陕西省发展和改革委员会
陕西省科学技术厅
陕西省工业和信息化厅 文件
陕西省政府国有资产监督管理委员会

陕发改体改〔2026〕485号

陕西省发展和改革委员会等四部门关于印发陕西省加快场景培育和开放推动新场景大规模应用实施方案的通知

省级各有关部门，各市（区）发展改革委（局）、科技管理部门、工业和信息化局（工业和商务局）、国资委：

现将《陕西省加快场景培育和开放推动新场景大规模应用

实施方案》印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

陕西省发展和改革委员会　　陕西省科学技术厅

陕西省工业和信息化厅　　陕西省政府国有资产监督管理委员会

2026年4月14日

陕西省加快场景培育和开放推动新场景大规模应用实施方案

根据《国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》（国办发〔2025〕37号）精神，结合我省发展实际，制定本实施方案。

一、总体思路

牢牢把握场景作为连接技术与产业、打通研发与市场关键桥梁的战略定位，坚持需求牵引、因地制宜、协同融合、安全有序原则，以培育新质生产力为主线，以场景培育和开放为抓手，推动科技创新和产业创新深度融合，加速新技术、新产品、新业态的验证迭代与规模化应用。建成组织机制协同高效、场景供给量质齐升、成果转化成效显著、资源配置公平高效的场景创新生态体系，更好服务于全省秦创原建设和“三项改革”。

二、实施路径

（一）拓展供给主体，系统化培育多层次应用场景

1. 开放政府主导的公共场景。围绕“十五五”规划的重大产业布局和重大工程项目开放场景，在政府主导的公共投资项目建设中，同步设计与开放可供新技术、新产品集成的验证空间。盘活存量公共资源开放场景，为无人体系、智慧城市、节能降碳、互动体验等新技术提供规模化应用载体。针对应急管

理、矿山安全、施工安全、政务服务、乡村建设中存在的共性难题，主动释放综合治理场景需求，吸引多元技术主体提供系统性解决方案。

2. 激发企业场景应用潜能。国有企业定期发布生产运营、供应链协同、设施运维、安全保障等环节的具体场景开放需求，将自身的研发设计平台、中试生产线、测试认证中心等资源，面向生态圈内的合作伙伴适度开放。支持链主企业围绕提升产业链韧性、突破共性技术瓶颈、实现绿色低碳转型等目标，定期发布需要上下游共同攻关的场景课题，联合高校院所、行业机构，共建行业级示范场景，加速技术扩散与应用。

3. 挖掘市场需求驱动的社会场景。鼓励民营企业创设消费与服务新场景，引导企业积极应用人工智能、虚拟现实、物联网等技术，打造医疗卫生、养老助残托育、文化旅游、跨界融合消费等贴近市场的新场景，升级用户体验，创新商业模式。推动省内高等院校、科研机构、新型研发平台将重大科研设施、实验室、概念验证中心等面向产业界有序开放，为早期场景创新提供技术可行性验证与产业化前景评估。

（二）聚焦平台载体，聚力打造三类标杆示范场景

4. 建设综合性重大场景。以国家级开发区和秦创原产业创新聚集区为核心载体，围绕具备集群优势的未来产业和战略性新兴产业，集中力量规划建设若干体量大、集成度高、带动性强的产业级场景，提供从关键技术协同攻关、中试验证到规模

化试用的全链条、开放式验证环境。

5. 打造行业领域集成式场景。支持链主企业率先开放生产运营、供应链管理、设施运维、产品测试等环节真实应用场景，联合上下游配套企业，共同开展技术攻关、产品适配与系统集成，探索适应新技术、新模式的行业标准、管理规则与监管模式创新，在场景验证中推动形成可复制、可推广的行业范式，带动产业链整体能级跃升。

6. 培育高价值小切口场景。各级党政机关、事业单位、国有企业和公共服务机构，聚焦运行管理、服务提供、安全防控等领域的具体痛点、堵点，定期梳理和开放一批目标明确、边界清晰、见效快的“微场景”需求，为科技企业提供试验场地和首试首用机会。

（三）畅通对接路径，构建精准高效的资源配置体系

7. 强化“双单驱动”。制定并推广全省统一的《场景机会清单》与《场景能力清单》标准模板与填报规范，建立“常年征集、季度汇总、定期发布、动态更新”工作机制，驱动供需两端精准匹配与高效对接。将市场潜力大、技术含量高的优质场景项目，纳入省级场景创新项目储备库，择优向国家重点推荐。

