槟城等城市交往联系，为宝鸡在区

域产业合作、招商引资合作、文化科技交流、旅游市场合作、人才交流合作等方面搭建广阔平台。

**丰富文化交流方式。**唱响“看中国·来宝鸡”品牌，支持全市各类文化、教育、科技企事业单位加强与国内外主流媒体和新兴媒体合作运营，拓展与国际国内知名文化团体交流合作，提高宝鸡文化的知名度和影响力。支持全市各类文化企事业单位参加各类国际性、全国性文化博览会、文化产品交易会、影视节、出版物展销会等活动。推进宝鸡文化数字化建设和宝鸡文化中外文专业网络平台建设，持续高效率、大范围、多形态地表达和传播宝鸡文化。

**创新人文科技交流合作。**积极开展政校企深度合作，丰富引智载体。依托国家“双一流”高校、国家一级学会、新型智库平台的优势科教资源和国家级文化企事业单位的市场资源，打造集学术研究、品牌会展、知识产权、全媒体传播、文化交流、科技成果展示及转化为一体的综合服务平台。积极参与各级组织的中华文明推广活动，策划宝鸡重要文物参加国际国内巡回展会，带动宝鸡文化传播。

### **第三节 健全信息共享机制**

**构筑数字新基建体系。**贯彻落实新发展理念，构建云、网、数、边、端均衡协调的新型数字基础设施体系。构建覆盖“5G+千兆光网+卫星网+物联网”的通信网络，推动万物互联发展。依托数字新基建，加快培育数字经济新产业、新业态和新

模式。推动关天经济区大数据中心、渭滨区互联网产业园、金台大数据工业园、陈仓机器人智能制造产业园提质增效，推动农业现代化，提升工业智能化，促进服务业智慧化。

**构建“互联网+”生态圈。**参与“数字丝绸之路”建设，强化数字赋能发展战略，推动云服务、信息服务、数字文化、数字金融、跨境电商等数字服务“引进来”“走出去”。加强数字经济和区域经济的联动性，加快宝鸡港务区智能化升级改造，推广智能化装卸搬运、分拣包装、加工配送等物流装备应用和研发，完善智能物流信息平台和服务系统，打造西部区域智慧物流中心。依托西安国家数字经济创新发展试验区、国家“一带一路”大数据中心西北分中心等大数据处理平台，加强与“一带一路”沿线国家和地区的数据贸易。

**提升“智慧宝鸡”建设水平。**推进人工智能、数字信息与全市政务、教育、医疗、金融、气象、环保、司法等领域融合发展，提高政府服务管理能力。加强物与物、人与物、人与人的互联互通，及时传递、交流、整合、使用城市经济文化、公共资源、服务管理、生态环境等各类信息，让城市生活更便捷、更和谐、更美好。

## **第五章 保障措施**

### **第一节 强化组织保障**

成立宝鸡市建设区域开放交往中心工作领导小组，分管副

市长任组长，市政府分管副秘书长、市商务局局长任副组长，市商务局、市委外事办、市发改委、市工信局、市招商局、市交通局、市文化旅游局、市科技局、市大数据服务局、市口岸办、宝鸡海关、市贸促会等职能部门（单位）分管负责同志为成员。建立健全区域开放交往中心建设工作联席会议制度，及时出台促进政策、研究推进措施，加强开放交往领域政策措施与产业、财税、金融、人才、贸易、投资等政策的集聚整合，系统推进对外贸易、招商引资、文化交流和对外投资合作高质量发展。

## **第二节 夯实人才保障**

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，按照“勤快严实精细廉”要求，建设忠诚、干净、担当的开放交往干部队伍。采取公开招聘、在职学习、挂职锻炼、岗位交流等多种形式，加大涉外干部培养培训力度，充实对外开放、外向型经济发展干部队伍。加大高层次人才引进力度，把懂经济、懂政策、懂产业、会沟通、会谈判、会协调的复合型干部充实到建设区域开放交往中心工作队伍中来。

## **第三节 健全实施机制**

加强对本规划实施的组织、协调和督导，科学制定年度工作计划，细化量化具体工作措施。突出高质量发展导向和构建新发展格局要求，制定务实管用的重大政策、重大工程、重大改革举措等。完善对外开放发展中的土地使用政策，对重大引

资项目、关键物流枢纽、公益性商业设施用地优先保障，对集约用地的国家鼓励类引资项目优先供应土地。深化与金融机构合作，建立密切便利的政银保企对接机制。落实投资安全审查、贸易救济、反垄断审查、技术安全清单管理等制度。开展规划实施情况动态监测工作，落实规划中期评估和终期检查制度，强化督查检查考核，确保各项规划重点任务落地落实。