8. 做强“一核枢纽”。依托秦创原构建线上线下融合的对接生态，线上实现场景清单公示、智能匹配、政策查询、成果展示与项目跟踪等一体化功能，线下常态化开展场景创新交流，定期举办场景对接沙龙、场景创投路演等活动。

9. 做实“多点协同”。关中地区重点围绕智能制造、工业软件、智慧农业、智慧物流、生物育种等领域，组织开展技术验证、供需对接与集成示范。陕北地区聚焦清洁能源、智慧矿山、能源化工低碳转型、氢能应用等场景，开展技术攻关、模式探索与规模化试点。陕南地区重点建设生态旅游、生物医药、健康养老、绿色食品等领域的特色民生服务场景。

三、保障措施

（一）健全协同机制

10. 强化组织领导。省发展改革委会同省科技厅、省工信厅、省国资委等相关部门，牵头推进综合性跨区域、跨领域重大应用场景培育开放。省级各有关部门制定本行业场景培育开放具体措施，建立场景需求库与供给库，组织实施本行业场景培育和开放工作。

11. 完善管理制度。建立标准化的场景项目征集与动态遴选机制，明确综合性重大场景、行业集成式场景及高价值小切口场景的分类标准与申报路径，依托省级场景创新项目库实施闭环管理。构建以需求为导向的机会清单与能力清单发布机制，规范供需对接流程，并健全项目跟踪监测与阶段性成效评估体系。

（二）创新制度供给

12. 创新市场化资源配置。针对产业关键共性技术难题、重大战略需求场景以及城市治理典型痛点问题，由场景需求方

公开发榜，明确技术指标、解决时限和奖励方式，鼓励各类创新主体自主揭榜，择优确定解决方案提供方，鼓励采用灵活多样的市场化合作方式。

13. 强化全政策集成保障。对纳入国家和省级清单的重大场景示范项目，建立审批绿色通道，在土地、能耗、环境容量等指标上予以倾斜保障。积极争取国家相关专项资金，统筹用好省级科技类、产业类等专项资金，研究制定我省专项支持政策。鼓励国家开发银行、中国农业发展银行等开发性、政策性金融机构提供中长期优惠信贷支持。支持在符合条件的项目中进行制度创新集成试验，对涉及的市场准入、数据流动、空域使用等新型要素配置需求，依法依规开展协同改革试点。

14. 培育专业化服务生态。培育和引进专业领域的场景需求诊断、解决方案设计、技术集成、合规评估与运营管理的专业服务机构。支持组建陕西省场景创新服务联盟，促进服务机构间的协作与规范发展。充分发挥各类行业协会、产业联盟的桥梁纽带作用，开展行业标准研讨、供需信息传导与第三方评估等服务。

（三）优化发展环境

15. 加强宣传引导。强化政策解读，深入挖掘、宣传在技术突破、产业升级、治理增效、民生改善等方面成效显著的场景创新故事，组织成果展树立示范标杆。充分利用政府门户网站、政务新媒体、电视电台、报刊杂志、科技社群等线上线下

渠道，构建立体化传播矩阵，营造浓厚社会氛围。

16. 健全容错纠错。加强场景工作事前风险研判和事中过程监管，对在推动场景项目落地、开展前沿技术验证、探索新型商业模式等过程中，因先行先试、缺乏经验、不可抗力等因素，导致未能实现预期目标或出现失误偏差的行为，落实“三个区分开来”，可予以容错免责或减轻责任，对容错事项及时分析原因、制定整改措施、完善制度机制。

四、组织实施

场景培育开放是党中央、国务院作出的重要部署，是培育新质生产力的必然要求。各市（区）、各部门要充分认识到开展场景培育推广工作的重要性和必要性，切实增强责任感与使命感，积极主动履职担当，全力推动各项任务落地见效。各行业主管部门要牢固树立底线思维，加强对新技术、新业态、新模式在场景应用中潜在风险的跟踪研究与监管协同，确保发展安全有序。要提炼场景创新先进经验，通过观摩交流等形式强化示范引领，广泛凝聚共识，营造开放包容、协同共进的场景创新生态。重大事项及时按程序请示报告。

抄送：各市（区）政府办公室（厅）。

陕西省发展和改革委员会办公室　　2026年4月15日印发